



Группа компаний

MM Group

## ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № 56-04/16 от 21.04.2016 г.

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и  
городу Севастополю  
295000, Республика Крым, город  
Симферополь, улица Александра  
Невского, 1  
Телефон +7(3652)544638  
Телефон/факс +7(3652)252431  
E-mail: to82@fas.gov.ru

**Заявитель:**

Общество с ограниченной  
ответственностью  
«РегионСтройСервисАвтоматика  
»

Место нахождения: 644521,  
Омская обл., Омский р-н, д.  
Верхний Карбуш., ул. Школьная,  
д. 2

Фактический/почтовый адрес:  
644123, г. Омск, ул. Конева, д. 14  
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru  
Тел./факс: (3812) 433-700

Заказчик: **Общество с ограниченной ответственностью «Институт  
«ШЕЛЬФ»**

Адрес места нахождения: **295013, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Севастопольская, дом 45**

Почтовый адрес: **295013, Республика Крым, город Симферополь, улица  
Севастопольская, дом 45**

Контактные телефоны: **+7 (365) 2549401**

Факс: -

Электронная почта: **project@vnipishelf.ru**

контактное лицо: **Азимов Расим Азим оглы**

Сведения о закупке:

613/29  
21.04.16

Номер извещения: **31603564662**

Наименование объекта закупки: ***Косметический ремонт коридоров и лестниц 2, 3, 4, 5, 6, 7 этажей Лабораторного корпуса (инв.№ 3089)***

Адрес электронной площадки в сети Интернет: ***http://223.rts-tender.ru/***

Начальная (максимальная) цена контракта: ***7 100 000,00 рублей.***

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон «О закупках»).

Доводы жалобы:

18.04.2016 обществом с ограниченной ответственностью «Институт «ШЕЛЬФ» (далее – ООО «Институт «Шельф», Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» были размещены извещение и конкурсная документация о проведении запроса предложений на косметический ремонт коридоров и лестниц 2, 3, 4, 5, 6, 7 этажей Лабораторного корпуса (инв.№ 3089) с начальной (максимальной) ценой договора 7 100 000 (Семь миллионов сто тысяч) рублей 00 копеек (номер извещения 31603564662) (далее – запрос предложений).

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении запроса предложений дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений назначены на 25.04.2016 в 11:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок – на 25.04.2016 в 17:00 (по местному времени), дата и время подведения итогов – на 25.04.2016 в 17:00 (по местному времени).

Заявитель полагает, что Заказчик осуществил размещение информации о проведении запроса предложений с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации,

муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг *заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).*

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках» *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

В соответствии с указанными требованиями законодательства решением Внеочередного общего собрания участников ООО «Институт «Шельф» (протокол от 26 февраля 2015 г. № 39) утверждено «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Институт «ШЕЛЬФ» (далее Положение ООО «Институт «ШЕЛЬФ»)), которое в силу части 1 статьи 4 Федерального закона «О закупках» было размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

На момент проведения запроса предложений данное Положение о закупке являлось документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 9.6.1 Положения ООО «Институт «ШЕЛЬФ» *«Участник запроса предложений вправе направить по электронной почте (факсу), при помощи функционала электронной площадки, указанными в извещении запросе предложений запрос о разъяснении положений закупочной документации не позднее 3 рабочих дней до дня окончания подачи заявок. Организатор закупки обязан разместить разъяснение на данный запрос в форме электронного документа в течение 3 дней на официальном сайте и электронной площадки».*

Согласно документации о проведении запроса предложений (п. 2.2.1.) *«Любой Участник процедур закупки вправе сформировать при помощи функционала электронной площадки запрос о разъяснении положений документации о запросе предложений».*

При этом фактически возможность подать запрос на разъяснение положений документации о запросе предложений у участников отсутствует, так как функционалом электронной площадки ( <http://223.rts-tender.ru/>) возможность подачи запроса о разъяснении положений документации о запросе предложений не предусмотрена (скринкопии страниц,

подтверждающих отсутствие функциональных возможностей подачи запроса на разъяснение на электронной площадке прилагаются).

Таким образом, своими действиями Заказчик ущемляет права участников процедуры запроса предложений, лишая их возможности получить разъяснения положений документации.

