



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.03.16 № 5026/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ДСК-ГАРАНТ»
ул.Можайская, 38, к.1
оф.201, г.Ростов-на-Дону, 344094

Заказчик:
ГУП РО «Зерноградское ДРСУ»
Ул. Им.Гагарина, 25
г.Зерноград, Ростовская область

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: 25 марта 2016 г.
В полном объеме решение изготовлено: 30 марта 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Исмаилов М.И.
Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» (ул.Гагарина, 25, г.Зерноград, Ростовская область, 347740) (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «ДСК-Гарант» (ул.Можайская, 38, к.1, г.Ростов-на-Дону, 344094), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 239/05, возбужденное по обращению ООО «ДСК-Гарант», о нарушении ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» при осуществлении закупок положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Обращение ООО «ДСК-Гарант» поступило в Ростовское УФАС России 12.02.2016 г.

006742

В поданной жалобе ООО «ДСК-Гарант» ссылается на неразмещение ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» на официальном сайте закупок информации о проведенных закупках, а также плана – графика закупок на 2016 год.

На основании данной жалобы Ростовским УФАС России была проведена внеплановая проверка.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что изложенные подателем жалобы доводы не соответствуют действительности. В частности, план – график закупок на 2016 год был в установленный срок размещен на сайте www.zakupki.gov.ru. Сведения о проводимых закупках также были опубликованы на официальном сайте закупок. В 2016 году ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» все закупки были проведены у единственного поставщика. В 2015 году предприятием также почти все закупки были проведены указанным способом.

Представители Заказчика, присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Представитель ООО «ДСК-Гарант» на рассмотрение данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения дела Заявитель надлежащим образом уведомлен (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www/rostov.fas.gov.ru).

Срок проведения внеплановой проверки по жалобе ООО «ДСК-Гарант» был продлен до 01.04.2016 г.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, частник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в

соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - **Закон о конкуренции**) антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» утверждено руководителем данного предприятия 30.09.2014 г. и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Комиссией установлено, что план – график закупок на 2016 год ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» был в установленный срок размещен на сайте www.zakupki.gov.ru.

Сведения о проводимых закупках в 2015 г., а также в период с 01.01.2016 по 01.03.2016 г. Заказчиком также были опубликованы на официальном сайте закупок.

В 2016 году ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» все закупки были проведены у единственного поставщика. В 2015 году предприятием также почти все закупки были проведены указанным способом.

Как пояснили представители заказчика, закупки у единственного поставщика проведены в соответствии с подп.1) п.10.1.3 Положения о закупках, в котором предусмотрено, что данный способ закупки может осуществляться заказчиком, «если стоимость закупаемых товаров, работ и услуг не превышает 1 790 800 рублей

по одному договору, а также при закупке услуг лизинга, договоры по которым не превышают трех лет, авансовый (первый) платеж по которым не превышает 700 000 рублей, а размер среднемесячных платежей не превышает 200 000 рублей».

Таким образом, все закупки, стоимость которых не превышает 1 790 800 рублей по одному договору, ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» проводятся путем запроса у единственного поставщика - неконкурентным способом.

Обосновывая выбор указанного порога по сумме контракта, ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» ссылается на п.1 ст.23 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях», где закреплено понятие крупной сделки государственных и муниципальных предприятий.

Применительно к указанной норме, сделки ГУП РО «Зерноградское ДРСУ», связанные с приобретением имущества (товаров, работ, услуг), стоимость которого составляет менее 10 процентов от его уставного фонда, не относятся к крупным.

Вместе с тем, Закон о закупках не связывает крупную сделку с возможностью (отсутствием таковой) Заказчика проводить закупку у единственного поставщика - то есть неконкурентным способом.

Кроме того, целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, *эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки*, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч.1 ст.1 Закона о закупках).

Исходя из вышеизложенного, применение любого из предусмотренных положением о закупках способа должно быть реализовано с учетом этих принципов.

Таким образом, применение такого способа закупки как размещение заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) возможно только в той мере, в которой применение конкурентных способов закупки является невозможным либо экономически нецелесообразным (Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.02.2015 г. по делу № А32-25338/2014).

Надлежащего обоснования проведения закупок стоимостью до 1 790 800 рублей по одному договору неконкурентным способом – у единственного поставщика, Заказчик не представил.

Более того указанные закупки в 2015 и в 2016 году Заказчиком осуществлены на высококонкурентных товарных рынках, с большим количеством действующих на них продавцов, в частности: рынок строительных материалов, установки дорожных знаков, поставки горюче-смазочных материалов и пр.

При этом в 2015 году Заказчиком было проведено 170 закупок (практически все) у единственного поставщика. В 2016 году (в период с 01.01.2016 по 01.03.2016 г.) Заказчик осуществил 31 закупку исключительно упомянутым неконкурентным способом.

Проведя многочисленные вышеуказанные закупки неконкурентным способом (у единственного поставщика), ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» ограничил допуск на

перечисленные товарные рынки широкому кругу потенциальных участников, имеющих возможность предложить наиболее низкую цену контракта.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при осуществлении закупок ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» очевидно, не преследует цель эффективного использования денежных средств.

Проведение ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» закупок у единственного поставщика противоречит целям, поименованным в ч.1 ст.1 Закона о закупках.

Кроме того, вышеуказанные положения Закона о закупках корреспондируются с требованиями ст. 17 Закона о конкуренции, предусматривающими запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, действия ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» по проведению в 2015 году и в период с 01.01.2016 по 01.03.2016 г. закупок у единственного поставщика нарушают положения ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

В связи с вышеуказанным, руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Проведение внеплановой проверки по обращению ООО «ДСК-Гарант» завершить.

2. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» нарушившим ч.1 ст.17 Закона о конкуренции в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Выдать Заказчику (комиссии заказчика) - ГУП РО «Зерноградское ДРСУ» обязательное для исполнения предписание:

- о внесении изменений в подп.1) п.10.1.3 Положения о закупках путем исключения из оснований для проведения закупки у единственного поставщика следующего условия: «если стоимость закупаемых товаров, работ и услуг не превышает 1 790 800 рублей по одному договору».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко