

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2

Заявитель: Канашское Городское Некоммерческое
Партнерство Частных Извозчиков «Альянс»
429330, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 22
ИНН/КПП 2123006782/212301001;
ОГРН 1042134003515
тел.: 8 (83533) 3-43-13

Ответчик: организатор конкурса -
администрация г. Канаш Чувашской Республики
429330, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д.24
Адрес электронной почты: gkan@cap.ru
Номер контактного телефона: (835-33) 2-18-02,
факс: (835-33) 2-12-15

ЖАЛОБА

на конкурсную документацию и действия организатора конкурса –
администрации г. Канаш Чувашской Республики
(в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании распоряжения администрации г. Канаш Чувашской Республики от 31.03.2016 г. № 318 в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением администрации города Канаш от 30.03.2016 г. № 288 «Об утверждении положения о проведении конкурса **на право получения свидетельства об осуществлении перевозок** по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах города Канаш Чувашской Республики» (далее – *Положение о проведении конкурса*) 31.03.2016 объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики и утверждена конкурсная документация (далее – *КД*).

На официальном сайте администрации г. Канаш размещено соответствующее извещение: http://gov.cap.ru/Declarations.aspx?gov_id=61&id=3243929

Также на официальном сайте по адресу http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=61&id=2215847 размещены тексты соответствующих актов организатора конкурса, в т.ч. и КД.

На конкурс выставлены муниципальные маршруты №№1А, 2Э, 5Э, 6А, 8Э, 10 регулярных перевозок **по нерегулируемым тарифам**.

Постановлением администрации г. Канаш от 30.03.2016 г. № 282 утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

Постановлением администрации г. Канаш от 30.03.2016 г. № 283 утверждено Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом на муниципальных маршрутах в границах города Канаш Чувашской Республики (далее - *Положение об организации перевозок*).

Постановлением администрации г. Канаш от 30.03.2016 г. № 290 утверждена шкала для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

На основании распоряжения администрации г. Канаш Чувашской Республики от 31.03.2016 г. № 317 создана конкурсная комиссия по проведению конкурса и утвержден ее состав.

Считаем, что действия организатора конкурса и конкурсная документация противоречат федеральному законодательству, создают препятствия хозяйствующим субъектам и вводят ограничения, не предусмотренные законодательством.

1) С учетом положений ст.ст. 71, 72 Конституции РФ правоотношения в области организации регулярных перевозок находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании ст. 76 Конституции РФ обеспечивается иерархия нормативных актов так, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (ч. 2).

Статья 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ устанавливает правовое регулирование отношений по организации регулярных перевозок:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

5. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, с учетом приведенных норм и положений ч. 1 ст. 15, ч. 4 ст. 17, ст. 20 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ при отсутствии соответствующих законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации произвольное утверждение администрацией г. Канаш указанных выше положений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах противоречит Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

2) Статья 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ устанавливает следующее:

ч. 2. Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок **по новому маршруту**, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок **после прекращения действия свидетельства** об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Аналогичное установлено и Положением об организации перевозок:

п. 5.5. Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются **по результатам открытого конкурса при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:**

а) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по **новому муниципальному маршруту** регулярных перевозок, за исключением муниципального маршрута регулярных перевозок, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

б) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок **после прекращения действия свидетельства** об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;

в) в случае если в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и **начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.**

При этом частью 1 статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ предусмотрено, что **изменение вида регулярных перевозок**, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, **допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования** регулярных перевозок.

С указанной нормой совпадает и п. 7.1 Положения об организации перевозок: изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, **допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования** регулярных перевозок.

С указанными нормами в данном случае применимо положение ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, согласно которой открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней со дня **установления муниципального маршрута** регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Указанной статьей 29 установлено также следующее:

1. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство;

2) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

3) обращение юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства;

Ни одно из указанных обстоятельств в г. Канаш не возникало, как и ни одно из приведенных оснований для проведения конкурса не наступало.

Документ планирования регулярных перевозок уполномоченным органом администрацией г. Канаш не издавался.

При чем, согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Канаш также администрацией г. Канаш не установлены муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Все выставленные на конкурс маршруты не являются новыми либо вновь установленными.

С учетом приведенных норм и фактических обстоятельств администрация г. Канаш объявила открытый конкурс без соответствующих правовых оснований и в противоречие Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

3) Пунктом 4.1 КД предусмотрено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, **либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;**

Однако, самой КД не установлен, во-первых, требуемый набор документов об обязательства по приобретению таких ТС (не предусмотрена форма такого документа), во-вторых, не установлены конкретные сроки приобретения таких ТС.

Указанное требование КД создает в таком случае преимущественное положение таким участникам конкурса, лишь принявшим обязательство по приобретению необходимых ТС в будущем без определенных сроков, которое фактически может быть и не исполнено.

Но при этом КД не устанавливает негативные последствия для принявших обязательство по приобретению ТС и его не исполнивших участников конкурса, например, четкие основания прекращения выданного свидетельства.

Кроме того, не предусмотрена логическая взаимосвязь указанного подпункта 2 пункта 4.1 КД с требованиями п.п. 6.2.5, 6.2.6 и положениями раздела 11 КД о порядке работы конкурсной комиссии на втором этапе конкурса в части проверки наличия транспортных средств, наоборот, имеется внутреннее противоречие между подпунктом 2 пункта 4.1 и п.п. 6.2.5, 6.2.6, 11.1, 11.6, 11.7 КД, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4) Установленные в пунктах 4.2, 10.3 КД и пункте 21 Положения о проведении конкурса основания отказа в допуске к участию в конкурсе противоречат друг другу и толкуются неоднозначно с учетом общей и специальной норм, что при проведении конкурса может привести к необоснованному не допуску к участию в конкурсе и данные обстоятельства приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

5) Разделом 6 КД установлены требования к заявке на участие в Конкурсе:

6.1. Документы и их копии, прилагаемые к заявке на участие в Конкурсе, указанные в пункте 6.2. настоящей конкурсной документации, должны быть поименованы в описи (приложение № 3). Копии документов должны быть заверены подписью заявителя либо его представителя (должностного лица), **за исключением тех копий, которые должны быть заверены нотариально**, и удостоверяются печатью заявителя - юридического лица или заявителя - индивидуального предпринимателя (при ее наличии у предпринимателя).

6.2. Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе:

6.2.2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (**оригинал либо нотариально заверенная копия**), полученная не ранее 6 месяцев на дату подачи заявки на участие в Конкурсе;

6.2.4. **Оригинал или нотариально заверенная копия** лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;

6.2.6. Правоустанавливающие документы на транспортные средства (**оригинал или нотариально заверенная копия**), при этом срок действия договора владения или пользования транспортным средством должен истекать не ранее чем через три года со дня опубликования извещения о проведении Конкурса;

В этой части КД устанавливает требования и ограничения в противоречие действующему законодательству.

Статья 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» устанавливает, что **муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления** (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований;

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ предусмотрено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, **обязаны:**

предоставлять в иные органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, в подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, многофункциональные центры по межведомственным запросам таких органов и организаций документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 настоящего Федерального закона перечень документов, безвозмездно, а также получать от иных органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, государственных органов, от подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, многофункциональных центров такие документы и информацию;

При этом статья 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ регламентирует:

ч. 1. Органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, **не вправе требовать от заявителя:**

1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

2) **представления документов и информации**, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, **которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг**, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. **Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе;**

3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

При чем, частью 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ установлено, что перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, утверждается:

1) постановлением Правительства Российской Федерации - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг;

2) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации государственных услуг;

3) нормативным правовым актом **представительного органа местного самоуправления** - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

С учетом анализа приведенных положений Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ следует вывод о том, что пункты 6.2.2, 6.2.4 КД устанавливают требования обязательного предоставления документов в противоречие федеральному закону и вводят незаконные ограничения.

Причем непонятно, каким образом оригиналы указанных документов (как указал в разъяснении организатор конкурса хоть и возвращаемых после завершения конкурса) могут быть приложены к заявке, которая логично предполагается должна быть пронумерована и сброшюрована (прошита).

Кроме того, с учетом этих же норм закона представляется также незаконным требования нотариального удостоверения копии документов в связи платностью подобных услуг нотариусов.

Указанные обстоятельства создают препятствия хозяйствующим субъектам в участии в конкурсе, что ограничивает конкуренцию.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим рассмотреть настоящую жалобу, и в случае выявления нарушения антимонопольного законодательства, выдать соответствующее предписание об его устранении.

Приложение:

- 1) извещение 31.03.2016;
- 2) постановления 31.03.2016 №№317, 318;
- 3) постановление 30.03.2016 №282, реестр муниципальных маршрутов;
- 4) копия доверенности.

21.04.2016