



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.04.2016 № 4254/06-04

На № _____ от _____

Организатор торгов –
ГАУ ЯО «Информационное
агентство «Верхняя Волга»
150000, г. Ярославль,
ул. Максимова, д. 17/27
zakazchik@vvolga-yar.ru

Заявитель:
Мандриевский С.В.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров № 06-07/48-16**

19 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. с участием представителей:

- от заказчика/организатора торгов — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга», заместителя директора по правовому обеспечению Радовского Д.В. (по доверенности);

- от заявителя — представитель на рассмотрение жалобы не явился (документы, подтверждающие надлежащее извещение о месте и времени рассмотрения находятся в материалах жалобы)

рассмотрев жалобу Мандриевского С.В. на действия заказчика — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Мандриевского С.В. (вх. № 3317 от 11.04.2016) на действия ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (далее также - ГАУ, Заказчик), при организации и проведении закупки.

Обжалуемая закупка – запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по разработке сайта «Большая Ярославская энциклопедия».

Обжалуемые действия Заказчика — необоснованное отклонение заявки физического лица -предпринимателя С.В. Мандриевского.

003684

Заказчик не согласился с доводами жалобы, считает, что закупочная процедура была проведена в соответствии с Положением о закупках ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга», утвержденной закупочной документацией, решение об отклонении заявки С.В. Мандриевского принято обоснованно.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» утверждено Наблюдательным советом ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (протокол № 6 от 29.11.2011) и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, 31.03.2016 Заказчиком на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru была размещена документация запроса предложений № 010-ЗП/2016 на право заключить договор на выполнение работ по разработке сайта «Большая Ярославская энциклопедия» (закупка № 31603498091).

На участие в закупочной процедуре поступили заявки трех участников, в том числе заявка физического лица-предпринимателя С.В. Мандриевского, которой был присвоен регистрационный номер №3.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок от 06.04.2016 № 27 закупочная комиссия Заказчика приняла решение об отказе в допуске заявки № 3 к этапу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений. Основания недопуска указаны в таблице, размещенной в отношении заявки №3 в пункте 8.2. указанного протокола. Основаниями отклонения заявки Мандриевского С.В., согласно таблице, явились факты ненадлежащего исполнения требований к подписи подаваемых в составе заявки документов, а также к оформлению (подписанию) их копий.

В соответствии с пунктами 3, 4 раздела «Форма подачи документов» документации о закупке заявка на участие в запросе предложений должна быть скреплена печатью участника (в случае ее наличия) и подписана участником или лицом, уполномоченным таким участником (пункт 3), копия каждого документа,

прилагаемая к заявке в подтверждение соответствия требованиям, предъявляемым к участнику, должна быть скреплена печатью участника, подписана уполномоченным лицом с отметкой «Копия верна» (пункт 4).

Анализ представленной на заседание Комиссии Ярославского УФАС заявки С.В. Мандриевского свидетельствует о наличии в ее составе документов, которые согласно требованиям документации должны быть подписаны участником, а в случае предоставления их копий заверены также подписью участника либо его уполномоченного лица с отметкой «Копия верна». В составе заявки представлены копии таких документов, а именно: заявка на участие в запросе предложений, опись документов, декларация о соответствии участника закупки требованиям, техническое предложение на оказание услуг. Данные документы содержат подпись руководителя Мандриевского С.В. и отметку «Копия верна». Вместе с тем подпись руководителя или уполномоченного лица, заверяющая копии указанных выше документов, в нарушение соответствующего требования закупочной документации отсутствует.

Однако необходимо отметить, что в составе заявки также содержатся копии документов, которые не предусматривают подписания их участником закупки, поскольку подписаны выдавшими их органами власти либо организациями, а именно: свидетельство о государственной регистрации физического лица-предпринимателя, извлечение из единого государственного реестра юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, копия паспорта, справка о взятии на учет плательщика налогов, акты выполненных работ. На указанных копиях также содержится отметка «Копия верна» и подпись руководителя Мандриевского С.В., которую в данном случае следует рассматривать как подпись, заверяющую копию документа. Довод Заказчика о том, что данная подпись не является собственноручной, а представляет собой копию, факсимильную подпись, не могут быть приняты как правомерное обоснование отклонения заявки, поскольку в закупочной документации отсутствует требование к тому, каким именно образом должны быть подписаны копии документов.

Согласно протоколу вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок от 06.04.2016 № 27 заявка Мандриевского С.В. не допущена к участию в закупке в том числе в связи с несоответствием требованиям закупочной документации представленных в составе заявки документов: свидетельства о государственной регистрации физического лица-предпринимателя, извлечения из единого государственного реестра юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, копии паспорта, справки о взятии на учет плательщика налогов, акты выполненных работ, что нарушает требования пункта 5 раздела «Критерии оценки предложений участников» документации о закупке, пункта 6 статьи 32 Положения о закупке.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу физического лица-предпринимателя С.В. Мандриевского на действия Заказчика закупки — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» обоснованной в части.

2. Признать ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по разработке сайта «Большая Ярославская энциклопедия» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

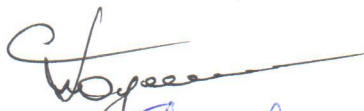
работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 5 раздела «Критерии оценки предложений участников» документации о закупке, пункт 6 статьи 32 Положения о закупке.

3. Выдать ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в протокол вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок от 06.04.2016 № 27 в части отклонения заявки физического лица-предпринимателя С.В. Мандриевского с учетом выявленных нарушений.

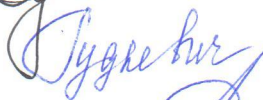
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

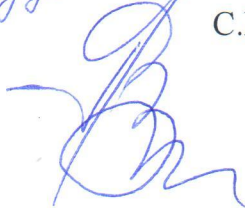
Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.04.2016 № 4255/06-04

На № _____ от _____ **Предписание**

**по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры закупки и порядка заключения договоров
№ 06-07/48-16**

19 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 19.04.2016 по жалобе Мандриевского С.В. (вх. № 3317 от 11.04.2016) на действия заказчика закупки (ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга»)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» - внести изменения в протокол вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок от 06.04.2016 № 27 в части отклонения заявки физического лица-предпринимателя С.В. Мандриевского с учетом выявленных нарушений.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 30 апреля 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

003685

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов