

Индивидуальный Предприниматель  
Данилов Александр Евгеньевич

13.04.16  
Д.А. Данилов  
19.04.16

Исх. №13-04/16 от 13 апреля 2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11  
Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84  
E-mail: to66@fas.gov.ru

## ЖАЛОБА

### ЗАЯВИТЕЛЬ

Индивидуальный Предприниматель  
Данилов Александр Евгеньевич  
Адрес: 620041 Свердловская обл. г. Екатеринбург, ул. Уральская, д.59, кв. 8  
Тел.: 89068064949  
E-mail: smyyk@yandex.ru

### ЛИЦО, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) КОТОРОГО ОБЖАЛУЕТСЯ

Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования  
детей «Детский оздоровительно - образовательный лагерь «Искорка»  
городского округа Рефтинский  
624285 Свердловская область, г.Асбест, поселок Рефтинский, улица Гагарина, дом 13.  
Директор МАОУ ДОД «ДООЛ «Искорка» – Стафеева Лилия Витальевна  
Тел. 8-9068124774  
E-mail: iskorkamou@mail.ru

### ЗАКУПКА

www.zakupki.gov.ru  
№ Извещения 31603436238 от 18.03.2016

### Обжалуемые действия:

1. Нарушение Заказчиком требований п. п. 1 и 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ), согласно которым при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронном аукционе и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

Заказчиком установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок в Разделе 3. Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

Бх. № 01-5808

18.04.2016 г.

16.10

Наличие схемы завоза продуктов по их видам, согласованной сторонами (здесь и далее: стороны- заказчик и участник закупки),

Наличие меню на экстренный случай, согласованного сторонами

Наличие ассортимента блюд, согласованного сторонами

**Что ведёт к переговорам во время процедуры закупки и согласование схемы завоза продуктов, меню на экстренный случай, ассортимента блюд прямо нарушает положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

**2. Нарушение Заказчиком требований п. п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

**Заказчиком установлен критерий оценки и сопоставления заявок в Разделе 3. Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе:**

Наличие расчёта содержания белков, жиров, углеводов, витамина С и энергетической ценности примерного 14-дневного меню по возрастам 7-10 лет, 11 лет и старше, в соответствии с Приложениями 7, 8, 9 СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»)

Наличие меню, удовлетворяющего физиологические потребности детей в пищевых веществах и энергии – 20 баллов

Отсутствие – 0 баллов

Подтверждается представленной оригиналом или копией

**Также Заказчиком приведено в ЧАСТИ II. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ в таблице 5 Примерное меню для организации питания в МАОУ ДОД «ДООЛ «Искорка» в период летних каникул 2016 года,**

**неясен способ оценки Заказчиком соответствия рассчитанного Участниками меню такому критерию как удовлетворение физиологических потребностей детей в пищевых веществах и энергии.**

**Каким образом будет проходить оценка по данному критерию?**

Так как контролирующим органом в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека выдаются экспертные заключения по меню на соответствие СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» в течение 60 дней с даты обращения Заявителей и предоставления документов и Участники закупки не успеют подготовить экспертное заключение до окончания срока подачи заявок, что прямо ограничивает конкуренцию и предоставляет преимущества для участия в закупке поставщику, работающему с данным заказчиком с 2012 и в течение 4 лет оказывающему услуги, являющиеся предметом открытого конкурса.

Также в экспертном заключении контролирующего органа в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека прописывается удовлетворяет ли меню физиологические потребности детей в пищевых веществах и энергии.

Из документации о закупке неясно есть ли необходимость предоставлять подтверждение соответствия меню СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» и как подтвердить удовлетворение физиологических потребностей детей в пищевых веществах и энергии.

**3. Заявитель считает, что такой критерий, как**

Наличие расчёта содержания белков, жиров, углеводов, витамина С и энергетической ценности примерного 14-дневного меню по возрастам 7-10 лет, 11 лет и старше, в соответствии с Приложениями 7, 8, 9 СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»)

Наличие меню, удовлетворяющего физиологические потребности детей в пищевых веществах и энергии – 20 баллов

Отсутствие – 0 баллов

Подтверждается представленной оригиналом или копией

**создаёт преимущественные условия для участия в закупке поставщику, работающему с данным заказчиком с 2012 и в течение 4 лет оказывающему услуги, являющиеся предметом открытого конкурса.**

**4. Нарушение Заказчиком требований п. п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ):**

**Заказчиком установлен критерий оценки и сопоставления заявок в Разделе 3. Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе: Наличие технологических карт на приготовление всех обозначенных в примерном меню блюд**

**Наличие – 20 баллов**

**Отсутствие – 0 баллов**

**Подтверждается представленной копией или оригиналами (на период работы в учреждении должны будут быть представлены в 2 оригинальных экземплярах)**

**Также Заказчиком приведено в ЧАСТИ II. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ в таблице 5 Примерное меню для организации питания в МАОУ ДОД «ДООЛ «Искорка» в период летних каникул 2016 года**

**Заявитель считает, что такой критерий создаёт преимущественные условия для участия в закупке поставщику, работающему с данным заказчиком с 2012 года и в течение 4 лет оказывающему услуги, являющиеся предметом открытого конкурса.**

**5. Заказчиком установлен критерий оценки и сопоставления заявок в Разделе 3. Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе:**

**Наличие квалифицированного штатного производственного персонала с опытом работы в детском питании, имеющим личные медицинские книжки установленного образца с результатами медицинских обследований, включая нарколога, отоларинголога, стоматолога, психиатра, результатами лабораторных исследований, заключением терапевта о допуске к работе и отметкой о прохождении профессиональной гигиенической подготовки и прививочного сертификата со сведениями обо всех необходимых прививках (клещевой энцефалит, дифтерия, корь, краснуха, гепатит А, дизентерия Зоне и другие по требованию ТО ТУ Роспотребнадзора), действие которых распространяется на планируемый период работы сотрудника в учреждении летнего загородного отдыха детей (подтверждается заверенными руководителем копиями дипломов, трудовых книжек, личных медицинских книжек и прививочных сертификатов).**

**Подтвердить наличие персонала Заказчик требует предоставлением копии трудовой книжки, что ограничивает участие в закупке предприятий, использующих труд персонала по договору о предоставлении труда работников (персонала) согласно Трудового Кодекса РФ и Федерального закона от 05.05.2014 N 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».**

**Также неясно каким образом Заказчик будет оценивать предложения по данному критерию: как запись в копии трудовой книжки отражает 10-летний стаж работы в детском питании и 10-летний стаж работы в общественном питании?**

**\* в том случае если Участник закупки оказывает услуги общественного питания в детских учреждениях на протяжении 10 лет (что подтверждается**

государственными контрактами), имеет в своём штате персонал, соответствующий данным критериям, но при этом такой Участник сам не является детским учреждением и запись в трудовой книжке у сотрудников отражает только название Участника закупки: «Индивидуальный Предприниматель Данилов Александр Евгеньевич», дату приема на работу и прочие данные в соответствии с действующим Законодательством РФ.

\* в том случае, когда работник имеет стаж работы по специальности повар более 10 лет в детском учреждении, но при этом в трудовой книжке записи оформлены на разные юридические лица и разбиты по годам (в связи с реорганизацией муниципального предприятия).

\* в том случае, когда работник имеет стаж работы по специальности повар более 10 лет в детском учреждении, но при этом в трудовой книжке записи оформлены на разные юридические лица и разбиты по годам (в связи со сменой оператора услуг общественного питания в конкретном детском учреждении – когда работник переходит в штат от одного победителя государственной закупки к другому ежегодно, но при этом трудится на одном и том же месте, в одном и том же детском учреждении).

Что нарушает положения ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прилагаем:

1. Доверенность на Большакову Е. А.

Индивидуальный Предприниматель  
Данилов Александр Евгеньевич

