



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: fo76@fas.gov.ru

20.04.2016 № 4316/06-04

На № _____ от _____

Заказчик -

ОАО «ТГК-2»

150049, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, д. 20
тел.: (4852) 79-70-86
e-mail: energy@tgc-2.ru

Заявитель -

ООО «ПромТехПроект»

170002, г. Тверь,
пр-т Чайковского, д. 19а, офис 432
тел./факс: 8 (4822) 35-74-31
e-mail: promtehproekt@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/46-16**

18 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2», Червякова А.М., Ковалевой А.С. (по доверенности),

- от заявителя – ООО «ПромТехПроект», представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПромТехПроект» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее — Заказчик, ОАО «ТГК-2»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПромТехПроект» на действия Заказчика - ОАО «ТГК-2», при проведении открытого запроса

003989

предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования, экспертизы промышленной безопасности и комплексного обследования зданий и сооружений на опасных производственных объектах для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону, г. Кострома (далее — Закупка).

Обжалуемые действия – принятие решения об отклонении заявки ООО «ПромТехПроект», допуск заявки ООО «Кострома Диагностика» до участие в Закупке.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также копии Положения о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2», закупочной документации, заявок ООО «ПромТехПроект» и «Кострома Диагностика», протоколов, составленных в ходе Закупки.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (далее — Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16.04.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ТГК-2», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

18.02.2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг

www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки (извещение № 31603332248), а также закупочная документация, техническое задание и проект договора. Срок подачи предложений был установлен до 11.00 04.03.2016 года.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.**

Аналогичное требование предусмотрено пунктом 4.1.8. Положения о закупках, согласно которому Заказчик/Организатор закупки в соответствии с настоящим Положением **вправе устанавливать требования к процедуре закупки, участникам процедур закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям.**

Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к участникам закупки, а также к документам, представляемым участниками для подтверждения их соответствия установленным закупочной документацией требованиям, является **обязанностью** заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (если только они не противоречат действующему законодательству).

В разделе 2 «Техническое задание» закупочной документации определены требования к участникам и порядку подтверждения ими соответствия установленным требованиям. Согласно указанным требованиям экспертная организация может выполнять следующие экспертизы:

1) промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (ТУ) при наличии экспертов, аттестованных в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355 (**обязательно предоставить копии удостоверений, дипломов**) в следующих областях:

- Э9: химически опасные производственные объекты систем водоподготовки (категория экспертов не ниже III, количество аттестованных экспертов — 1);

- Э12: опасные производственные объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С (категория экспертов не ниже III, количество аттестованных экспертов — 1);

- Э14: опасные производственные объекты, использующие стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги и

фуникулеры (категория экспертов не ниже III, количество аттестованных экспертов — 1).

2) промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте (ЗСО) при наличии экспертов, аттестованных в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355 (**обязательно предоставить копии удостоверений, дипломов**) в следующих областях:

- Э9: химически опасные производственные объекты систем водоподготовки (категория экспертов не ниже III, количество аттестованных экспертов — 1);

- Э12: опасные производственные объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С (категория экспертов не ниже III, количество аттестованных экспертов — 1).

Подпунктом «т» пункта 4.5.2.1. закупочной документации установлено, что участник Закупки должен включить в состав своего предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие выше указанным требованиям, и в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным (специальным) требованиям, перечень которых указан в **Техническом задании** (пункт 2), являющемся неотъемлемой частью настоящей документации.

Приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355 утвержден перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности. Указанный перечень утвержден во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 № 509 "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности".

Вышеуказанным Постановлением Правительства утверждено Положение об аттестации экспертов в области промышленной безопасности (далее — Положение), согласно которому аттестация проводится Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Аттестация проводится в отношении физических лиц для подтверждения их соответствия обязательным требованиям к экспертам в области промышленной безопасности (пункты 2, 3 Положения).

Пунктом 16 Положения установлено, что результат проведения квалификационного экзамена оформляется протоколом заседания аттестационной комиссии. На основании протокола заседания аттестационной комиссии Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору принимает одно из следующих решений, в том числе, об аттестации заявителя в соответствующей области аттестации и присвоении ему одной из следующих категорий **эксперта** в области промышленной безопасности.

Эксперту в области промышленной безопасности либо его представителю, действующему на основании нотариально удостоверенной доверенности, выдается не позднее 7 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в подпункте "а" пункта 16 настоящего Положения, **квалификационное удостоверение эксперта в области промышленной безопасности по форме, утвержденной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору** (пункт 19 Положения).

Форма квалификационного удостоверения эксперта в области промышленной безопасности утверждена Приказом Ростехнадзора от 26.10.2015 № 430 (приложение № 5 к Административному регламенту по предоставлению

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности).

Таким образом, комплексный анализ закупочной документации позволяет сделать вывод о том, что претендент на участие в Закупке должен предоставить в составе своей заявки копию квалификационного удостоверения эксперта в области промышленной безопасности в соответствующей области.

Согласно пункту 4.9.2.4. закупочной документации, по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия отклоняет предложения, которые:

- а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации;
- б) документы, требуемые в соответствии с настоящей документацией, предоставлены не в полном объеме;
- в) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации;
- г) содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;
- д) поданные Участниками, которые не согласились с предложениями комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Предложениях.

Как следует из протокола заседания комиссии по вскрытию поступивших конвертов на открытый запрос предложений № 000043-0001/Р-2016/1 от 04.03.2016 года на открытый запрос предложений до окончания приема предложений (заявок) 04.03.2016г. 11:00 часов представлено 4 (четыре) конкурентных предложения от следующих участников:

- ООО «ПромТехПроект»;
- ООО «Северо-Западный экспертный центр»;
- ООО «ТехноГарант»;
- ООО «КостромаДиагностика».

Пунктом 4.9.2.2. закупочной документации предусмотрено, что в рамках отборочной стадии закупочная комиссия может запросить у участников предоставить разъяснения или дополнения их предложений, **в том числе предоставления отсутствующих документов.** При этом комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие существо Предложения.

Поскольку в предложениях всех участников не было приложено документов, подтверждающих их соответствие требованию о наличии аттестованных в установленном законом порядке экспертов, Заказчиком было принято решение о запросе у **всех** участников закупки копий удостоверений экспертов, аттестованных в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355. Соответствующий запрос был направлен всем участникам по электронной почте 15.03.2016 года.

В ответ на вышеуказанный запрос ООО «КостромаДиагностика» письмом от 17.03.2016 № 87 направила в адрес Заказчика сканированные копии удостоверений следующих экспертов:

- Батальцева Владимира Михайловича (эксперт II категории Э9ТУ);
- Гудыма Дмитрия Львовича (эксперт III категории Э12ТУ);
- Давыдова Алексея Васильевича (эксперт III категории Э143С);

- Львова Игоря Владимировича (эксперт III категории Э93С);
- Тихонова Павла Сергеевича (эксперт III категории Э123С).

Они соответствуют форме квалификационного удостоверения эксперта в области промышленной безопасности, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 26.10.2015 № 430.

Таким образом, ООО «КостромаДиагностика» надлежащим образом было исполнено требование подпункта «т» пункта 4.5.2.1., раздела 2 «Техническое задание» закупочной документации.

ООО «ПромТехПроект», ООО «ТехноГарант», ООО «Северо-Западный экспертный центр» в адрес Заказчика поступили письма о намерении аттестовать экспертов в соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355.

Учитывая, что ООО «ПромТехПроект» не были надлежащим образом исполнены требования «т» пункта 4.5.2.1., раздела 2 «Техническое задание» закупочной документации, Комиссия Ярославского УФАС России считает обоснованным решение закупочной комиссии, сформулированное в протоколе заседания комиссии № 000043-0001/Р-2016/2 от 04.04.2016 об отклонении заявки ООО «ПромТехПроект», как несоответствующего требованиям закупочной документации.

Документы, представленные ООО «ПромТехПроект» в составе своей заявки в подтверждение квалификации своих специалистов не отвечают требованиям закупочной документации, так как не являются квалификационными удостоверениями экспертов в области промышленной безопасности, по форме утвержденной Приказом Ростехнадзора от 26.10.2015 № 430.

Как указано в письме Центрального управления Ростехнадзора от 18.03.2016 № 01-24/4885, проведение экспертизы промышленной безопасности экспертами, не аттестованными в установленном порядке **и не имеющими квалификационные удостоверения эксперта** с обязательным указанием области аттестации и категории эксперта, **не допускается**. Экспертиза промышленной безопасности, проведенная экспертами, не аттестованными в установленном порядке, является проведенной с нарушением Правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что при проведении Закупки Заказчиком нарушений Закона о закупках, Положения о закупках, закупочной документации допущено не было.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПромТехПроект» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования, экспертизы промышленной безопасности и комплексного обследования зданий и сооружений на опасных производственных объектах для

нужд ГУ ОАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону, г. Кострома, необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы от 11.04.2016 № 3992/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова