



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

18.04.2016 № СП/25505/16

На № _____ от _____

О направлении на рассмотрении жалобы

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «УЭТМ-Монтаж» от 11.04.2016 №38-2/16-228 на действия (бездействие) заказчика ПАО «ФСК ЕЭС» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на поставку запасных частей к выключателям в 2016-2018 гг. для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС (извещение № 31603393325).

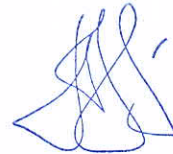
В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).



На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «УЭТМ-Монтаж» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалоб ООО «УЭТМ-Монтаж» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение на 121 л. в 1 экз.



С.А. Пузыревский

Стельмах Д.С.
(499) 755-23-23, доб. 453



Юр. адрес: Россия, 620017, г. Екатеринбург
ул. Фронтových бригад, 27

Факт. адрес: Россия, 620135, г. Екатеринбург
ул. Красных командиров, 29

Тел.: (343) 331-09-95, 331-10-02, 331-04-08



Факс: (343) 331-10-01, 331-09-95

E-mail: uetmmontag@mail.ru

web: www.uetm-montag.ru

Исх. № 38-2/16-228

от 11.04.2016 г.

В Федеральную антимонопольную службу
России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Тел.: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23

(тон. № 3)

Заказчик (Организатор Конкурса):

Публичное акционерное общество
«Федеральная сетевая компания Единой
энергетической системы»

Юридический адрес: 117630, г. Москва,
ул. Академика Челомея, 5А

Фактический адрес: 109028, г. Москва,
Б. Николоворобинский переулок д. 9/11

Контактное лицо: Кулов Валерий
Ахсарбекович

Электронная почта: kulov-va@fsk-ees.ru

Телефон: +7 (800) 2001881, доб.: 2426

Заявитель:

ООО «УЭТМ-Монтаж»

(ИНН 6663062122)

Юридический адрес: 620017,

г. Екатеринбург, ул. Фронтových бригад, 27

Фактический адрес: 620135, г. Екатеринбург,
ул. Красных Командиров, 29

Контактные лица: Леонов Александр
Аркадьевич (Управляющий), Леонов

Дмитрий Александрович (начальник отдела
продаж)

Контактные тел.: (343) 331-10-01, 207-75-00,
331-09-95, +7-912-24-16-752

E-mail: uetmmontag@mail.ru

ФАС России
Рег. номер 49265/16
зарегистрирован 12.04.2016



Инаков

ЖАЛОБА

на действия и решения Конкурсной комиссии ПАО «ФСК ЕЭС» при проведении
Открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора
на право заключения договора на поставку запасных частей к выключателям в 2016-
2018 гг. для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС

ООО «УЭТМ-Монтаж» в качестве лидера Коллективного участника в составе: лидер
Участника ООО «УЭТМ-Монтаж»; остальные участники: ООО «Компания «ДСА-Урал»,
ООО «НТЭАЗ Электрик», принимает участие в закупке — Открытом одноэтапном
конкурсе без предварительного квалификационного отбора на право заключения

договора поставку запасных частей к выключателям в 2016-2018 гг. для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС, — проводимой ПАО «ФСК ЕЭС». Начальная (максимальная) цена закупки — 855 149 259,57 рублей.

Открытый конкурс проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала электронной торговой площадки «ТЗС — Электра» (далее по тексту — ЭТП) в сети Интернет <http://tzselektra.ru> (п. 1.1.1 Тома 1 Конкурсной документации), извещение о его проведении № 31291/0000155406 было опубликовано на электронной площадке и на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее — Официальный сайт) 04.03.2016 г. На Официальном сайте извещение было опубликовано под № 31603393325.

Вскрытие конвертов состоялось 25.03.2016 г., что оформлено Протоколом №2/247/31291 фиксирования данных вскрытия конвертов. На конкурс представлены три заявки от следующих Участников:

- АО ВО «Электроаппарат»;
- Коллективный участник с Лидером ООО «Илиган»;
- Коллективный участник с Лидером ООО «УЭТМ-Монтаж».

Согласно протокола заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям Заявок Участников Конкурса от 11.04.2016 г. №3/247/31291, предложение Коллективного Участника в составе: лидер Участника ООО «УЭТМ-Монтаж»; остальные участники: ООО «Компания «ДСА-Урал», ООО «НТЭАЗ Электрик» отклонено. А заявки АО ВО «Электроаппарат» и ООО «Илиган» признаны удовлетворяющими условиям конкурса и допущены к процедуре переторжки.

В обоснование решения Конкурсной комиссии признать нашу конкурсную Заявку несоответствующей требованиям Конкурсной документации, указано, что Заявка отклонена от дальнейшего рассмотрения, так как согласно справке об уплате налогов и справке о состоянии расчётов, член Коллективного участника ООО «НТЭАЗ Электрик» имеет задолженность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (п. 2.3.1.2 б), п. 2.3.2.2 а), п. 2.3.4.3 Тома 1 Конкурсной документации.

ООО «УЭТМ-Монтаж» считает решение Конкурсной комиссии о признании Заявки коллективного Участника с Лидером ООО «УЭТМ-Монтаж» несоответствующей требованиям Конкурсной документации неправомерным, влекущим нарушение прав и законных интересов ООО «УЭТМ-Монтаж» и остальных членов коллективного Участника.

Данная закупка регулируется нормами Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон № 223-ФЗ), который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Целями регулирования Закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее — положение о закупке) (ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

2

В силу ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае, в частности, предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Коллективный участник с лидером ООО «УЭТМ-Монтаж» соответствует всем отборочным критериям в части правоспособности, финансовой устойчивости и квалификации, представил в составе своей заявки все необходимые документы, подтверждающие это соответствие.

Согласно п. 2.3.1.2 б) Участник не должен находиться в процессе реорганизации и ликвидации, не должно быть вступившего в силу решения арбитражного суда о признании Участника конкурсом банкротом и об открытии конкурсного производства, на имущество Участника, в части существенной для исполнения договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена (для юридического лица, индивидуального предпринимателя); не иметь задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

С другой стороны, в соответствии с п. 2.3.2.2 Тома 1 Конкурсной документации, Участникам необходимо предоставить в составе конкурсной заявки оригиналы или нотариально заверенные копии:

- справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом от 21 июля 2014 г. N ММВ-7-8/378@, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок (код по классификатору налоговой документации 1120101);

- справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 21.04.2014 N ММВ-7-6/245@, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок (код по классификатору налоговой документации 1160080).

Членом Коллективного участника ООО «НТЭАЗ Электрик» предоставлены необходимые справки от 09.03.2016 г. По состоянию на 09.03.2016 г. ООО «НТЭАЗ Электрик» имело задолженность по уплате налогов. Однако данная задолженность была погашена до даты вскрытия конвертов, т.е. до 25.03.2016 г., что подтверждается копиями платежных поручений.

Справки от более поздней даты не были готовы к дате вскрытия конвертов ввиду длительного срока их изготовления – 5 рабочих дней.

Кроме того, в соответствии с п. 2.9.2.2. Конкурсной документации, в рамках отборочной стадии Организатор по решению Комиссии вправе запросить у Участника разъяснение или уточнение касательно представленных в составе Конкурсной заявки документов, предоставив Участнику для направления пояснений необходимый срок.

Сообщаем, что ни одному из членов Коллективного участника не направлялись разъяснения или уточнения касательно представленных документов.

П. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса

котировок, запроса предложений. Ч. 5 ст. 17 вышеуказанного закона распространяет это правило на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В частности, заявка **коллективного Участника с Лидером ООО «Илиган»** (другой член коллективного Участника - ООО «Комплектэлектроснаб») должна была быть отклонена по следующему основанию.

В разделе 2.3. Конкурсной документации указан перечень требований к Участникам Конкурса, соответствие которых проверяется Конкурсной комиссией.

В частности, согласно:

- п. 2.3.2.3. а) Участником должна быть предоставлена справка об опыте выполнения аналогичных договоров за последние 5 лет по установленной в Конкурсной документации форме.

ООО «Илиган» и ООО «Комплектэлектроснаб» не имеют существенного опыта поставок необходимой продукции. По имеющейся информации, данные компании прикладывают недействительные справки о выполнении аналогичных договоров. Также по этой причине данными компаниями не могут быть предоставлены какие-либо отзывы по поставке запасных частей к выключателям.

Большинству указанных в справке ООО «Илиган» контрагентов продукция поставлялась его дочерним предприятием ООО «Уралэнергозапчасть».

Дочерние общества являются самостоятельными субъектами гражданского оборота, обладающими правами юридического лица. Соответственно, для признания справки об опыте выполнения аналогичных договоров за последние 5 лет соответствующей требованиям Конкурсной документации, необходимо, чтобы Участником было ООО «Уралэнергозапчасть», либо чтобы данное предприятие входило в состав Коллективного участника.

Однако данное предприятие имеет многочисленные претензии по выполнению договорных обязательств, в том числе от филиалов ОАО «ФСК ЕЭС», и даже несколько судебных дел, например, А60-18901/2014, А60-36370/2014, А60-44883/2014. В связи с тем, что Конкурсная комиссия, в соответствии с п. 2.9.2.5. Конкурсной документации, вправе при принятии решения о соответствии Участника принять во внимание наличие негативного опыта сотрудничества с Участником, ООО «Уралэнергозапчасть» не является ни членом коллективного участника, ни участником Конкурса. Вместо него участие принимает материнская компания ООО «Илиган».

- п.п. г) 2.3.1.2 Участник должен соответствовать отборочным критериям, установленным к показателям финансового состояния (обладать финансовой устойчивостью):

1. Стоимость чистых активов (СЧА) - показатель СЧА должен иметь значение > 0 .
2. Коэффициент соизмеримости выручки (КСВ) - показатель КСВ должен иметь значение $> 1,5$.

В соответствии с методикой оценки финансовой устойчивости участника, приведенной в разделе 5 Конкурсной документации,

$$КСВ = \frac{V}{B} : \frac{S}{P},$$

где V – показатель выручки за заверченный период (в соответствии с представленными документами по п. 2.3.2.2 б);

P – период выполнения обязательств по договору (в месяцах),

B – количество месяцев в периоде, в котором сформирован показатель V,

S – сумма договора – начальная предельная цена закупки (п. 2.4.7.) (без НДС).

Для того, чтобы лицо, Участник удовлетворял требованию $КСВ > 1,5$, его выручка должна быть не менее 407 645 303,82 руб., расчет прилагается:

$$\frac{V}{12} : \left(\frac{724702762,35}{32} \right) > 1,5$$

$$\frac{V}{12} : 22\ 646\ 961,32 > 1,5$$

$$V > 407\ 645\ 303,82 \text{ руб.}$$

Исходя из бухгалтерской отчетности, предоставленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области (СВЕРДЛОВСКИСТАТ) письмом №ВЗ-68-03/514-ДР от 04.04.2016 г., за 2013 г. выручка ООО «Илиган» составила 17 861 т.р. и выручка ООО «Комплекэлектроснаб» составила 81 185 т.р., за 2014 г. выручка ООО «Илиган» составила 36 942 т.р. и выручка ООО «Комплекэлектроснаб» составила 167 812 т.р.

Следовательно, суммарная среднегодовая выручка данных предприятий за 2013-2014 гг. составляет всего 151 900 т.р.

Таким образом коллективный Участник с лидером ООО «Илиган» не удовлетворяет требованию п.п. г) п. 2.3.1.2 Конкурсной документации, в соответствии с которым Коэффициент соизмеримости выручки (КСВ) должен иметь значение > 1,5.

Заявка другого Участника, АО ВО «Электроаппарат», также должна быть отклонена по следующему основанию.

В п. 2.3.1.2 д) Конкурсной документации установлено, что Участник должен иметь опыт поставки запасных частей к выключателям номинальным напряжением 1150 кВ, 750 кВ, 500 кВ, 330 кВ, 220 кВ, 110 кВ, 35 кВ, 10 кВ.

В техническом задании по данному конкурсу указаны запасные части к выключателям, изготовителями которых были Уралэлектротяжмаш (УЭТМ), Нижнетуринский электроаппаратный завод (НТЭАЗ) и Ровенский завод высоковольтной аппаратуры (РЗВА). АО ВО «Электроаппарат», являясь одним из изготовителей высоковольтных выключателей, обладает опытом производства и поставки запасных частей к выключателям только своего производства.

При этом Электроаппарат изготавливал выключатели номинальным напряжением 1150 кВ, 750 кВ, 500 кВ, 330 кВ, 220 кВ, 110 кВ. Выключатели напряжением 35 кВ и 10 кВ Электроаппарат не изготавливал и, соответственно, не имеет опыта поставки запасных частей к ним.

Дополнительно сообщаем, что данный конкурс является следствием ранее проведенных с существенными нарушениями конкурсов, в частности:

- открытый одноэтапный Конкурс на право заключения договора на поставку запасных частей к воздушным и масляным выключателям производства Уралэлектротяжмаш в 2015-2019 гг. для нужд филиалов ОАО «ФСК ЕЭС», объявлен 19.12.2014 г. на сайте www.tzselektra.ru №27519/0000133108, на сайте www.zakupki.gov.ru закупка №31401848042, лимитная цена закупки 1 377 333 231,27 руб.;

- открытый одноэтапный Конкурс на право заключения договоров на поставку запасных частей к воздушным и масляным выключателям производства Уралэлектротяжмаш в 2015-2019 гг. для нужд филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» объявлен 20.04.2015 г. на сайте www.tzselektra.ru №28303/0000140631, на сайте www.zakupki.gov.ru закупка №31502277214, лимитная цена закупки 1 277 100 570,87 руб.;

- открытый одноэтапный Конкурс на право заключения договоров на поставку запасных частей к воздушным и масляным выключателям производства Уралэлектротяжмаш в 2015-2019 гг. для нужд филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» объявлен 06.08.2015 г. на сайте www.tzselektra.ru №28940/0000144677, на сайте www.zakupki.gov.ru закупка №31502641868, лимитная цена закупки 1 277 100 570,87 руб.

По первому конкурсу на процедуру переторжки были допущены только заявки ООО «Илиган» и ОАО ВО «Электроаппарат». Нарушения при проведении конкурса установлены Решением ФАС России № 223ФЗ-61/15 от 03.04.2015 г.

По второму конкурсу была признана удовлетворяющей требованиям Конкурсной документации только заявка Коллективного участника ООО «Илиган» и ОАО ВО «Электроаппарат». Нарушения при проведении конкурса были установлены Решением ФАС России № 223ФЗ-147/15 от 25.06.2015 г.

Третий конкурс был видимостью исполнения ПАО «ФСК ЕЭС» Решения и Предписания ФАС России № 223ФЗ-147/15 от 25.06.2015 г., т.к. срок вскрытия конвертов переносился 11 (одиннадцать раз) и был признан несостоявшимся. Нарушения при проведении конкурса были установлены Решением ФАС России № 223ФЗ-113/16 от 21.03.2016 г.

Допуск только ООО «Илиган» и ОАО ВО «Электроаппарат» (в первом конкурсе как конкурентов, во втором – как коллективного участника) привёл к заключению между филиалами ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «Илиган» договоров по завышенным ценам. Впоследствии, данные договоры были признаны недействительными решением Арбитражного суда Свердловской области (дело №А60-39878/2015 от 21.08.2015 г.) и были применены последствия их недействительности путем возвращения сторонами всего полученного по указанным договорам, что, в частности, привело к дополнительным убыткам ПАО «ФСК ЕЭС», в связи с необходимостью доплатить неподлежащие возмещению НДС на сумму более 25 миллионов рублей.

Таким образом, в действиях Конкурсной комиссии по отклонению от дальнейшего рассмотрения Заявки коллективного Участника с Лидером ООО «УЭТМ-Монтаж» усматриваются нарушения ч. 1 ст. 1, ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, п. 3, 5 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», нарушающие права и законные интересы заявителя настоящей жалобы в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1.) Отменить решение, принятое согласно Протокола №3/247/31291 от 11.04.2016 г., об отклонении Заявки Коллективного Участника с Лидером ООО «УЭТМ-Монтаж»;
- 2.) Отменить решение, принятое согласно Протокола №3/247/31291 от 11.04.2016 г., о принятии к дальнейшему рассмотрению заявок АО ВО «Электроаппарат» и Коллективного Участника с Лидером ООО «Илиган»;
- 3.) В соответствии с пп. 6 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ требуем применения критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в равной степени ко всем Участникам Конкурса.

В случае Вашего отказа в удовлетворении настоящей Жалобы, либо непредоставления мотивированного обоснования принятого решения, оставляем за собой право действовать в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса № 28940/0000144677 (копия).
2. Конкурсная документация Открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку запасных частей к выключателям в 2016-2018 гг. для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС. Том 1 «ОБЩАЯ И КОММЕРЧЕСКАЯ ЧАСТИ» (копия).
3. Протокол № 2/247/31291 от 25.03.2016 (копия).

6

4. Протокол № 3/247/31291 от 11.04.2016 (копия).
5. Сведения из ЕГРЮЛ в отношении ООО «УЭТМ-Монтаж» (копия).
6. Договор № 03/12-125 от 30.07.2012 г. на оказание услуг по управлению юридическим лицом (копия).
7. Доверенность представителя ООО «УЭТМ-Монтаж» (копия).

Представитель
ООО «УЭТМ-Монтаж»
по доверенности



Первухина Е.Б.