

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О, д.13

Иск К/01
18.04.2016

Жалоба на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме в рамках Федерального закона №223-ФЗ от 18.17.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц».

Заявитель:

ООО «ГарантСтрой»
191167, г. Санкт-Петербург, ул. Ал. Невского, д. 4, лит. А, пом. 2Н
E-mail: spb.garantstroy@rambler.ru
Телефон для связи: +7 921 799-79-04

Заказчик:

Наименование: ОАО «РЖД»

Место нахождения, юридический, почтовый адрес:

Юридический адрес: 107174, г. Москва, ул. Басманная Н., д. 2

Почтовый адрес: 107174, г. Москва, ул. Басманная Н., д. 2

Адрес электронной почты: ckz_chotchaeva@orw.ru

Номер телефона: +7 (812) 4579264

Ответственное должностное лицо: Чотчаева Фатима Магаметовна

Адрес электронной площадки в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»:
www.etzp.rzd.ru.

Наименование закупки: Открытый аукцион № 2861/ОАЭ-ОКТ/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

Способ определения поставщика: открытый аукцион в электронной форме

Начальная (максимальная) цена договора: 36 868 201.00 руб., без НДС

Номер извещения в ЕИС: 31603501579

СПб УФАС России
№ 9063/16
от 18.04.2016



31 марта 2016 года Заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №3160351579 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

Считаем, что данная закупка проводится с нарушением норм Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г., №135-ФЗ от 26.07.2006 г., нарушает законные права и интересы участников закупки.

В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2007 г. при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчиком в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме установлены следующие требования к участникам закупки:

2.1. Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной аукционной документацией.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- действующее свидетельство о допуске к выполнению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 в последней редакции, выданное саморегулируемой организацией (СРО), включающее в себя следующие виды работ:

2. Подготовительные работы

2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ним элементов или их частей*

2.4. Установка и демонтаж инвентарных наружных и внутренних лесов, технологических мусоропроводов*

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.3. Защитное покрытие лакокрасочными материалами*

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

15. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений

15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации*

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления*

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха*

15.5. Устройство системы электроснабжения*

15.6. Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений*

24. Пусконаладочные работы

24.14. Наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха*

Свидетельство о допуске по всем видам работ, указанным п. 2.1. документации, должно содержать отметку о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства (кроме объектов

использования атомной энергии), предусмотренных статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При представлении в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала либо нотариально заверенной копии.

2.2. Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- действующую лицензию МЧС России на производство работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями п.15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и п.3 «Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», включающую в себя следующие виды работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

При представлении в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала либо нотариально заверенной копии.

2.3. Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусмотренной аукционной документацией.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- действующую лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в соответствии с требованиями п. 48 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и п. 3 «Положения о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 г. № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», включающую в себя следующие виды работ:

- реставрация и воссоздание наружных и внутренних декоративно-художественных покресок;
- реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки;
- реставрация, консервация и воссоздание архитектурно-лепного декора;
- ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание оснований и фундаментов;
- приспособление систем электрообеспечения.

Считаем установленные требования незаконными по следующим причинам:

1. Относительно свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства:

В соответствии с ч. 2,3, 3.1. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

3.1. В случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, Заказчиком должно быть установлено следующее требование:

Наличие у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приложением к приказу Минрегионразвития №624 от 30.12.2009 г.

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно-гражданское строительство.

2. Относительно действующей лицензии МЧС России на производство работ по монтажу; техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями п.15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

В соответствии с п. 159 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчика в документации о закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам закупки, в том числе: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора.

Предметом договора является право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД». В составе работ согласно технического задания имеются работы, для проведения которых действительно необходимая спорная лицензия, однако процент таких работ от общего объема работ по договору составляет менее 10%. Таким образом, считаем, что Заказчиком установлено требование, ограничивающее конкуренцию, так как условиями закупки допускается привлечение субподрядчиков, и подрядчик, обладающий свидетельством, выданным саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приложением к приказу Минрегионразвития №624 от 30.12.2009 г на выполнение работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком), вправе привлечь субподрядную организацию для выполнения работ, на которые необходима лицензия МЧС.

Таким образом, считаем установление данного требования к участнику незаконным.

3. Относительно лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в соответствии с требованиями п. 48 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

Из перечня объектов представленных в п 3.1.1.2, только следующие работы требуют КГИОП, это порядка 30% от общего объема.

4.	г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 117, лит. А		
4.1.	Капитальный ремонт фасада здания с восстановлением исторического облика здания (13-Н)	3 002 000,00	3 542 360,00
4.2.	Капитальный ремонт фасада здания с восстановлением исторического облика здания (20-Н)	2 662 000,00	3 141 160,00
4.3.	Капитальный ремонт фасада здания с восстановлением исторического облика здания (21-Н)	2 231 000,00	2 632 580,00
4.4.	Капитальный ремонт фасада здания с восстановлением исторического облика здания (23-Н)	2 383 648,00	2 812 704,64
4.5.	Капитальный ремонт фасада здания с восстановлением исторического облика здания (28-Н)	2 985 815,00	3 523 261,70

Также в требованиях по лицензии Минкульта отражены виды работ которых в дефектных актах Приложение №1 к ТЗ таблицы с 1-5 по 1-9 отсутствуют и соответственно разрешения в лицензии на эти виды работ не нужны а именно:

- реставрация, консервация и воссоздание архитектурно-лепного декора;
- ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание оснований и фундаментов;
- приспособление систем электрообеспечения.

Но при этом недостает таких работ, как ремонт, реставрация, консервация кладок и конструкций

В соответствии с п. 3.3.2.4. документации об открытом аукционе в электронной форме объект выполнения работ, расположенный по адресу: г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 117, лит. А, является выявленным объектом культурного наследия на основании приказа председателя Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры (КГИОП) от 20.02.2001 г. № 15.

Подрядчик должен подготовить и согласовать в КГИОП документацию, необходимую на проведение работ на данном объекте.

Таким образом, исходя из логики Заказчика, участник также должен иметь лицензию на: разработку проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию объектов культурного наследия.

Однако, в соответствии с п. 159 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчика в документации о закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам закупки, в том числе: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора.

Предметом договора является право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД». В составе работ согласно технического задания имеются работы, для проведения которых действительно необходима спорная лицензия, однако процент таких работ от общего объема работ по договору составляет менее 10%. Таким образом, считаем, что Заказчиком установлено требование, ограничивающее конкуренцию, так как условиями закупки допускается привлечение субподрядчиков, и подрядчик, обладающий свидетельством, выданным саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приложением к приказу Минрегионразвития №624 от 30.12.2009 г на выполнение работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком), вправе привлечь субподрядную организацию для выполнения работ, на которые необходима лицензия Министерства культуры.

Таким образом, считаем установление данного требования к участникам закупки незаконным, и полагаем, что требованием в соответствии с п. 159 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчика должно быть установлено следующим образом:

Наличие у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов

капитального строительства в соответствии с Приложением к приказу Минрегионразвития №624 от 30.12.2009 г.

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно-гражданское строительство.

На основании вышеизложенного, требуем:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации ООО «ГарантСтрой».
- 2) Приказ о назначении генерального директора на должность.

Генеральный директор ООО «ГарантСтрой»



Лях И.Г.