



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

25 АПР 2016

№ 4492

На № от

ОАО "Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «Электротехпром-ЭМУ»
614013, г. Пермь, ул. Набережная 3-я,
д. 46а,

РЕШЕНИЕ № 60-А

г. Екатеринбург

01.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Ружников Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Чулковой Г.К. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– организатора закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – Лешкова В.Н. (доверенность №108/2016 от 01.01.2016г.), Роньжина А.В. (доверенность №206 от 25.01.2016),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Электротехпром-ЭМУ» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» (вх. № 01-2665 от 25.02.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (далее по тексту – ОАО «МРСК Урала») (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения рамочных соглашений на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016 г. для нужд ОАО «МРСК Урала» (извещение № 31503045587) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии

с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Электротехпром-ЭМУ» (вх. № 01-2665 от 25.02.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения рамочных соглашений на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016 г. для нужд ОАО «МРСК Урала» (извещение № 31503045587), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует действия закупочной комиссии ОАО «МРСК Урала» в части отклонения заявки ООО «Электротехпром-ЭМУ» от участия в открытых конкурентных переговорах. В связи с изложенным, ООО «Электротехпром-ЭМУ» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки, его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась организатором закупки в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ОАО «МРСК Урала» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 11.01.2016 г.

04.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503045587 о проведении закупки в форме открытых конкурентных переговоров на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016 г. для нужд ОАО «МРСК Урала».

Рассматриваемая закупка состоит из 3-х лотов, а именно:

- лот №1: Закупка №15101, лот №132 – право заключения рамочных соглашений на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по электросетевым

объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016г. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» с предельной стоимостью лота до 50 000 000 рублей с НДС;

- лот №2: Закупка №15102, лот №380 – право заключения рамочных соглашений на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016г. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» с предельной стоимостью лота до 50 000 000 рублей с НДС;

- лот №3: Закупка №15103, лот №540 – право заключения рамочных соглашений на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016г. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» с предельной стоимостью лота до 50 000 000 рублей с НДС.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положением (п.1.6.17 Глоссария) предусмотрено, что конкурентные переговоры - конкурентный способ закупки, при котором Организатор закупки после переговоров с достаточным для обеспечения эффективной конкуренции числом участников закупки заключает договор с одним из них (или несколькими, если это оказалось необходимо).

Положением (Типовые требования к участникам закупок) утверждены минимальные обязательные требования к Участникам закупки (отборочные критерии). Разделом 3 Типовых требований к участникам закупок, являющихся частью Положения, установлено следующее.

Отборочные критерии - это устанавливаемые в документации о закупке основные обязательные минимальные требования к Участнику и его Заявке, несоответствие которым может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения. Включение тех или иных требований и критериев в документацию о закупке зависит от предмета закупки и способа, вида закупки и ее особенностей. Требования и критерии утверждаются закупочной комиссией в документации о закупке по каждой закупке. Соответствие заявки установленным отборочным критериям рассматривается членами закупочной комиссии и экспертами по следующим основным категориям:

- Формальная (соблюдение Участником порядка и правил подачи заявки, сроков подачи, состав и порядок документов заявки);
- Финансовая (оценка финансового состояния Участника)
- Юридическая (правоспособность, условия договора);
- Коммерческая (коммерческие условия заявки);
- Техническая (соответствие технического предложения);
- Квалификация (опыт выполнения аналогичных договоров, надежность и деловая репутация, кадровые и материально-технические ресурсы).

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к настоящим Типовым требованиям. Таблицей 3 типовых отборочных требований по критерию «квалификация» установлены следующие требования:

№	Требование документации	Категория	Применимость критерия	Условие соответствия установленному требованию
---	-------------------------	-----------	-----------------------	--

	о закупке		По способу закупки	По предмету договора	
1.	Отсутствие признанных Участником претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие неисполнения договорных обязательств перед ПАО «_____» и его филиалами в течение последних двух лет до срока окончания подачи заявок	Квалификация	По всем способам	Любой предмета	Своевременное и полное исполнение ранее заключенных с ПАО «_____» договоров, отсутствие судебных решений не в пользу Участника либо признанных Участником претензий вследствие неисполнения либо ненадлежащего исполнения ранее заключенных договоров с ПАО «_____» и его филиалами. Комиссия может принимать во внимание систематичность нарушений условий договора, если таковые имеются, а также существенность нарушений и их последствий для Заказчика.
2.	Наличие необходимых материально-технических ресурсов для исполнения договора (включая наличие специализированного ПО)	Квалификация	По всем способам	ГП, ТОиР, РТ, Услуги, НИОКР, ПИР	Наличие и достаточность у Участника необходимых для выполнения работ/оказания услуг МТР, требования к которым устанавливаются в соответствии с предметом договора
3.	Достаточность свободных кадровых ресурсов (персонала основных специальностей) требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора.	Квалификация	По всем способам	ГП, ТОиР, РТ, Услуги, НИОКР, ПИР	Соответствие установленным в документации о закупке минимальным числовым пороговым значениям по наличию собственных и/или привлеченных (субподрядных, коллективный участник) свободных (не задействованных для выполнения работ на других объектах) кадровых ресурсов соответствующей квалификации, с обязательным указанием данных по категориям: СМР, ПНР, разработка РД. Текущая загруженность персонала определяется исходя из заявленной общей численности персонала Участника, сведений о договорах, находящихся у Участника в исполнении, и количестве задействованного на этих объектах персонала

Требования к участникам закупки установлены закупочной документацией в п.2.3.7. Пунктом 2.3.7.1.2 закупочной документации установлено, что чтобы претендовать на победу в процедуре закупки и получить право заключить с Заказчиком рамочное соглашение, Участник должен, в частности, отвечать следующим требованиям:

ж) не должен иметь претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Урала», ДХО и филиалами ОАО «МРСК Урала»;

и) должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 2 «Требования к участникам конкурентных переговоров» Том 2 Документации (Технического задания).

Пунктом 2.1.3 Технического задания Тома 2 закупочной документации о закупке предусмотрено, что участник должен обладать достаточным количеством собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, не менее 40 человек, в том числе, наличие не менее 6 специалистов строительных специальностей (выполнение строительно-монтажных работ в том числе: земляных, сварочных, бетонных работ). Подтверждающими документами наличия собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации согласно п.5.3 Технического задания Тома 2 закупочной документации, в том числе являются:

- копии трудовых книжек на работников, требования к которым установлены п.2.1.3 Технического задания;

- копии дипломов, аттестатов, удостоверений, подтверждающих квалификацию работников, указанных в п.2.1.3 Технического задания;

- копии удостоверений с присвоением группы по электробезопасности (в соответствии с правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок Приказ Минтруда России от 24.07.2013 №328н), приказов о создании приемочной комиссии в Ростехнадзоре, либо в состав комиссии должен входить специалист Ростехнадзора;

- копии журналов проверки знаний.

Пунктом 2.1.4 Технического задания Тома 2 закупочной документации предусмотрено, что участник должен обладать собственными или арендованными материально-техническими ресурсами, необходимыми для полного и своевременного выполнения работ, а именно:

- Бурильно-крановая машина – не менее 1 единицы;

- Кран на автомобильном, гусеничном или пневматическом ходу – не менее 1 единицы;

- Лаборатория высоковольтных испытаний – не менее 1 единицы.

Подтверждающими документами наличия соответствующих материально-техническим ресурсам согласно п.5.4 Технического задания Тома 2 закупочной документации является справка с приложением к ней подтверждающих документов: ПСТ на транспортные средства, копию свидетельства о регистрации транспортного средства, лицензию на лабораторию; при использовании арендной техники к заявке необходимо приложить договора аренды, копию акта приема-передачи транспортного средства, ПТС, копию свидетельства о регистрации транспортного средства.

Согласно п.2.7.2.1 документации в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет:

- а) правильность оформления Заявки и их соответствие требованиям настоящей Документации по существу;

- б) соответствие Участника закупки требованиям настоящей документации, в том числе отсутствие участника в Реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

- в) соответствие коммерческого и технического предложения Заявки требованиям настоящей Документации.

В силу п.2.7.2.5 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

- б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации;

- в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации.

В соответствии с п.2.7.3.1 после предварительного рассмотрения и оценки Заявок Организатор закупки, в случае необходимости, по решению Закупочной комиссии, вправе провести переговоры с любым из Участников, Заявки которых не были отклонены, по любому положению его Заявки.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников №ОКП/10/1 от 28.12.2015г. на участие в закупке по лотам 1, 2 и 3 поступила в том числе и заявка заявителя жалобы ООО «Электротехпром-ЭМУ».

По итогам проведения процедуры рассмотрения и оценки поступивших на участие в закупке заявок закупочной комиссией ОАО «МРСК Урала» составлен протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок участников и подведению итогов №ОКП/10/2 от 12.02.2016г. В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Электротехпром-ЭМУ» отклонена закупочной комиссией по следующим основаниям:

-п.2.7.2.5. Том 1 Документации:

- участник не соответствует требованиям п.2.3.7.1.2. ж) Том 1 Документации и п.2.1.7 ТЗ Том 2 Документации, а именно: имеет судебные решения вследствие неисполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК УРАЛА» за последние три календарных года (с 01.12.2012г. по дату объявления о данной закупке);

- участник не соответствует требованиям п.2.1.3 и п.5.3 ТЗ Том 2 Документации, а именно: не подтвердил документами наличие в штате:

- не менее 6 специалистов строительных специальностей;

- участник не соответствует требованиям п.2.1.4 и п.5.4 ТЗ Том 2 Документации, а именно: не представил документы для подтверждения материально-технического ресурса.

Как пояснено представителями ОАО «МРСК УРАЛА» и установлено Комиссией Свердловского УФАС России на момент подачи заявки на участие в открытых конкурентных переговорах существовало три судебных акта о взыскании с ООО «Электротехпром-ЭМУ» в пользу ОАО «МРСК Урала» неустоек за неисполнение договорных обязательств (дело № А50-4572/2015, дело № А50-8756/2015, дело № А50-17370/2014).

Доводы жалобы заявителя относительно того, что сроки по договорным обязательствам были нарушены им незначительно, Комиссией антимонопольного органа не принимаются, поскольку на основании указанных выше судебных актов с ООО «Электротехпром-ЭМУ» была взыскана неустойка в связи с просрочкой исполнения им договорных обязательств перед ОАО «МРСК УРАЛА», а основанием для отклонения заявки участника в соответствии с требованиями закупочной документации является сам факт наличия таких судебных актов.

Кроме того, изучив содержание заявки ООО «Электротехпром-ЭМУ» Комиссией антимонопольного органа установлено, что в составе заявки заявителя отсутствуют документы о наличии в штате ООО «Электротехпром-ЭМУ» не менее 6 специалистов строительных специальностей. Также в составе заявки участника отсутствуют документы, подтверждающие факт наличия у него бурильно-крановой машины и крана на автомобильном, гусеничном или пневматическом ходу. Следовательно, заявка участника не соответствует требованиям закупочной документации.

Таким образом, поскольку ООО «Электротехпром-ЭМУ» в нарушение п.2.3.7.1.2. ж) Том 1 Документации имело судебные решения вследствие неисполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК УРАЛА» за последние три календарных года, а также в нарушение п.2.1.3 и п.5.3 и п.2.1.4 и п.5.4 Технического задания Тома 2 закупочной документации не представило в составе своей заявки документы, подтверждающие его соответствие требованиям закупочной документации, его заявка была правомерно отклонена закупочной комиссией организатора закупки, как участника, заявка которого, а также он сам не соответствуют требованиям закупочной документации.

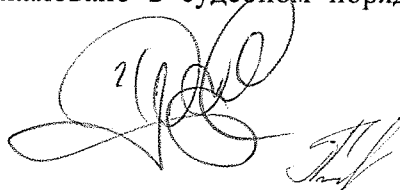
Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



Г.К. Чулкова

