

ПАО «Московская объединённая
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-183/77-16

25 марта 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-183/77-16, возбужденного в отношении ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113; КПП 997450001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) (далее — ПАО «МОЭСК»), уведомленного надлежащим образом - Определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-9.21-183/77-16 об административном правонарушении от 16.03.2016 (исх. от 16.03.2016 № ОК/9634), в присутствии защитников ПАО «МОЭСК», (...), действующей на основании доверенности от (...), (...), действующей на основании доверенности от (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом №4-9.21-183/77-16 об административном правонарушении от 15.03.2016 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступили материалы (вх. от 11.12.2015 № 46208), согласно которым ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» отказало (...) в заключении договора на технологическое

присоединение земельного участка со строением, расположенного по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (в редакции, действующей на момент подачи Заявки).

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., что подтверждается свидетельством о государственной регистрации от (...), серия номер (...), и жилой дом, расположенный по адресу: (...), условный номер строения: (...) (свидетельство о государственной регистрации права от (...) серия (...)).

В целях технологического присоединения энергопринимающих

устройств, расположенных на объекте по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...), (...) подал в ОАО «МОЭСК» заявку от 31.03.2015, зарегистрированную в ОАО «МОЭСК» за № И-15-00-915011/102/НМ.

По результатам рассмотрения указанной заявки ОАО «МОЭСК» в адрес (...) направило письмо от 06.04.2015 № НМ-15-204-632(915011/102/НМ) с отказом от направления проекта договора со ссылкой на то, что земельный участок со строением (...) расположен на территории коттеджной застройки, в отношении которой ПАО «МОЭСК» выполнило мероприятия по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения от 26.12.2012 № 38-302-2523(914862), заключенного с ДНТ «Зарница», при этом технологическое присоединение выполнялось в отношении всех земельных участков согласно плану застройки. Согласно письму, направленному ОАО «МОЭСК» в адрес (...) от 06.04.2015 № НМ-15-204-632(915011/102/НМ), исполнение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе земельного участка со строением (...), расположенного по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...), подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 16.08.2013 № ЗП/НФ-1365, составленным между ОАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница» и актом разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.08.2013 № 182, составленным между ОАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница», и создана технологическая возможность отбора мощности в размере 15 кВт каждым энергопринимающим устройством из 189 участков жилого поселка, в состав которого входит и земельный участок со строением (...), что подтверждается справкой (разрешением-переоформлением) от 18.03.2014 № ЗП-1645, таким образом повторное осуществление мероприятий по технологическому присоединению земельного участка со строением (...), расположенного по адресу: (...) кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...), не представляется возможным.

Кроме того, согласно пояснениям ПАО «МОЭСК», в соответствии с пунктом 12 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2006 № 47, при выдаче

свидетельства о праве собственности на жилой дом жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами, в том числе электроосвещением.

Указанные доводы ПАО «МОЭСК» отклоняются по следующим основаниям.

Согласно акту о технологическом присоединении от 16.08.2013 № ЗП/НФ-1365, мощность в размере 599 кВт выделена для энергоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, кадастровые номера № 50:26:0180519:11 и № 50:26:0180519:12 (вх. от 31.12.2015 № 49687).

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.08.2013 № 182, составленному между ПАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница», мощность в размере 599 кВт выделена для энергоснабжения жилищного поселка — здания управления, оборудования водозаборного узла, оборудования очистных сооружений, сетей наружного освещения, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, кадастровые номера № 50:26:0180519:11 и № 50:26:0180519:12 (вх. от 31.12.2015 № 49687).

Следовательно, акт о технологическом присоединении от 16.08.2013 № ЗП/НФ-1365 и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.08.2013 № 182 не подтверждают технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...), расположенных на участке (...) по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м, условный номер строения: (...), также в материалах отсутствуют документы, подтверждающие технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...), расположенных на участке по адресу: (...), кадастровый номер: , площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...).

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило документов, подтверждающих технологическое присоединение в соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения и размер выделенной мощности для энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу:(...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...).

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет

до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя.

Согласно пункту 16.1 Правил технологического присоединения (в редакции от 02.04.2015), под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 Правил технологического присоединения, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

В качестве правоустанавливающего документа на земельный участок, расположенный по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., (...) представлено свидетельство о государственной регистрации от (...), серия (...).

Таким образом, границей участка (...) является граница земельного участка, расположенного по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м.

Следовательно, ПАО «МОЭСК» по результатам рассмотрения заявки на технологическое присоединение от 31.03.2015, зарегистрированной в ОАО «МОЭСК» 31.03.2015 за № И-15-00-915011/102/НМ, в нарушение требований Правил технологического присоединения, не направило проект договора и технических условий в адрес (...) для подписания.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ПАО «МОЭСК» требований Правил технологического присоединения, выразившемся в ненаправлении проекта договора и технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору, в адрес (...) для подписания.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 06.04.2015, день направления ПАО «МОЭСК» в адрес (...) письма № НМ-15-204-

632(915011/102/НМ) с отказом от направления заполненного и подписанного проекта договора в 2 экземплярах и технических условий как неотъемлемого приложения к договору.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившимся в необоснованном отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте (...) по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...)

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей на дату ненаправления (06.04.2015) ПАО «МОЭСК» проекта договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта (...), расположенного по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...), установлена ответственность за нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения к системам теплоснабжения либо правил подключения к

системам водоснабжения и водоотведения, выразившееся в несоответствии предлагаемых потребителю для заключения проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации) правилам, обязательным для сторон при заключении и исполнении соответствующих договоров, и (или) правилам определения и предоставления технических условий в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.31, 14.31.1, 14.32 КоАП РФ, либо нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации), за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.31, 14.31.1, 14.32 КоАП РФ, либо необоснованном отказе в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения, за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.31, 14.31.1, 14.32 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (редакция от 30.03.2015).

Также, частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого

хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в необоснованном отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте (...) по адресу: (...), кадастровый номер: (...), площадь (...) кв.м., условный номер строения: (...), несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Постановлением от 07.05.2015 № ОК/17061 по делу № 4-9.21-212/77-15 ПАО «МОЭСК» привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в федеральный бюджет, по делу № 4-9.21-182/77-16

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

О.С. Корнеев