

исх. № И-0400-04/16
от 21.04.2016 г.

В: **Московское УФАС России**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: **ООО «ФинЭкспертиза»** (ИНН 7708096662)
Место нахождения: 129110, г. Москва, Пр. Мира д.69, стр.1
Почтовый адрес: 129110, г. Москва, а/я 179
Телефон: +7 (495) 775-22-00
Факс: +7 (495) 775-22-01
e-mail: info@finexpertiza.ru
Генеральный директор: Козлова Нина Андреевна

Жалоба в отношении: **ПАО «ОАК»** (ИНН 7708619320)
Место нахождения / Почтовый адрес:
101000, г. Москва, Уланский пер., д.22, стр.1
Телефон: +7 (495) 926-14-20
Факс: +7 (495) 926-14-20
e-mail: s.rashidova@uacrussia.ru
Президент: Слюсарь Юрий Борисович

Московское УФАС
Рег.номер 15517
Зарегистрирован: 22.04.2016



ЖАЛОБА

**на решение Комиссии по закупкам ПАО «ОАК»
по рассмотрению заявок и проведению итогов запроса предложений № 613705
(протокол Комиссии №517/07/06 от 05.04.2016г.)**

17.02.2016г. Публичное акционерное общество «Объединенная авиастроительная корпорация» (ПАО «ОАК») (далее - Заказчик) через Систему электронных торгов B2B-Center (адрес электронной площадки в сети Интернет <http://b2b-center.ru>) разместило Извещение (редакция №2 от 20.02.2016г.) о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по проведению аудиторской проверки реализации «Долгосрочной программы развития ПАО «ОАК» на период до 2025 года» по итогам 2015 года (№ 613705) (далее - Предмет процедуры закупки).

01.03.2016г. Общество с ограниченной ответственностью «ФинЭкспертиза» подало заявку (предложение) на участие в Открытом запросе предложений в электронной форме по Предмету процедуры закупки (далее - заявка).

05.04.2016г. Протоколом №517/07/06 (размещен 12.04.2016г.) очного заседания Комиссии по закупкам ПАО «ОАК» по рассмотрению заявок и проведению итогов запроса предложений № 613705 (далее – Протокол Комиссии) заявка ООО «ФинЭкспертиза» отклонена «на основании абз. «г» п.3.11.10 Документации закупки как не соответствующая требованиям документации в части **отсутствия вынесения в отношении Участника решения о приостановке его деятельности по**

результатам проведенного внешнего контроля качества Росфиннадзором РФ в период 2011-2016гг. (пп. 5 п.9.2 Информационного паспорта).».

ООО «ФинЭкспертиза» не согласно с решением Комиссии по закупкам по следующим основаниям.

1. Разделом 2 Документации закупки установлены требования к участникам процедуры закупки и документам, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям, установленным Документацией закупки (п.2.1. и п.2.4.).

Информация о дополнительных обязательных требованиях к Участникам закупки установлена в п.9 Информационного паспорта (пп.6 п.2.1.5. Документации закупки).

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.9 Информационного паспорта, указаны в п.10 Информационного паспорта (пп.11 п.2.4.1. Документации закупки).

Согласно пп.5 п.9.2 и пп.5 п.10 Информационного паспорта Участник процедуры закупки должен предоставить «Справку в произвольной форме о результатах прохождения внешнего контроля качества (далее - ВВК), проведенного Росфиннадзором РФ, подтверждающую **отсутствия вынесения в отношении Участника решения о приостановке его деятельности по результатам проведенного внешнего контроля качества Росфиннадзором РФ в период 2011-2016гг.**».

2. ООО «ФинЭкспертиза» в соответствии с пп.5 п.9.2 и пп.5 п.10 Информационного паспорта представило в составе заявки:

- Справку в произвольной форме от 24.02.2016г. (Информационное письмо, стр. 192), подтверждающую:

- 1) **наличие факта прохождения ВКК ООО «ФинЭкспертиза» в период с 04.03.2013г. по 01.04.2013г., проведенного Росфиннадзором РФ;**

- 2) **вынесение Росфиннадзором РФ в отношении ООО «ФинЭкспертиза» 06.06.2013г. предписания № 43-01-09-24/2026 о приостановлении членства в саморегулируемой организации аудиторов сроком на 60 календарных дней (до 17.08.2013г.) и предписания № 43-01-09-24/2027 об устранении выявленных по результатам ВВК нарушений;**

- Акт внешней проверки качества работы ООО «ФинЭкспертиза» от 16.08.2013г. (приложение к Справке), проведенной Росфиннадзором РФ (Акт Росфиннадзора РФ, стр. 192/1-192/8), которым **установлено устранение выявленных нарушений и исполнение предписания № 43-01-09-24/2027 от 06.06.2013г. в полном объеме.**

- Письмо СРО НП АПР от 19.08.2013г. исх. № 3-1-1/3213 (Уведомление СРО НП АПР, стр. 192/9) (приложение к Справке), подтверждающее **прекращение приостановления и восстановление с 17.08.2013г. ООО «ФинЭкспертиза» членства в саморегулируемой организации аудиторов.**

Вывод 1: ООО «ФинЭкспертиза» исполнено в полном объеме требования Раздела 2 Документации закупки, устанавливающим требования к участникам процедуры закупки и документам, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям, установленным Документацией закупки (п.2.1. и п.2.4.), в т.ч. представлены в составе заявки необходимые сведения и документы согласно пп.5 п.10 Информационного паспорта, что подтверждает соответствие ООО «ФинЭкспертиза» основным и дополнительным обязательным требованиям, установленным Документацией закупки.

3. В соответствии с п.1 Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора (утв. Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 278) (далее -

Положение) «Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности).

Пунктом 5 Положения **определен исчерпывающий перечень полномочий Росфиннадзора РФ** при осуществлении своих функций в установленной сфере деятельности.

Часть 6 статьи 20 Закона об аудиторской деятельности **предусматривает исчерпывающий перечень мер дисциплинарного воздействия**, которые может применить уполномоченный федеральный орган по контролю и надзору (Росфиннадзор) в отношении аудиторской организации.

Из указанных норм следует, что у Росфиннадзора РФ **отсутствуют полномочия по принятию решения о применении** в отношении аудиторской организации **мер дисциплинарного воздействия в виде приостановки деятельности аудиторской организации**.

Из представленных ООО «ФинЭкспертиза» документов в составе заявки (Информационное письмо, стр. 192; Акт Росфиннадзора РФ, стр. 192/1-192/8; Уведомление СРО НП АПР, стр. 192/9) следует, что Росфиннадзором РФ 06.06.2013г. в отношении ООО «ФинЭкспертиза» **приняты две меры дисциплинарного воздействия**: 1) вынесено Предписание № 43-01-09-24/2026 **о приостановке членства в саморегулируемой организации аудиторов** сроком на 60 календарных дней (до 17.08.2013г.) и 2) вынесено Предписание № 43-01-09-24/2027 **об устранении выявленных по результатам ВКК нарушений**.

4. Пунктами 1 и 2 части 4 статьи 20 Закон об аудиторской деятельности установлено, что Аудиторская организация, в отношении которой принято решение о приостановлении членства в саморегулируемой организации аудиторов, в течение всего срока действия такого решения не вправе: 1) заключать договоры оказания аудиторских услуг; 2) вносить влекущие увеличение обязательств аудиторской организации, индивидуального аудитора изменения в договоры оказания аудиторских услуг, заключенные до принятия саморегулируемой организацией аудиторов указанного решения.

Из указанных норм Закона об аудиторской деятельности следует, что **Аудиторская организация, в отношении которой принято решение о приостановлении членства в саморегулируемой организации аудиторов, в течение срока действия такого решения вправе продолжать осуществление аудиторской деятельности в рамках исполнения ранее заключенных договоров, в том числе с выдачей аудиторского заключения**.

В силу статьи 3.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) **Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности юридических лиц, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг**.

Административное приостановление деятельности **назначается судьей**, только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Досрочное прекращение исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица осуществляется на

основании ходатайства лица, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

Из указанной нормы КоАП РФ следует, что **юридическое лицо**, при административном наказании в виде административного приостановления деятельности, **не вправе временно осуществлять свою деятельность, оказывать услуги.**

Вывод 2: Росфиннадзор РФ при осуществлении своих функций по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, руководствуясь действующим законодательством РФ в установленной сфере деятельности, принял в отношении ООО «ФинЭкспертиза» меры дисциплинарного воздействия отличные от мер дисциплинарного воздействия в виде *приостановки деятельности аудиторской организации.*

ООО «ФинЭкспертиза» продолжало осуществление аудиторской деятельности в рамках исполнения ранее заключенных договоров, оказание услуг, в том числе с выдачей аудиторского заключения.

