

5

Общество с ограниченной ответственностью «Сантенорм»
ОГРН 5147746071480 ИНН 7714944600 КПП 771401001
г. Москва, ул. Башиловская, д. 34, пом. II, 31Б

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru
Телефон: (495) 784-75-05

Московское УФАС
Рег. номер: 14123
Зарегистрирован: 15.04.2016



**Заказчик: Закрытое акционерное общество
«Аэромар» (ЗАО «Аэромар»)**
Адрес: 141426, Московская область, г. Химки,
Шереметьевское шоссе, владение 31
Адрес электронной почты:
zakupki@aeromar.ru

**Жалоба на ограничение конкуренции в ходе проведения закупки
(обжалуются действия закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников)**

Заказчик:

Наименование: Закрытое акционерное общество «Аэромар» (ЗАО «Аэромар») +

Место нахождения: 141426, Московская область, г. Химки, Шереметьевское шоссе, +
владение 31.

+ Почтовый адрес: 141426, Московская область, г. Химки, Шереметьевское шоссе, владение 31.

Адрес электронной почты: zakupki@aeromar.ru, +

Ответственные должностные лица и номера контактных телефонов:

Понамарева Ольга Александровна 8 (495) 234-94-75 доб. 270

Федорова Юлия Александровна 8 (495) 234-94-75 доб. 184 +

Информация о закупочной комиссии Заказчика:

Председатель закупочной комиссии:

Подлузский С.А. — начальник отдела экономики и планирования ЗАО «Аэромар»

Члены закупочной комиссии:

Миронова Е.Г. — директор Департамента по оперативному управлению производством ЗАО «Аэромар»;

Грушковская Н.П. — главный технолог ЗАО «Аэромар»;

Каледина А.И. — заместитель директора ДМОТБ ЗАО «Аэромар»;

Маслеева И.Л. — заместитель директора ДМОТБ ЗАО «Аэромар».

Представители ПАО «Аэрофлот»:

Корсаков Ю.В. — директор Департамента управления качеством продукта ПАО «Аэрофлот».

Сафьянов Р.Х. — первый заместитель директора Департамента управления закупочной деятельностью ПАО «Аэрофлот».

**Участник закупки, подавший жалобу: Общество с ограниченной ответственностью
«Сантенорм» (ООО «Сантенорм») (далее – Заявитель)** +

Местонахождение: г. Москва, ул. Башиловская, д. 34, пом. II, 31Б +

1

Почтовый адрес: г. Москва, ул. Башиловская, д. 34, пом. II, 31Б

Адрес электронной почты: santenorn-tender@mail.ru

Номер контактного телефона, факса: тел. +7 (495) 724-65-54

Указания на закупку:

Номер извещения о проведении закупки: 31603408272

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Форма закупки: запрос предложений

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Наименование объекта (предмет) закупки (лота): Поставка одноразовых перчаток для обеспечения рейсов ПАО «Аэрофлот»

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 14 марта 2016 года

Начальная (максимальная) цена контракта: 46 662 711,99 руб. без НДС / 55 062 000,15 руб. с НДС. Цена указана в рублях Российской Федерации

Дата опубликования протокола рассмотрения заявок: 07 апреля 2016 года

Доводы жалобы

Закрытое акционерное общество «Аэромар» объявило о проведении закупки к форме запроса предложений, извещение №31603408272, опубликовано 14 марта 2016г. Начальная (максимальная) цена контракта определена как 46 662 711,99 руб. без НДС / 55 062 000,15 руб. с НДС. Закупка проводится в соответствии с положением Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Сантенорм» подана заявка на участие в указанной закупке. Заявка оформлена в соответствии с инструкцией Заказчика и со всеми приложениями по описи передана Заказчику в письменном виде.

06 апреля 2016г. состоялось рассмотрение заявок участников. 07 апреля 2016г. на сайте www.zakupki.gov.ru размещен протокол № 40/16 результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в отношении поставки одноразовых перчаток для обеспечения рейсов ПАО «Аэрофлот».

Из 12 заявок участников были отклонены 11 заявок, в том числе заявка ООО «Сантенорм».

В протоколе № 40/16 от 06.07.2016г. указано:

«Заявка ООО «Сантенорм» не соответствует требованиям документации о закупке и требованиям законодательства Российской Федерации и не допущена к рассмотрению и оценке по следующим основаниям:

двойное толкование: предоставленные сведения в п. 5 формы 6 (Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства) не соответствуют информации о выручке, указанной в бухгалтерской отчетности, что противоречит требованиям п. 4 Раздела IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в запросе предложений» закупочной документации».

Считаю отказ в допуске к рассмотрению и оценке заявки ООО «Сантенорм» необоснованным и нарушающим принципы защиты конкуренции, в виду следующих обстоятельств.

Заявка ООО «Сантенорм» оформлена в полном соответствии с требованиями Заказчика, изложенными в документации.

Заявка участника соответствует требованию п.4 раздела IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в запросе предложений» закупочной документации о том, что «сведения и предложения участника, которые содержатся в заявке на участие в запросе

предложений, должны быть достоверными, конкретными, четкими и не допускать двусмысленных толкований».

В прилагаемой к заявке Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 6) 9 далее – «Декларация») указаны сведения об ООО «Сантенорм».

Пункт 5 Декларации предусматривает указание сведений о выручке от реализации товаров, работ, услуг без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за последние 3 года. Поскольку ООО «Сантенорм» начало ведение хозяйственной деятельности только в 2015 году, выручка за 2014г. составила 0 млн. руб. За 2015 год указаны достоверные сведения о выручке согласно последней налоговой декларации по налогу на прибыль организации (Приложение №1 к Листу 02 строка 010), т.е. на 30.09.2015г.

Кроме того, к заявке приложен проект бухгалтерской отчетности за 2015г. (т.е. на 31.12.2015г.) и письмо с пояснением о том, что данная отчетность еще не сдана в налоговый орган и не имеет соответствующей отметки.

Естественно, что показатели выручки на конец 2015 года отличаются от показателей на 30.09.2015г. При этом, показатель вырос, а не уменьшился, что свидетельствует о стабильности хозяйственной деятельности предприятия.

Сами по себе сведения о сумме выручки, содержащиеся в Декларации необходимы только непосредственно для подтверждения статуса участника как субъекта малого предпринимательства.

Размер выручки не является критерием, значимым при оценке предложений участников. Сведения о сумме выручки позволяют только определить, относится ли участник к субъектам малого предпринимательства или нет.

Условия отнесения хозяйствующих субъектов к категории малого и среднего предпринимательства определены частью 1.1 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Пунктом 3 ч.1.1. ст.4 Закона в качестве одного из критериев указано, что доход организации, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предельные значения дохода установлены Постановлением Правительства РФ от 13 июля 2015 г. №702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства». В соответствии с указанным Постановлением, предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для соответствующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства составляют:

микропредприятия - 120 млн. рублей;

малые предприятия - 800 млн. рублей;

средние предприятия - 2 млрд. рублей.

В декларации ООО «Сантенорм» указан показатель выручки на 30.09.2015г. в сумме 61 млн. руб. На конец 2015г. показатель выручки изменился, но не превысил допустимых значений для субъектов малого предпринимательства. Соответственно, никакого двусмысленного толкования в предоставленных ООО «Сантенорм» сведениях и документах нет. ООО «Сантенорм» действительно соответствует критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства и это подтверждается приложенными документами.

Как уже было отмечено выше, размер выручки не является критерием, значимым при оценке предложений участников. В соответствии с Приложением №1 к документации к Информационной карте документации, критериями оценки и сопоставления заявок являются 2 критерия: предложенная участником цена договора (ценовой критерий, значимость 80%) и квалификация участника (неценовой критерий, значимость 20%).

Под квалификацией участника в документации понимается опыт поставки перчаток за последние 2 года (с 01.01.2014 по 31.12.2015 гг.), где участник закупки является поставщиком. Опыт подтверждается копиями заключенных договоров на поставку перчаток. При этом цена таких договоров (каждого в отдельности) должна быть не менее 1 000 000 рублей.

К заявке ООО «Сантенорм» приложено 44 договора на поставку перчаток с ценой более 1 000 000 рублей каждый. Необходимо отметить, что участник с единственной допущенной заявкой – ООО «МАКСВЕЛ» - вообще не имеет опыта поставок перчаток по Федеральному закону №44-ФЗ и Федеральному закону №223-ФЗ, тем более на сумму более 1 000 000 рублей.

Несмотря на соответствие участника и его заявки установленным в документации требованиям, закупочная комиссия Заказчика приняла решение не допустить заявку ООО «Сантенорм».

По результатам рассмотрения заявок было принято решение о соответствии единственной заявки – ООО «МАКСВЕЛ». При этом, цена контракта, предложенная ООО «МАКСВЕЛ» на 3,5 миллиона превышает предложение ООО «Сантенорм». ООО «МАКСВЕЛ» предложило цену 38 760 000 руб. 00 коп., а ООО «Сантенорм» - 35 340 000 руб. 00 коп.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Полагаем, что в действиях закупочной комиссии Заказчика содержатся нарушения порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Незаконное признание заявки ООО «Сантенорм» несоответствующей приводит к нарушению его прав и законных интересов на заключение контракта по результатам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, 23, 39 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ

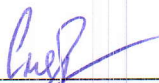
ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика по запросу предложений №31603408272;
2. Отменить протокол № 40/16 результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в отношении поставки одноразовых перчаток для обеспечения рейсов ПАО «Аэрофлот» от 06.04.2016г.;
3. Обязать закупочную комиссию Заказчика повторно провести рассмотрение заявок на участие в запросе предложений и допустить к рассмотрению и оценке заявку ООО «Сантенорм».

Приложения:

1. Доверенность представителя ООО «Сантенорм» (оригинал на 1 л.)
2. Протокол № 40/16 результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в отношении поставки одноразовых перчаток для обеспечения рейсов ПАО «Аэрофлот» от 06.04.2016г. (копия на 3 л.)
3. Заявка ООО «Сантенорм» на участие в запросе предложений №31603408272 (копия на 12 л.)
4. Опись документов, предоставляемых участником в составе заявке (копия на 3 л.)
5. Проект бухгалтерской отчетности ООО «Сантенорм», приложенный к заявке (копия на 6л.)
6. Налоговая декларация по налогу на прибыль организации на 30.09.2015г. (копия на 3 л.)
7. Документация о запросе предложений (копия на 46 л.)
8. Сведения о контрактах ООО «МАКСВЕЛ» по 44-ФЗ и 223-ФЗ из справочной системы «Контур-Фокус» (копия на 6 л.)

Представитель по доверенности
№167 от 18 января 2016г.


(подпись)

/ Сняtkова Ю.А.