



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

06.08.2014 № 3323/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ОАО «Орелоблэнерго»
302030, г. Орел, пл. Поликарпова, д. 8
E-mail: info@oreloblenergo.ru

ООО «Бизнес-контракт»
111024, г. Москва, ш. Энтузиастов, д. 5, стр. 4
E-mail: bk@spk-bk.ru

З А К Л Ю Ч Е Н И Е №507-14/03 АЗ РНП

о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

06 августа 2014

г. Орёл

Резолютивная часть оглашена 04.08.2014.

В полном объеме изготовлено 06.08.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И., ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, в присутствии представителей:

организатора запроса предложений – ОАО «Орелоблэнерго» (далее так же – Организатор запроса предложений, Заявитель) Ставцева М.С. (доверенность №01-04-11/5 от 09.01.2014),

участника запроса предложений - ООО «Бизнес-контракт» (далее так же - Общество) Сунцова Г.В. (доверенность №175 от 01.08.2014),

в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков,

557970



предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление №1211), приказом ФАС России №164/13 от 18.03.2013 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ №164/13), рассмотрев сведения, поступившие от ОАО «Орелоблэнерго» в Орловское УФАС России 25 июля 2014 года (вх. №5267), о включении ООО «Бизнес-контракт» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением им от заключения договора поставки кабеля АСБ по результатам проведения запроса предложений (извещение № 31401269487) (далее - Сведения),

УСТАНОВИЛА:

28.07.2014 уведомление №507-14/03 АЗ РНП о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике (исх. №3179/03 от 28.07.2014) было размещено на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru, и направлено в адрес лиц участвующих в рассмотрении Сведений.

Рассмотрение Сведений было назначено на 04.08.2014.

29.07.2014 на заседании Комиссии представитель Организатора запроса предложений пояснил, что, ООО «Бизнес-контракт» было признано победителем запроса предложений на поставку кабеля АСБ (далее – Запрос предложений), однако отказалось от заключения соответствующего договора, в связи с чем, подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП); ОАО «Орелоблэнерго», в результате такого уклонения, несет и/или может понести убытки по своим обязательствам.

Представитель ООО «Бизнес-контракт» не отрицал факт того, что ООО «Бизнес-контракт» не заключило в установленные сроки договор по результатам Запроса предложений, однако просил не включать ООО «Бизнес-контракт» в РНП, поскольку Общество не имело умысла уклоняться от заключения договора, а указанное уклонение произошло по причине допущенных технических ошибок одним из сотрудников ООО «Бизнес-контракт».

Комиссия, заслушав пояснения представителей ОАО «Орелоблэнерго» и ООО «Бизнес-контракт», изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 23.06.2014 ОАО «Орелоблэнерго» разместило на сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее - Сайт) извещение о проведении Запроса предложений, в котором указано, что заявки на участие в Запросе предложений принимаются до 03.04.2014 включительно, подведение итогов Запроса предложений - 04.07.2014.

Так же, на указанном сайте размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Орелоблэнерго» (далее - Положение) и документация Запроса предложений (далее - Документация).

03.04.2014 ООО «Бизнес-контракт» подало заявку на участие в Запросе предложений с предложением на поставку кабеля АСБ по цене 5 164 036, 85 руб. (исх. №713 от 03.07.2014).

04.07.2014 в результате рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений ОАО «Орелоблэнерго» был составлен и размещен на Сайте протокол №641 заседания закупочной комиссии на право заключения договора поставки

кабеля АСБ (далее - Протокол), в соответствии с которым, заявке ООО «Бизнес-контракт» был присвоен первый номер.

В соответствии с пунктом 5.4 Документации и пунктом 7.4.9 Положения, победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, предложивший лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в запросе предложений, которого присвоен первый номер.

Таким образом, победителем Запроса предложений было признано ООО «Бизнес-контракт».

