



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АМЗ—4/2016**

18 апреля 2016 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-4/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Н.С. Ивановой – заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, З.К. Никитиной – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ-4/2016 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) 05.02.2016 поступила жалоба вх. № 693 ООО «С.Б.-Строй» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) АО «Янтарьэнерго» (до 06.08.2015 – ОАО «Янтарьэнерго», далее – Ответчик) в ходе выполнения договора об осуществлении технологического присоединения № 537/06/12 от 26.06.2012 в редакции дополнительных соглашений № 1 от 14.02.2013 и № 2 от 25.12.2013 (далее – Договор).

В результате рассмотрения жалобы Управлением было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-4/2016 (приказ Управления от 09.03.2016 № 37) по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое

присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об

осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать шесть месяцев, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 5 заключенного между Заявителем и Ответчиком договора от 26.06.2012 № 537/06/12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев. Пунктом 16 Правил установлено, что этот срок не может превышать шесть месяцев. Указанный срок Ответчиком был нарушен, что было установлено вступившим в силу решением Комиссии Калининградского УФАС России от 10.04.2014 по делу № АМЗ-07/2014.

Процедура технологического присоединения, установленная пунктом 7 Правил, включает в себя следующие этапы:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется

по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, а также объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) - 18(4) настоящих Правил не требуется.

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

В связи с осуществлением мероприятий по технологическому присоединению по Договору АО «Янтарьэнерго» 08.12.2015 направило Заявителю проект акта о технологическом присоединении с нарушением требований к процедуре технологического присоединения, установленных подпунктами г.1 и г.2 пункта 7 Правил, а именно без осуществления фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и последующего фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

Указанные действия Ответчика влекут за собой ущемление интересов Заявителя в виде отсутствия фактического приема (подачи) напряжения и мощности, осуществляемого путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено") несмотря на наличие подписанного акта о технологическом присоединении.

Кроме того, акт технологического присоединения, направленный Ответчиком, содержит пункт 4 следующего содержания: «На момент подписания настоящего Акта Стороны не имеют друг к другу претензий по выполнению обязательств, предусмотренных Договором № 537/06/12 от 26/06/2012 г. с доп. соглашениями № 1, 2 об осуществлении технологического присоединения».

Форма акта технологического присоединения утверждена приложением № 1 Правил, согласно которой акт должен содержать следующие условия:

«Стороны подтверждают, что технологическое присоединение

энергопринимающих устройств (энергетических установок) к электрической сети сетевой организации выполнено в соответствии с правилами и нормами. Заявитель претензий по оказанию услуг к сетевой организации не имеет».

Стороны, подписывая акт согласно форме, установленной Приложением № 1 Правил, который завершает мероприятия и процедуру технологического присоединения, подразумевают добросовестное поведение и выполнение обязательств по договору в соответствии с Правилами со стороны сетевой организации.

Учитывая то обстоятельство, что обязательства по договору № 537/06/12 от 26.06.2012 исполнялись Ответчиком со значительным превышением сроков, установленным пунктом 16 Правил, то подписание акта в редакции, предложенной Ответчиком может повлечь за собой ущемление интересов ООО «С.Б.-Строй» в виде ограничения права воспользоваться способами защиты гражданских прав, установленными статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе на возмещение убытков и взыскании неустойки.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1, пунктом 1 части 1.1 статьи 47, частью 5 статьи 47, статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

о п р е д е л и л а:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела.
2. Направить заявителю по делу № АМЗ-4/2016 ООО «С.Б.-Строй» и ответчику по делу № АМЗ-4/2016 АО «Янтарьэнерго» копию заключения об обстоятельствах дела.
3. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-4/2016.
4. Назначить рассмотрение дела № АМЗ-4/2016 на **12 мая 2016 года на 12 часов 00 минут калининградского времени.**

Председатель Комиссии



Н.С. Иванова

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева

З.К. Никитина