5. ООО «ФинЭкспертиза» подало заявку 01.03.2016г., после опубликования заказчиком (ПАО «ОАК») 17.02.2016г. (редакция №2 от 20.02.2016г.) Извещения о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме, которая отклонена Протоколом Комиссии по закупкам ПАО «ОАК» от 05.04.2016г. №517/07/06 (размещен 12.04.2016г.).

Из представленных ООО «ФинЭкспертиза» документов в составе заявки (Информационное письмо, стр. 192; Акт Росфиннадзора РФ, стр. 192/1-192/8; Уведомление СРО НП АПР, стр. 192/9; Заключение СРО НП АПР, стр.620) следует, что:

1) проверка качества работы ООО «ФинЭкспертиза» проведена Росфиннадзором РФ в период с 04.03.2013г. по 01.04.2013г.;

2) меры дисциплинарного воздействия, по результатам проведенной проверки, приняты Росфиннадзором РФ в отношении ООО «ФинЭкспертиза» 06.06.2013г.;

3) членство ООО «ФинЭкспертиза» в саморегулируемой организации аудиторов приостановлено сроком на 60 календарных дней (до 17.08.2013г.);

4) ООО «ФинЭкспертиза», в срок приостановления членства в саморегулируемой организации аудиторов, **устранило выявленные по результатам ВКК нарушения;**

5) **членство ООО «ФинЭкспертиза» в саморегулируемой организации аудиторов восстановлено с 17.08.2013г.;**

6) на основании решения Комитета по контролю качества СРО НП АПР (от 10.12.2013г.) **аудиторская деятельность ООО «ФинЭкспертиза» признана соответствующей действующему законодательству, регулирующему аудиторскую деятельность в РФ, федеральным правилам (стандартам) аудиторской деятельности, правилам (стандартам) аудиторской деятельности СРО НП АПР, правилам независимости аудиторов и аудиторских организаций и кодексу профессиональной этики аудиторов.**

Вывод 3: На дату подачи ООО «ФинЭкспертиза» заявки, в рамках проводимого ПАО «ОАК» Открытого запроса предложений в электронной форме, 1) аудиторская деятельность ООО «ФинЭкспертиза» признана соответствующей действующему законодательству, регулирующему аудиторскую деятельность в РФ, федеральным правилам (стандартам) аудиторской деятельности, правилам (стандартам) аудиторской деятельности СРО НП АПР, правилам независимости аудиторов и аудиторских организаций и кодексу профессиональной этики аудиторов; 2) ООО «ФинЭкспертиза» устранило выявленные по результатам ВКК нарушения, а членство ООО «ФинЭкспертиза» в саморегулируемой организации аудиторов восстановлено; 3) какие-либо меры дисциплинарного воздействия в отношении ООО «ФинЭкспертиза» со стороны СРО НП АПР не применялись, а со стороны Росфиннадзора РФ какие-либо иные меры дисциплинарного воздействия - отсутствуют.

Указанные сведения и выводы свидетельствуют о принятии Комиссией по закупкам ПАО «ОАК» в отношении ООО «ФинЭкспертиза» решения на основании требования, которое не указано в документации о закупке, что является нарушением ч.6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), согласно которому не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке.

Отдельно обращаем внимание, что после проведенных Росфиннадзором РФ проверок были проведены существенные изменения по контролю качества оказываемых услуг и развитию собственных технологий, методик и подходов, благодаря применению которых с октября 2014 года ООО «ФинЭкспертиза» образовала сеть ФинЭкспертиза, которая смогла стать первой и пока единственной учрежденной в России сетью – полноправным членом Forum of Firms (под эгидой IFAC). Членство любой сети в Forum of Firms - это признание лидерами международного аудиторского сообщества соответствующего профессионального и технологического уровня сети.

