

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Тверской области
170100 г. Тверь, ул. Советская 23

Копия:
ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Тверской
области"
170039, г. Тверь, ул. Стеклопластик, 4

Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии заказчика

Заказчик: Федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области" (ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Тверской области")

Адрес (местонахождения, почтовый адрес): 170039, Тверская обл., Тверь г, Стеклопластик, 4
Номер контактного телефона/факс: 7-4822-560818
Ответственное должностное лицо: Решетова Евгения Геннадьевна
Адрес электронной почты: fku_zakupki@mail.ru

Заявитель: Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование», 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б (Тверской филиал ОАО «АльфаСтрахование»), контактное лицо Руженцев Леонид Анатольевич, т/ф: (4822) 34-76-40, адрес электронной почты: RuzhencevLA@alfastrah.ru

Указание на закупку: закупка № 0836100000415000107, опубликована на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30 декабря 2015 года в 14 часов 16 минут.
Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее — Закупка).
Начальная (максимальная) цена контракта: 8 220 068,94 рублей.

Члены конкурсной комиссии:

Председатель комиссии: Платонов Николай Юрьевич
Зам. председателя комиссии: Фёдоров Александр Сергеевич
Член комиссии: Алексеев Денис Сергеевич
Член комиссии: Андреев Александр Александрович
Член комиссии: Капкова Карина Эдуардовна
Член комиссии: Красиков Иван Борисович
Член комиссии: Лукинова Наталья Валентиновна
Член комиссии: Лысенко Татьяна Владимировна
Член комиссии: Пентин Владимир Геннадьевич
Член комиссии: Подкуйко Юлия Владимировна

Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы:



Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 0836100000415000107 – 2 от 14.04.2016 года ОАО «АльфаСтрахование» отказано в допуске до участия в конкурсе.

По мнению комиссии заказчика ОАО «АльфаСтрахование» не допущено до участия в конкурсе по основаниям, предусмотренным п. 3. 1 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ.

При этом в качестве причины отказа указано: «Несоответствие заявки требованиям документации». Одновременно в протоколе указано, «Единой комиссией установлено, что заказчик (ФКУ «ЦХиСО СО УМВД Росси по Тверской области») неправильно рассчитал страховую премию по позициям с номерами 302,304,385,386, 409, а позиции с номерами 217 и 802 указаны дважды.».

Согласно пункту 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ конкурсная комиссия обязана отстранить участника от участия в конкурсе в случае установления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе (т. е. в случае установления недостоверной информации, содержащейся в конкурсной заявке участника конкурса).

Таким образом, из смысла пункта 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ следует, что **оценке на предмет достоверности подлежат исключительно те сведения и информация, которые указаны в конкурсных заявках участника конкурса.**

В рамках пункта 3.1 статьи 53 в частности и статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ в целом **конкурсная комиссия не наделена полномочиями по поиску и установлению недостоверной информации содержащейся в конкурсной документации**, в том числе в части формирования начальной (максимальной) цены контракта, и, как следствие, согласно Закону о контрактной системе у конкурсной комиссии отсутствуют полномочия для формирования решения по отклонению конкурсных заявок в форме предоставления разъяснений положений конкурсной документации, внесения в такую документацию изменений, либо признания наличия в конкурсных заявках, **подготовленных в соответствии с конкурсной документацией (в том числе в части технического задания установленного заказчиком) наличия недостоверных сведений, если техническое предложение участника конкурса (в том числе сведения об объектах подлежащих страхованию и расчет страховой премии по таким объектам) соответствует техническому заданию и обоснованию начальной (максимальной) цены, установленному Заказчиком в конкурсной документации, разработанной и утвержденной установленным порядком.**

Согласно части 5 статьи 48 Закона о контрактной системе для разработки конкурсной документации заказчик вправе привлекать на основе контракта, заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом, специализированную организацию. Не реализация возможности по привлечению специализированной организации для разработки конкурсной документации указывает на то, что Заказчик имеет все необходимые сведения и квалификацию для самостоятельной разработки конкурсной документации, в том числе технического задания.

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Таким образом, внесение изменений в конкурсную документацию, в том числе, если, по мнению членов комиссии Заказчик не правильно рассчитал начальную (максимальную) цену контракта **возможно в том числе по инициативе членов конкурсной комиссии Заказчика в порядке и сроки, установленные частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.**

По смыслу совокупности нормы права части 2 статьи 39 и части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе переход закупки на этап оценки и сопоставления конкурсных заявок означает, что у Заказчика, в том числе членов конкурсной комиссии, отсутствуют основания для внесения каких-либо изменений в конкурсную документацию, а значит Заказчик, в том числе члены закупочной комиссии, признают соответствие документации о закупки потребностям Заказчика и отсутствие в такой документации не достоверной информации. Дальнейший порядок действия конкурсной комиссии регламентирован законом о контрактной системе непосредственно как процесс рассмотрения конкурсных заявок, документов и информации, содержащихся в таких заявках.

Таким образом, действия конкурсной комиссии заказчика по опровержению правильности технического задания и положений конкурсной документации не имеют правовых оснований, а отклонение конкурсной заявки ОАО «АльфаСтрахование» считаем обоснованным, совершенным комиссией Заказчика с грубым нарушением полномочий, установленных Законом о контрактной системе и действия комиссии квалифицируем как основанные на неверном толковании норм права.

Ответственность за отстранение участника закупки от участия в конкурсе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать заказчику предписание на устранение нарушений Закона о контрактной системе, в том числе аннулировать протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 0836100000415000107 – 2 от 14.04.2016 и обязать заказчика провести повторно процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с учетом признания ОАО «АльфаСтрахование» участником открытого конкурса.

Приложение:

Копия доверенности директора Тверского филиала ОАО «АльфаСтрахование»	на 1 листе
Копия протокола № 0836100000415000107 – 2 от 14.04.2016	на 4 листах
Копия приложения к протоколу № 0836100000415000107 – 2 от 14.04.2016	на 9 листах
Копия протокола №03 от 10.02.15 о назначении Генерального директора ОАО «АльфаСтрахование»	на 1 листе
Копия приказа о вступлении в должность Генерального директора ОАО «АльфаСтрахование»	на 1 листе

Директор Тверского филиала
ОАО «АльфаСтрахование»



Л.А. Руженцев