В соответствии с пунктом 3.11 Документации, победитель запроса предложений в течение 5 дней с момента размещения на официальном сайте протокола подведения итогов запроса предложений, направляет Заказчику подписанный со своей стороны договор.

В соответствии с пунктом 8.2 Положения, договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением заключается такой договор, по результатам проведения торгов должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней, в течение 10 дней победитель предоставляет заказчику подписанный со своей стороны договор, а по результатам неторговых процедур – не позднее 5 дней со дня подписания итогового протокола победитель обязан предоставить подписанный со своей стороны договор заказчику.

Учитывая, что Запрос предложений – неторговая процедура, ООО «Бизнес-контракт», как победитель Запроса предложений, был обязан в течение 5 дней с момента размещения на Сайте Протокола, то есть с 04.07.2014 по 09.07.2014, направить Организатору запроса предложений подписанный со своей стороны договор.

Однако, что не отрицается ООО «Бизнес-контракт», подписанный со своей стороны договор Организатору запроса предложений в указанный временной период Обществом направлен не был.

Вместе с тем, 14.07.2014 ООО «Бизнес-контракт» представило в адрес ОАО «Орелоблэнерго» письмо (исх. №756 от 10.07.2014) следующего содержания: *«При подготовке коммерческого предложения исх. №713 от 03.07.2014 была допущена ошибка при указании цены за единицу продукции. В связи с этим мы не имеем возможности поставить данную продукцию по заявленной стоимости».*

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления Организатором запроса предложений протокола №653 от 14.07.2014, в котором был отражен факт уклонения ООО «Бизнес-контракт» от заключения договора, и принято решение о заключении договора с участником Запроса предложений, которому был присвоен второй номер – ООО «БелЭнергоКом».

Соответствующий договор поставки №01-11-03 был заключен между ОАО «Орелоблэнерго» и ООО «БелЭнергоКом» 21.07.2014 (цена договора 6 990 725, 37 руб.)

2. Комиссия не находит обстоятельств, позволяющих рассматривать упомянутые действия ООО «Бизнес-контракт», как действия добросовестного поставщика, в связи со следующим.

2.1. В установленный для подписания договора срок (с 04.07.2014 по 09.07.2014) ООО «Бизнес-контракт» не только не направило Организатору запроса предложений подписанный со своей стороны договор, но и не предприняло каких-либо действий, направленных на добросовестное подписание такого договора

(официальных писем, протоколов разногласий, и т.п., в установленный для подписания договора срок не составлялось и не направлялось).

2.2. ООО «Бизнес-контракт» подало заявку на участие в Запросе предложений 03.04.2014. Подведение итогов Запроса предложений состоялось 04.07.2014.

ООО «Бизнес-контракт», несмотря на представленные в ходе заседания Комиссии пояснения о наличии в заявке Общества технической ошибки, не воспользовалось своим правом отозвать заявку в период с 03.07.2014 по 04.07.2014.

2.3. В соответствии с письменными пояснениями ООО «Бизнес-контракт», представленными в ходе заседания Комиссии, которые были впоследствии озвучены доверенным представителем Общества, одновременно с направлением Организатору запроса предложений вышеуказанного письма ООО «Бизнес-контракт» (исх. №756 от 10.07.2014), Обществом были направлены: письмо (исх. №755 от 10.07.2014) в котором сообщалось о наличии технической ошибки в предложении на поставку товаров (исх. №713 от 03.07.2014) и содержалась просьба рассмотреть внесение в него изменений; предложение на поставку товаров (исх. №756 от 10.07.2014) на общую сумму 6 128 340, 45 руб.

В ходе заседания Комиссии представитель Организатора запроса предложений пояснил, что вышеуказанное письмо (исх. №755 от 10.07.2014) и предложение на поставку товаров (исх. №756 от 10.07.2014) ОАО «Орелоблэнерго» получены не были.

В свою очередь представителем ООО «Бизнес-контракт» была представлена копия уведомления об отправке почтового отправления «Курьер сервис экспресс», в соответствии с которой Общество направило, ОАО «Орелоблэнерго» получило 14.07.2014 некую почтовую корреспонденцию.

Комиссия, проанализировав представленную представителем Общества вышеуказанную копию почтового отправления, пришла к выводу, что идентифицировать количество писем и их исходящие номера не представляется возможным, в связи с чем, с учетом пояснений представителя ОАО «Орелоблэнерго», Комиссия к факту отправки ООО «Бизнес-контракт» и получением Организатором запроса предложений письма (исх. №755 от 10.07.2014) и предложения на поставку товаров (исх. №756 от 10.07.2014), относится критически.

2.4. Вместе с тем, в результате письма (исх. №755 от 10.07.2014) и предложения на поставку товаров (исх. №756 от 10.07.2014), установлено, что направление указанных документов так же не может свидетельствовать о добросовестности действий ООО «Бизнес-контракт» по заключению договора в связи со следующим.

Направление указанных документов было осуществлено Обществом 10.07.2014, то есть после срока окончания подписания договора.

Вышеуказанные документы содержат предложения по пересмотру предложенной в ходе проведения Запроса предложений цены договора, а именно: вместо цены, в соответствии с которой заявке Общества присвоен первый номер - 5 164 036, 85 руб. (отражено в Протоколе), ООО «Бизнес-контракт» предложило заключить договор по цене 6 128 340, 45 руб.

В Положении указано следующее:

- При проведении процедуры закупки документация о закупке может предусматривать право Заказчика предоставить участникам закупки

возможность добровольно повысить рейтинг своих заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке либо в предложении) цены договора, а в случае проведения аукциона на право заключить договор – путем повышения цены договора (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений (пункт 7.7.1).

- Проведение процедуры переторжки возможно только в том случае, если на это было соответствующее указание в документации о закупке. Если переторжка предусмотрена, она должна проводиться только после процедуры оценки и сопоставления заявок, а в аукционе – после процедуры проведения аукциона (пункт 7.7.2).

Таким образом, Положением предусмотрена возможность изменения предложенной участниками закупки цены договора, в случае если это указывается в Документации.

Однако, в результате анализа документации, Комиссией установлено, что в ней отсутствуют указания на возможность применения пунктов 7.7.1 и 7.7.2 Положения, в связи с чем, предложение Обществом изменения цены договора в письме (исх. №755 от 10.07.2014) и предложении на поставку товаров (исх. №756 от 10.07.2014) является неправомерной.

2.5. Представленные в ходе заседания Комиссии благодарственные письма ООО «Бизнес-контракт» от ряда хозяйствующих субъектов, а так же справка об отсутствии задолженности по налоговым обязательствам, по мнению Комиссии, не свидетельствует о добросовестности действий Общества по заключению договора в результате проведения Запроса предложений.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона №223-ФЗ, Постановлением №1211, Приказом №164/13,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Сведения, представленные ОАО «Орелоблэнерго», в отношении ООО «Бизнес-контракт» (111024, г. Москва, ш. Энтузиастов, д. 5, стр. 4, ИНН 7722682267) включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Бизнес-контракт» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона №223-ФЗ, включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

А.И. Ситко

**ПЕРЕЧЕНЬ СВЕДЕНИЙ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ
ПОСТАВЩИКОВ.**

<p>Наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров.</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Бизнес-контракт»</p>
<p>Сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица: страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;</p>	<p>Россия, 111024, г. Москва, шоссе Энтузиастов, дом 5, строение 4</p>
<p>Идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации</p>	<p>ИНН 7722682267</p>
<p>Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора)</p>	<p>04.07.2014</p>
<p>Сведения о договоре: наименование товаров (работ, услуг); код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг); валюта договора; цена договора; срок исполнения договора.</p>	<p>Поставка кабеля АСБ</p> <p>ОКДП 3130000 ОКВЭД 51.7</p> <p>Рубль РФ 5 164 036, 85</p> <p>20 дней с момента подписания договора</p>

Саша