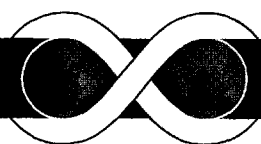
В 2016 году ООО «ФинЭкспертиза» получила награду RAEX за вклад в развитие сети аудиторских организаций. Ежегодно ООО «ФинЭкспертиза» входит в число первых десяти крупнейших аудиторских компаний по данным основных национальных рейтингов России, по данным издания The International Accounting Bulletin (IAB) по итогам 2015 ФинЭкспертиза (FinExpertiza) занимает 28 место среди лучших международных аудиторско-консалтинговых сетей.

С учетом изложенного можно утверждать, что качество аудиторских проверок ООО «ФинЭкспертиза» подтверждено не только российскими контролирующими органами, но и международными ассоциациями в аудиторской сфере. ООО «ФинЭкспертиза» является одним из полноправных лидеров на рынке аудиторской деятельности в России и достойным представителем российского аудиторского сообщества на мировом аудиторском рынке.

Сеть ФинЭкспертиза является единственной международной сетью, головной офис которой находится в России, что в условиях сложной геополитической ситуации, экономических санкций является архиважным для предприятий оборонно-промышленного комплекса. Наличие головного офиса в России означает, что глобальный мониторинг системы внутреннего контроля у всех членов сети проводится головным офисом в России, хранение информации, полученной в ходе оказания аудиторских услуг обеспечивается на территории Российской Федерации. Тем самым исключается угроза утечки стратегически важной информации за пределы России, обеспечивается необходимый уровень информационной безопасности предприятий.

Из указанного следует, что ООО «ФинЭкспертиза» составляет значительную конкуренцию компаниям в аудиторской сфере.

Отклонение Комиссией по закупкам ПАО «ОАК» заявки ООО «ФинЭкспертиза», на основании применения требования, установленного пп.5 п.9.2 Информационного паспорта, является нарушением п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, согласно которому не допускается нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку на момент подачи заявки какие-либо меры дисциплинарного воздействия в отношении ООО «ФинЭкспертиза» со стороны Росфиннадзора РФ, а также со стороны саморегулируемой организации аудиторов (СРО НП АПР) отсутствовали.



При изложенных обстоятельствах решение Комиссии по закупкам ПАО «ОАК» по рассмотрению заявок и проведению итогов запроса предложений № 613705 (Протокол Комиссии от 05.04.2016г. № 517/07/06, размещен 12.04.2016г.) подлежит отмене.

На основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства РФ, п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Направить уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной.
3. Принять решение о выдаче предписания об:
 - Отмене решения Комиссии по закупкам ПАО «ОАК» по рассмотрению заявок и проведению итогов запроса предложений № 613705 (Протокол Комиссии от 05.04.2016г. № 517/07/06, размещен 12.04.2016г.);
 - Повторном проведении процедуры закупки, начиная со стадии подведения итогов процедуры закупки, а именно рассмотрения вопроса о соответствии представленных участниками документов требованиям документации закупки и критериям оценки предложений.

Приложения (заверенные копии):

1. Общая информация об Открытом запросе предложений в электронной форме (Информация о закупке), Сведения о Заявке ООО «ФинЭкспертиза» от 01.03.2016г., Сведения о документах закупки, Журнал событий закупки (распечатано на бумажном носителе с интернет-сайта <http://zakupki.gov.ru/>) - на 4 л.
2. Документация по Открытому запросу предложений в электронной форме (распечатано на бумажном носителе с интернет-сайта <http://zakupki.gov.ru/>) - на 60 л.
3. Заявка ООО «ФинЭкспертиза» от 01.03.2016г. на участие в Открытом запросе предложений в электронной форме - на 629 л.
4. Протокол Комиссии от 05.04.2016г. № 517/07/06, размещен 12.04.2016г. (распечатано на бумажном носителе с интернет-сайта <http://zakupki.gov.ru/>) - на 3 л.
5. Сведения о месте нахождения Заявителя, распечатанные на бумажном носителе с интернет-сайта ФНС России - на 20 л.
6. Сведения о месте нахождения лица, в отношении которого подана жалоба, распечатанные на бумажном носителе с интернет-сайта ФНС России - на 24 л.
7. Протокол об избрании генерального директора Заявителя - на 1 л.

Генеральный директор
ООО «ФинЭкспертиза»



Н.А. Козлова