Кроме того, разделом 9.11 Положения ООО «Институт «ШЕЛЬФ» предусмотрено, что: **«Оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется Комиссией в соответствии с процедурами и критериями, установленными в закупочной документации».**

Пунктом 2.8.12. документации о проведении запроса предложений в электронной форме установлено следующее: **«В целях выявления лучших условий исполнения договора проводится рассмотрение и оценка заявок на участие в Запросе предложений. Оценка заявок проводится по степени предпочтительности для Заказчика, в порядке, предусмотренном настоящей Документацией о запросе предложений:**

1. Оценка квалификации Участника закупки – 25%.
2. Оценка коммерческого предложения Участника закупки – 45%.
3. Оценка технического предложения – 30%».

При этом ни критерии оценки, ни сама процедура оценки заявок участников ни Положением ООО «Институт «ШЕЛЬФ», ни документацией о проведении запроса предложений не установлены, в результате чего возникает закономерный вопрос, каким образом, по каким критериям Заказчик будет оценивать заявки участников запроса предложений и что значит фраза **«Оценка заявок проводится по степени предпочтительности для Заказчика».**

Данными действиями Заказчик нарушает требования части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках», которой установлено, что: **«Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора»,** а также части 10 статьи 4, согласно которой **«В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке».**

Кроме того, пунктом 2.1.11. Документации о запросе предложений установлено следующее: **«В случае если в Информационной карте (п.4.1.28.)**



Документации о запросе предложений было предусмотрено привлечение субподрядчиков/соисполнителей, то в составе Заявки на участие в запросе предложений должна быть представлена (Форма 5) «Сведения о субподрядчиках/соисполнителях». В данной форме должны быть указаны все субподрядные организации, привлекаемые к выполнению работ/оказанию услуг» и установлен перечень документов, которые необходимо предоставить в составе заявки.

Однако, в пункте 4.1.28 Информационной карты документации о запросе предложений отражено следующее: «Перечень документов, подтверждающих правоспособность, представлен в п. 2.1.10.» и ни слова о том, предусмотрено привлечение субподрядчиков/соисполнителей или нет.

Тем самым Заказчик вводит участников запроса предложений в заблуждение и препятствует формированию заявки, соответствующей требованиям документации, поскольку из документации неясно, предусмотрел Заказчик привлечение субподрядчиков/соисполнителей или нет.

Кроме того, в приложении № 1 к Техническому заданию документации о запросе предложений при описании требований к применяемым материалам Заказчиком установлены следующие требования:

- по позиции «Ацетилен газообразный технический» установлены следующие значения требуемых показателей: «Объемная доля ацетилена не менее 98,5%. Объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов не более 1,4%. Объемная доля фосфористого водорода не более 0,08%. Объемная доля сероводорода не более 0,05%»;

- по позиции «Вода» установлены следующие значения требуемых показателей: «Водородный показатель воды pH: должен быть не менее 4 и не более 12,5. Максимальное содержание сахара: не более 100 мг/л. Окисляемость воды: должна быть не более 15 мг/л. Максимальное содержание нитратов в расчете на NO<sub>3</sub>: менее 600 мг/л. Наличие нефтепродуктов, масел и жиров: Допускаются только следы. Окраска: От бесцветной до желтоватой. Вода, содержащая пенообразующие поверхностно-активные вещества пригодна для применения при стойкости пены не более 2 минуты»;

- по позиции «Эмаль ПФ-115» установлены следующие значения требуемых показателей: «Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°C): 80-120. Массовая доля нелетучих веществ, %, для эмалей: 62-68. Степень разбавления до вязкости 28-30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°C), %, не более: 20».

По мнению Заявителя, данные требования к характеристикам указанных наименований товара, используемых при выполнении работ по косметическому ремонту, избыточны, поскольку могут быть определены только лабораторным путем.

Данная позиция находит свое подтверждение в решении Крымского УФАС России по делу №06/293-16 от 15.03.2016.

Таким образом, своими действиями Заказчик нарушает установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации о проведении торгов, порядок подачи заявок на участие в торгах

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135 «О защите конкуренции» **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) заказчика, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки.

Однако, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции **действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут**

***быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.***

С учетом вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135 «О защите конкуренции», прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О закупках».

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора ООО «РегионСтройСервисАвтоматика».
2. Положение о закупке ООО «Институт «ШЕЛЬФ».
3. Документация о проведении запроса предложений.
4. Приложение № 1 к техническому заданию.
5. Копия решения Крымского УФАС России по делу №06/293-16 от 15.03.2016.
6. Скринкопии страниц, подтверждающих отсутствие функциональных возможностей подачи запроса на разъяснение на электронной площадке.

С уважением,  
Генеральный директор  
ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

А.М. Шкрумяк

Документ подписан ЭЦ

