



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

19 апреля 2016 года

№ Т - 36/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии: В.А. Грибко заместитель руководителя  
Калининградского УФАС России;

члены комиссии: Е.И. Можаро начальник отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС России;

В.А. Файфер старший государственный  
инспектор отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС России,

при участии представителей  
со стороны заявителя:

ООО «Инфинити» Е.С. Шука на основании доверенности;  
Д.И. Советникова на основании доверенности,

со стороны ответчика: П.В. Кудрявцевой на основании доверенности,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инфинити» (ОГРН 1023900782971; место нахождения: 236008, г. Калининград, ул. Верхнеозерная, д. 4 – 1, далее – Заявитель, ООО «Инфинити»

на неправомерные (по мнению Заявителя) действия Заказчика – Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ОГРН 1027700132195; место нахождения: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, д. 19, далее – Заказчик, Банк), допущенные при проведении закупочной процедуры (запрос котировок, извещение № 31603414341) по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по ремонту структурированных кабельных систем Калининградского отделения № 8626 для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 05.02.2016 г. (СЗБ2016-0043(ЗКОгр.),

### УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя на действия Заказчика в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила 07.04.2016 года.

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.**

Заказчик 14.03.2016 опубликовал на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) извещение о проведении запроса котировок (регистрационный номер - № 31603414341). Наименование закупки – выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по ремонту структурированных кабельных систем Калининградского отделения № 8626 для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 05.02.2016 г. (СЗБ2016-0043(ЗКОгр.).

Обществом с ограниченной ответственностью «ИНФИНИТИ» 17 марта 2016 года была подана заявка на участие в закупке (регистрационный номер - № 31603414341) в соответствии с требованиями документации.

18 марта 2016 года комиссия заказчика отклонила заявку Заявителя на участие в закупке в связи с отсутствием ООО «Инфинити» в списке организаций, прошедших квалификационный отбор 05.02.2016 и включенных в Реестр аккредитованных организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по текущему ремонту зданий, помещений и ремонту инженерных сетей объектов Северо-Западного банка ПАО Сбербанк в 2016 – 2018 г.г., расположенных на территории №6 (Калининградская область).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе

извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

По мнению Заявителя на официальном сайте Заказчиком не была размещена информация (извещение о закупке, документация о закупке, проект договора и иная документация) о квалификационном отборе аккредитованных организаций, проведенного Заказчиком 05.02.2016, что привело к нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов.

На основании этого Заявитель считает, что Заказчиком были нарушены требования пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и просит Комиссию принять решение об устранении нарушений, допущенных Заказчиком при проведении закупки (регистрационный номер - № 31603414341).

**Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.**

14 марта 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603414341 о проведении процедуры запроса котировок по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по ремонту структурированных кабельных систем Калининградского отделения №8626 для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 05.02.2016 (СЗБ2016-0043(ЗКОгр.) (далее - Закупка), включая Документацию (далее - Документация).

Закупка проводилась в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 2348 (с Изменениями № 1 от 24.01.2013г.), утвержденным Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России» от 07.11.2011 № 432 §10а, Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.11 №113 §6а (далее - Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с подпунктом 7.1.1 Положения о закупках Банк разместил на официальном сайте, сайте ЭТП ЗАО «Сбербанк АСТ» и сайте Банка извещение о проведении запроса котировок и документацию.

Процедура запроса котировок в электронной форме состоялась 21 марта 2016 на электронной торговой площадке [utr.sberbank-ast.ru](http://utr.sberbank-ast.ru).

Тип процедуры: Запрос котировок (электронный с ограниченным количеством участников).

Начальная (максимальная) цена запроса котировок (с учетом всех

налогов и уплаченных сборов) была установлена в размере 1 753 184, 00 руб.

При проведении закупки было подано 2 (два) ценовых предложения:

	Наименование организации	Сумма с НДС по результатам запроса, руб
1	ООО «БИС» (ИНН 3904091896)	1 751 430,83
2	ООО «АГ Спецстрой» (ИНН 3906248694)	1 753 184,00

По итогам оценки представленных предложений победителем запроса котировок была признана компания ООО «БИС», (протокол от 30.03.2016 №24).

Заявка ООО «ИНФИНИТИ», поданная 17.03.2016 на участие в закупке по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по ремонту структурированных кабельных систем Калининградского отделения №8626 для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 05.02.2016 (СЗБ2016-0043(ЗКОгр.) решением оценочной комиссии Заказчика была отклонена по причине отсутствия Заявителя в списке аккредитованных организаций Заказчиком. О результатах рассмотрения заявки Заявитель проинформирован должным образом, что подтверждается информацией, размещенной на электронной площадке utp.sberbank-ast.ru в сведениях о рассмотрении единой заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Федеральным законом.

Требования пункта 5 статьи 4 Закона о закупках были полностью соблюдены ПАО Сбербанк при проведении закупки и квалификационного отбора на основании следующего.

