



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.04.2016 № 4284/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
ОАО «Территориальная  
генерирующая компания № 2»  
150040, г. Ярославль,  
пр. Октября, д. 42.

**Заявитель –**  
ООО «ПромТехПроект»  
170002, г. Тверь,  
пр-т Чайковского, д. 19А, офис 432.  
e-mail: promtehproekt@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/50-16**

18 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти  
Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова  
О.И.

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая  
компания № 2», Червякова А.М., Ковалевой А.С. (по доверенности),

- от заявителя – ООО «ПромТехПроект», представитель не явился, о времени  
и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПромТехПроект» на действия заказчика закупки —  
ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее — Заказчик, ОАО  
«ТГК-2»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №  
135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПромТехПроект» на  
действия Заказчика - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2», при  
проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на  
оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности и  
техническому обследованию газопроводов, трубопроводов и сосудов (ХО) для  
нужд ГУ ОАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону (далее — Закупка).

003856

Обжалуемые действия – принятие решения об отклонении заявки ООО «ПромТехПроект», допуск заявки ООО «Кострома Диагностика» до участие в Закупке.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также копии Положения о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2», закупочной документации, заявок ООО «ПромТехПроект» и «Кострома Диагностика», протоколов, составленных в ходе Закупки.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (далее — Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16.04.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ТГК-2», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

18.02.2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки (№ извещения 31603332017), а также закупочная документация, техническое задание и проект договора. Срок подачи предложений был установлен до 11.00 04.03.2016 года.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.**

Аналогичное требование предусмотрено пунктом 4.1.8. Положения о закупках, согласно которому Заказчик/Организатор закупки в соответствии с настоящим Положением **вправе устанавливать требования к процедуре закупки, участникам процедур закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям.**

Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к участникам закупки, а также к документам, представляемым участниками для подтверждения их соответствия установленным закупочной документацией требованиям, является **обязанностью** заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (если только они не противоречат действующему законодательству).

В разделе 2 «Техническое задание» закупочной документации определены требования к участникам и порядку подтверждения ими соответствия установленным требованиям. Согласно указанным требованиям экспертная организация может выполнять экспертизу промышленной безопасности при наличии экспертов, аттестованных в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355 **(обязательно предоставить копии удостоверений, дипломов)** в следующих областях:

- Э9: химически опасные производственные объекты систем водоподготовки (категория экспертов на ниже II, количество аттестованных экспертов — 1);

- Э12: опасные производственные объекты тепло-и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С (категория экспертов на ниже III, количество аттестованных экспертов — 1).

Подпунктом «о» пункта 4.5.2.1. закупочной документации установлено, что участник Закупки должен включить в состав своего предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие выше указанным требованиям, и в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным (специальным) требованиям, перечень которых указан **в Техническом задании** (пункт 2), являющемся неотъемлемой частью настоящей документации.

Приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355 утвержден перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности. Указанный

перечень утвержден во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 № 509 "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности".

Вышеуказанным постановлением Правительства утверждено Положение об аттестации экспертов в области промышленной безопасности (далее — Положение), согласно которому аттестация проводится Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Аттестация проводится в отношении физических лиц для подтверждения их соответствия обязательным требованиям к экспертам в области промышленной безопасности (пункты 2,3 Положения).

Пунктом 16 Положения установлено, что результат проведения квалификационного экзамена оформляется протоколом заседания аттестационной комиссии. На основании протокола заседания аттестационной комиссии Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору принимает одно из следующих решений, в том числе, об аттестации заявителя в соответствующей области аттестации и присвоении ему одной из следующих категорий **эксперта** в области промышленной безопасности.

Эксперту в области промышленной безопасности либо его представителю, действующему на основании нотариально удостоверенной доверенности, выдается не позднее 7 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в подпункте "а" пункта 16 настоящего Положения, **квалификационное удостоверение эксперта в области промышленной безопасности по форме, утвержденной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору** (пункт 19 Положения).

Форма квалификационного удостоверения эксперта в области промышленной безопасности утверждена Приказом Ростехнадзора от 26.10.2015 № 430 (приложение № 5 к Административному регламенту по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности).

Таким образом, комплексный анализ закупочной документации позволяет сделать вывод о том, что претендент на участие в Закупке должен предоставить в составе своей заявки копию квалификационного удостоверения эксперта в области промышленной безопасности в соответствующей области.

Согласно пункту 4.9.2.4. закупочной документации, по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия отклоняет предложения, которые:

- а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации;
- б) документы, требуемые в соответствии с настоящей документацией, предоставлены не в полном объеме;
- в) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации;
- г) содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;
- д) поданные Участниками, которые не согласились с предложениями комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Предложениях.

Как следует из протокола заседания комиссии по вскрытию поступивших конвертов на открытый запрос предложений № 000044-0001/Р-2016/1 от 04.03.2016 года на открытый запрос предложений до окончания приема предложений (заявок) 04.03.2016г. 11:00 часов представлено 6 (шесть) конкурентных предложений, четыре из которых представлены в запечатанных конвертах и два по электронной почте, от следующих участников:

- ООО «Северо-Западный экспертный центр»;
- ООО «ПромТехПроект»;
- ООО «ТехноГарант»;
- ООО «Северный экспертный центр»;
- ООО «КостромаДиагностика»;
- ООО «УИДЦ».

Пунктом 4.9.2.2. закупочной документации предусмотрено, что в рамках отборочной стадии закупочная комиссия может запросить у участников предоставить разъяснения или дополнения их предложений, **в том числе предоставления отсутствующих документов.** При этом комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие существо Предложения.

Поскольку в предложениях всех участников не было приложено документов, подтверждающих их соответствие требованию о наличии аттестованных в установленном законом порядке экспертов, Заказчиком было принято решение о запросе у **всех** участников закупки копий удостоверений экспертов, аттестованных в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355. Соответствующий запрос был направлен всем участникам по электронной почте 15.03.2016 года.

В ответ на вышеуказанный запрос ООО «КостромаДиагностика» письмом от 17.03.2016 № 86 направила в адрес Заказчика сканированные копии удостоверений экспертов на Батальцева В.М. (эксперт II категории Э9) и Гудыма Д.Л. (эксперт III категории Э12). Данные удостоверения соответствуют форме квалификационного удостоверения эксперта в области промышленной безопасности, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 26.10.2015 № 430.

Таким образом, ООО «КостромаДиагностика» надлежащим образом было исполнено требование подпункта «о» пункта 4.5.2.1., раздела 2 «Техническое задание» закупочной документации.

ООО «ПромТехПроект», ООО «ТехноГарант», ООО «Северо-Западный экспертный центр», ООО «УИДЦ» в адрес Заказчика поступили письма о намерении аттестовать экспертов в соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355.

Учитывая, что ООО «ПромТехПроект» не были надлежащим образом исполнены требования «о» пункта 4.5.2.1., раздела 2 «Техническое задание» закупочной документации, Комиссия Ярославского УФАС России считает обоснованным решение закупочной комиссии, сформулированное в протоколе заседания комиссии № 000044-0001/Р-2016/2 от 01.04.2016 об отклонении заявки ООО «ПромТехПроект», как несоответствующего требованиям закупочной документации.

Документы, представленные ООО «ПромТехПроект» в составе своей заявки в подтверждение квалификации своих специалистов не отвечают требованиям закупочной документации, так как не являются квалификационными

удостоверениями экспертов в области промышленной безопасности, по форме утвержденной Приказом Ростехнадзора от 26.10.2015 № 430.

Как указано в письме Центрального управления Ростехнадзора от 18.03.2016 № 01-24/4885, проведение экспертизы промышленной безопасности экспертами, не аттестованными в установленном порядке **и не имеющими квалификационные удостоверения эксперта** с обязательным указанием области аттестации и категории эксперта, **не допускается**. Экспертиза промышленной безопасности, проведенная экспертами, не аттестованными в установленном порядке, является проведенной с нарушением Правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что при проведении Закупки Заказчиком нарушений Закона о закупках, Положения о закупках, закупочной документации допущено не было.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «ПромТехПроект» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности и техническому обследованию газопроводов, трубопроводов и сосудов (ХО) для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону, необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы от 12.04.2016 № 4025/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова