



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АМЗ—10/2016**

18 апреля 2016 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-10/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, З.К. Никитиной – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, рассмотрев дело № АМЗ-10/2016 по признакам нарушения ООО «БСС» (ИНН 7810687137, фактический и юридический адрес: ул. Маршала Новикова, д. 28, корпус 2, Литер А, г. Санкт-Петербург, 197375) и ООО «АМТ» (ИНН 7814555572, фактический и юридический адрес: ул. Маршала Новикова, д. 28, корпус 2, Литер А, г. Санкт-Петербург, 197375) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В Калининградское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Калининградской области вх. № 10410 от 25.12.2015 по вопросу неправомерных действий участников ООО «БСС» и ООО «АМТ» в ходе электронных аукционов № 0135200000514001930, № 0135200000514001976, № 0135200000514001977. Информация об аукционах размещена на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>.

В результате рассмотрения указанного обращения в соответствии с приказом Калининградского УФАС России от 25.03.2016 № 56 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-10/2016 по признакам нарушения ООО «БСС» и ООО «АМТ» (далее – ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией установлено, что при проведении аукционов № 0135200000514001930 (на право заключения контракта на поставку противовирусного препарата (дарунавир) для лечения лиц, инфицированных

вирусом иммунодефицита человека), № 0135200000514001976 (на право заключения контракта на поставку противовирусного препарата (дарунавир) для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека), № 0135200000514001977 (на право заключения контракта на поставку противовирусного препарата (этравирин) для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека), информация о которых размещена на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, аукционной комиссией были допущены к участию в аукционе и признаны участниками ООО «БСС» и ООО «АМТ».

Указанные аукционы проводились на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» (далее – ЭТП).

В соответствии с пунктами 12.5, 12.6 Регламента электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (далее – Регламент) при проведении аукциона оператор ЭТП обеспечивает проверку наличия допуска участников аукциона к электронному аукциону на основании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и открывает функционал подачи предложений о цене контракта участникам такого электронного аукциона, а пользователь участника электронного аукциона входит в закрытую часть электронной площадки по ссылке, направленной оператором такому участнику накануне аукциона в соответствии с пунктом 11.19 Регламента либо входит с помощью электронной цифровой подписи в личный кабинет на электронной площадке и из реестра заявок на участие переходит непосредственно на страницу электронного аукциона.

В соответствии с пункта 12.22 Регламента во время проведения электронного аукциона в открытой части электронной площадки в разделе «Аукционный зал» в режиме реального времени отображаются все предложения о цене контракта участников аукциона с указанием последнего (лучшего) предложения о цене контракта, защищенных номеров участников электронного аукциона, даты и времени поступления каждого предложения о цене контракта, а также вида аукциона («контракт»/«право»).

В ходе каждого из указанных аукционов от обоих участников поступали одинаковые ценовые предложения (по одному от каждого из участников). Во всех случаях ценовые предложения участников подавались со снижением 0,5 % от начальной (максимальной) цены. При этом предложение ООО «БСС» во всех случаях поступало первым, в результате чего победителем аукционов № 0135200000514001930, № 0135200000514001976 и № 0135200000514001977 был признан участник ООО «БСС», с которым были заключены государственные контракты по цене, лишь на 0,5 % ниже начальной (максимальной) цены.

Участие в аукционе является осознанным юридическим действием с вытекающими из него последствиями и определенными издержками для потенциального участника аукциона.

Участники аукциона, вступая в правоотношения с заказчиками, сталкиваются с публичными правоотношениями, налагающими на них, в том числе, повышенную ответственность за свои действия (бездействие), за достоверность

представляемой информации и сопутствующих документов, за поданные ценовые предложения. ООО «АМТ» при подаче ценовых предложений имело возможность отслеживать подачу ценовых предложений участником ООО «БСС» и подавать свои предложения после него в том же размере, что и он.

ООО «АМТ» и ООО «БСС» в ходе аукционов № 0135200000514001930, № 0135200000514001976, № 0135200000514001977 действовали по одному и тому же алгоритму, результатом которого во всех случаях являлось заключение государственного контракта с ООО «БСС». Указанный факт свидетельствует о том, что участник ООО «АМТ» не имел намерения заключить контракт, а преследовал цель создания видимости конкурентной борьбы и обеспечения победы ООО «БСС».

При этом в ходе аукционов № 0135200000514001976 и № 0135200000514001930 ценовые предложения обоими участниками подавались с одного и того же IP-адреса. В ходе аукциона № 0135200000514001977 ценовые предложения обоими участниками были поданы с IP-адресов, которые различаются между собой только последней цифрой, но один из IP-адресов является тем же IP-адресом, с которого ООО «БСС» и ООО «АМТ» подавали ценовые предложения в ходе аукционов № 0135200000514001976 и № 0135200000514001930. При этом заявки ООО «БСС» и ООО «АМТ» на участие в аукционе № 0135200000514001977 были поданы с того же IP-адреса, с которого ими были поданы ценовые предложения в ходе аукционов № 0135200000514001976 и № 0135200000514001930.

Кроме того, участники ООО «БСС» и ООО «АМТ» имеют одни и те же фактический и юридический адреса: ул. Маршала Новикова, д. 28, корпус 2, Литер А, г. Санкт-Петербург, 197375.

Комиссия исключает возможность случайного совпадения места нахождения участников аукциона во время проведения аукциона и приходит к выводу, что указанное совпадение IP-адресов участников рассматриваемых аукционов является дополнительным подтверждением факта их осведомленности о совершении необходимых действий по порядку подачи ценовых предложений с целью обеспечения победы ООО «БСС» и поддержанию необходимой для данного участника цены контракта.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) единственным учредителем (участником) ООО «АМТ» является Волкова Тамара Яковлевна, ООО «БСС» - Захрабеков Эдуард Захарович, который

приобрел данное юридическое лицо у предыдущего владельца – Т.Я. Волковой – в соответствии с договором купли-продажи от 06.05.2004.

В результате анализа данных ЕГРЮЛ установлено, что основными видами деятельности и ООО «БСС», и ООО «АМТ» в том числе являются:

- 51.46.1 Оптовая торговля фармацевтическими товарами;
- 52.32 Розничная торговля медицинскими товарами и ортопедическими изделиями;
- 52.31 Розничная торговля фармацевтическими товарами.

При этом согласно данным ЕГРЮЛ и ООО «БСС», и ООО «АМТ» осуществляют один и тот же вид деятельности, на который выдана лицензия, а именно «Фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения».

Оба ответчика ООО «БСС» и ООО «АМТ» принимали участие в аукционах на право заключения контрактов на поставку противовирусных препаратов для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека.

Таким образом, ООО «БСС» и ООО «АМТ» являются хозяйствующими субъектами-конкурентами, действующими на одном и том же товарном рынке.

Отличительной особенностью процедуры проведения аукциона, как и любых торгов, от иных способов закупки товаров является конкуренция участников торгов.

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о конкуренции - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Конкуренция при проведении торгов (аукциона) - действия участников закупки, направленные на понижение начальной (максимальной) цены контракта с целью выиграть аукцион.

Таким образом, вышеуказанные действия ООО «БСС» и ООО «АМТ» способствовали созданию условий для заключения государственных контрактов в отсутствие конкуренции.

Статьей 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что данная контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения

конкуренции между участниками закупок и право любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем); а также определяет обязанности по соблюдению принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и запрет осуществления участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе и приводящих к ограничению конкуренции.

Поведение ООО «БСС» и ООО «АМТ» в ходе аукционов № 0135200000514001977, № 0135200000514001976 и № 0135200000514001930 подтверждает наличие заранее оговоренных участниками аукционов действий, нарушающих требования статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе и пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно: связью между действиями участников аукционов и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого из указанных участников, осведомленностью о будущих действиях друг друга на аукционе, синхронном поведении участников аукционов, местом нахождения участников аукционов в ходе их проведения.

Вышеизложенное свидетельствует, что действия ООО «БСС» и ООО «АМТ» были направлены на предоставление преимуществ участнику ООО «БСС», в связи с чем комиссия приходит к выводу о реализации устного соглашения (картеля) между указанными участниками в ходе проведения аукционов и наступлении желаемых для участников закупок последствий от совершенных ими действий в виде заключения договора по наиболее выгодной цене.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В результате достигнутого между ООО «БСС» и ООО «АМТ» соглашения при проведении указанных аукционов, направленного на обеспечение победы ООО «БСС», была обеспечена победа ООО «БСС» в аукционах № 0135200000514001977, № 0135200000514001976 и № 0135200000514001930 и заключения с ООО «БСС» контрактов на поставку лекарственных средств по цене, лишь на 0,5 % ниже начальной (максимальной) цены.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1, пунктом 1 части 1.1 статьи 47, частью 5 статьи 47, статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

о п р е д е л и л а:

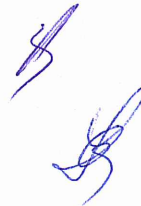
1. Принять заключение об обстоятельствах дела.
2. Направить ответчикам по делу № АМЗ-10/2016 ООО «БСС» (ИНН 7810687137, фактический и юридический адрес: ул. Маршала Новикова, д. 28, корпус 2, Литер А, г. Санкт-Петербург, 197375) и ООО «АМТ» (ИНН 7814555572, фактический и юридический адрес: ул. Маршала Новикова, д. 28, корпус 2, Литер А, г. Санкт-Петербург, 197375) копию заключения об обстоятельствах дела.
3. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-10/2016.
4. Назначить рассмотрение дела № АМЗ-10/2016 на **11 мая 2016 года на 11 часов 00 минут калининградского времени.**

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева

З.К. Никитина