Документация квалификационного отбора по выбору организаций (среди субъектов малого и среднего предпринимательства) на выполнение работ по текущему ремонту зданий, помещений и ремонту инженерных сетей объектов Банка, расположенных на территории Северо-Западного банка ПАО Сбербанк для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Форма отбора - постоянно открытый (регистрационный номер № 31502994509). На первом этапе рассмотрения поступивших заявок участников Северо-Западным банком ПАО Сбербанк был утвержден перечень аккредитованных поставщиков (Протокол № 7 от 05.02.2016 года). По результату подведения итогов, квалификационный отбор

по Территории №6 (Калининградская область) прошли 3 (три) компании, в том числе ООО «БИС», выигравший закупку.

ООО «ИНФИНТИ» не подавало заявку на участие в квалификационном отборе. Перечень организаций аккредитованных на ТР и ИС 2016-2017 1этап был опубликован на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 05.02.2016 года.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Банк просит признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИНФИНТИ» необоснованной.

**Заслушав позицию сторон участников дела, проанализировав материалы дела, Комиссией установлено следующее.**

Частями 1,2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Деятельность ПАО «Сбербанк России» при осуществлении закупочных процедур регулируется положениями Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Публичного акционерного общества «Сбербанк России» от 05.12.2011 №2348 (с изменениями от 24.01.2013), утвержденного Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России» от 07.11.2011 №432/10 «А» и Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 №113/6»А» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчиком при проведении закупочной процедуры № 31603414341 по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по ремонту структурированных кабельных систем Калининградского отделения № 8626 для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 05.02.2016 г. (СЗБ2016-0043(ЗКОгр.) выбран способ закупки – запрос котировок.

Согласно пункту 11 Положения о закупке запрос котировок, проводимый Банком, может быть открытым или с ограниченным составом Участников. Запрос котировок может проводиться в электронной форме. Порядок проведения запроса котировок указывается в извещении, подготавливаемом Банком в соответствии с настоящим Положением.

В силу подпункта 11.2.1 пункта 11. Положения о закупке при проведении запроса котировок с ограниченным количеством Участников, Банк

направляет Извещение и приглашение к участию в запросе котировок Поставщикам, приглашаемым к участию в запросе котировок. Такими Поставщиками могут быть поставщики, включенные в Реестр аккредитованных поставщиков Банка по предмету Закупки, соответствующему предмету запроса котировок.

Положением о закупке предусмотрено проведение Заказчиком квалификационного отбора (п. 14 Положения о закупке).

Квалификационный отбор проводится Банком для выявления Поставщиков, соответствующих требованиям Банка по основным закупаемым категориям Продукции. По результатам квалификационного отбора участники включаются в Реестр аккредитованных поставщиков Банка. Закупочные процедуры с ограниченным количеством Участников, а также Закупки у единственного источника проводятся среди Поставщиков, включенных в Реестр аккредитованных поставщиков Банка. Квалификационный отбор может быть разовым или постоянно открытым (п.п. 14.1-14.5 Положения о закупке).

Положением о закупках установлен порядок проведения квалификационного отбора участников закупки, который включает следующие этапы:

- размещение извещения и документации о проведении квалификационного отбора на сайте Банка, официальном сайте, сайте оператора электронной торговой площадки;
- подача заявок на участие в квалификационном отборе в Банк в письменной или электронной форме в порядке, указанном в извещении и документации о проведении квалификационного отбора;
- рассмотрение и оценка квалификационных заявок.

По каждой заявке, поданной Участником, Банк принимает решение о соответствии Участника и предлагаемой им Продукции требованиям квалификационного отбора. Участники, признанные соответствующими требованиям Банка, включаются в Реестр аккредитованных поставщиков Банка. Информация о решении, принятом в отношении квалификационной заявки Участника, направляется Участнику в письменной или электронной форме (п.п. 14.7.2 – 14-7.5 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 16 Положения о закупке Банк формирует Реестр аккредитованных поставщиков (далее Реестр), путем осуществления квалификационного отбора по установленным Банком критериям для следующих целей:

- приглашения Поставщиков, входящих в Реестр к участию в Закупочных процедурах с ограниченным количеством Участников и открытых Закупочных процедурах;
- заключения с Поставщиком из Реестра рамочного договора (генерального соглашения);
- проведения срочной Закупки у единственного источника, при этом Закупка может быть проведена у любого Поставщика (поставляющего данную Продукцию) из Реестра.

На основании Положения о закупках Заказчик проводит запрос котировок для нужд Банка среди аккредитованных поставщиков, определенных Заказчиком путем осуществления квалификационного отбора по установленным Банком критериям.

В результате рассмотрения материалов дела, информации размещенной на официальном сайте комиссией установлено следующее.

Заказчиком 24.11.2015 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение (регистрационный номер - № 31502994509) о проведении закупки по выбору организации (среди субъектов малого и среднего предпринимательства) на выполнение работ по текущему ремонту зданий, помещений и ремонту инженерных сетей объектов Банка, расположенных на территории Северо-Западного банка ПАО Сбербанк для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк.

Дата и время окончания подачи заявок: 11.12.2015 в 17:00 (МСК).

Дата и время рассмотрения заявок: 01.12.2017 в 18:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов: 29.12.2017 в 18:00 (МСК).

Согласно пункту 5 Документации о проведении квалификационного отбора, утвержденной протоколом №108 от 24.11.2015 (далее – Документация), Банком установлен порядок подачи заявок на участие в квалификационном отборе.

Положениями документации установлено, что при проведении постоянно открытого квалификационного отбора Участник вправе подать заявку повторно. Банк имеет право не рассматривать квалификационную заявку Участника, если в отношении его заявок на данный квалификационный отбор решение о признании его не соответствующим условиям отбора принималось три и более раз. При подаче заявки на участие в квалификационном отборе заявка направляется по адресу: Управление делами Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Красного Текстильщика, д. 2, каб. А-1, тел. (812) 329-96-56 (подпункты 5.1 и 5.1.2 Документации).

Документацией закупки (регистрационный номер - № 31502994509) установлены требования к оформлению и содержанию заявки на участие в квалификационном отборе и требования к форме документов (приложения 2,3 к Документации).

Согласно протоколу № 115 от 15.12.2015 заседания Конкурсной комиссии Северо-Западного банка ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, 29 организаций в том числе ООО «АГ Спецстрой», ООО «БИС» и ООО «Сити Клининг» комиссией вскрыты конверты компаний, приславших заявки на участие в квалификационном отборе по выбору организаций (среди субъектов малого и среднего предпринимательства) для выполнения работ по текущему ремонту зданий, помещений и ремонту инженерных сетей объектов Банка, расположенных на территории Северо-Западного банка ПАО Сбербанк для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк. Заявки ООО «Инфинити» в комиссию Банка



не поступала.

В ходе заседания комиссии установлено и Заявителем подтверждено, что им не подавалась заявка на участие в закупке № 31502994509 по выбору организации (среди субъектов малого и среднего предпринимательства) на выполнение работ по текущему ремонту зданий, помещений и ремонту инженерных сетей объектов Банка, расположенных на территории Северо-Западного банка ПАО Сбербанк для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк и Заявитель не принимал участие в данной закупке.

Согласно протоколу пункту 5 протокола № 7 от 05.02.2016 заседания Конкурсной комиссии Северо-Западного банка ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, организации ООО «АГ Спецстрой», ООО «БИС» и ООО «Сити Клининг» признаны прошедшими квалификационный отбор и включены в Реестр аккредитованных организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по текущему ремонту зданий, помещений и ремонту инженерных сетей объектов Северо-Западного банка ПАО Сбербанк в 2016 – 2018 г.г., расположенных на территории №6 (Калининградская область).

Таким образом, у Заказчика отсутствовали основания для включения Заявителя в Реестр аккредитованных поставщиков.

14.03.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение (регистрационный номер - № 31603414341) о проведении закупки по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по ремонту структурированных кабельных систем Калининградского отделения № 8626 для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 05.02.2016 г. (СЗБ2016-0043(ЗКОгр.).

Обществом с ограниченной ответственностью «ИНФИНИТИ» 17 марта 2016 года была подана заявка на участие в закупке (регистрационный номер - № 31603414341).

18 марта 2016 года комиссия заказчика отклонила заявку Заявителя на участие в закупке в связи с отсутствием ООО «Инфинити» в Реестре аккредитованных организаций Заказчиком, о чем уведомила Заявителя.

При таких обстоятельствах, комиссия Заказчика, принимая решение об отклонении заявки ООО «Инфинити», действовала в соответствии с Положением и документацией о закупке.

Таким образом, нарушений Закона о закупках в действиях Публичного акционерного общества «Сбербанк России» при проведении закупки – выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) для выполнения работ по ремонту структурированных кабельных систем Калининградского отделения № 8626 для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк, среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 05.02.2016 г. (СЗБ2016-0043(ЗКОгр.) Комиссией не установлено.

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Калининградской области в ходе заседания по рассмотрению дела №Т-36/2016 установила факт отсутствия информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://zakupki.gov.ru> о закупке регистрационный номер № 31502994509. Информация о закупке регистрационный номер № 31502994509 размещалась в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://old.zakupki.gov.ru>.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседания Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Таким образом, Комиссия не усмотрела в действиях Заказчика нарушений, связанных с не размещением информации на официальном сайте Российской Федерации, а именно пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инфинити» (ОГРН 1023900782971; место нахождения: 236008, г. Калининград, ул. Верхнеозерная, д. 4 – 1, далее – Заявитель, ООО «Инфинити») необоснованной.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Е.И. Можаро



В.А. Файфер

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия