



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.04.2016 № 4082/04

На № _____ от _____

Заявитель

ООО «Элемент 1»
385000, Республика Адыгея, г. Майкоп,
ул. Краснооктябрьская, д. 62, кв. 2,
e-mail: aqwaterra@gmail.com

Организатор торгов

Департамент по недропользованию по
Южному Федеральному округу
344111, г. Ростов-на-Дону,
пр-т 40-летия Победы, 330,
e-mail: yugnedra@rosnedra.gov.ru

**Уведомление № 493/04 о поступлении жалобы ООО «Элемент 1» и
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 25.04.2016 г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Элемент 1» (вх. № 6349) на действия организатора торгов – Департамент по недропользованию по Южному Федеральному округу, допущенные при проведении на сайте www.torgi.gov.ru конкурса на право пользования недрами с целью разведки и добычи подземных минеральных вод для промышленного розлива на Ханском месторождении в Республике Адыгея, извещение № 310316/0621403/01 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **06.05.2016 г. в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 19 ст. 1 8.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов **в срок до 04.05.2016 г. до 16 час. 00 мин.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1) Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, заявки на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов;

составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов;

2) Выписку с расчетного счета, подтверждающую поступление суммы задатка от участников Торгов;

3) Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Элемент 1» с приложением подтверждающих позицию документов;

4) Документы, подтверждающие, что собственником скважин №№ 6030 и 46602 является ОАО «Минеральные воды Адыгеи»;

5) Письменные мотивированные обоснования по вопросу о том, каким образом победитель Торгов получит доступ к скважинам №№ 6030 и 46602, которые находятся в собственности другого хозяйствующего субъекта (ОАО «Минеральные воды Адыгеи»).

Явка организатора Торгов или его представителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

В соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
государственного оборонного заказа**



В.Л. Частников

исп.: Ратникова Ольга Сергеевна
тел./факс: 8 (863) 240-85-88
to61-ratnikova_o@fas.gov.ru

Ратникова О.С.
18.1

Жакаф
26.04.16

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭЛЕМЕНТ 1»

385000, Республика Адыгея, город Майкоп, ул. Краснооктябрьская, д. 62, кв. 2

ИНН 0105070929 КПП 010501001 ОГРН 1130105003500

электр. почта aqwatterra@gmail.com

Тел. 8-918-421-26-20

Исх. № 53 От 22.04.2016.

Федеральная антимонопольная

служба РФ

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-

Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Тел/факс 8 (499) 755-23-24; 23-23

✓ УФАС по Ростовской области

344006, г. Ростов-на-Дону,

Пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403

Тел/факс 8(863)24099-59; 263-31-04

Адыгейское УФАС России,

385000, РА, г. Майкоп, ул. Ленина, 40

Тел/факс (8772) 57-05-22

ООО «Элемент1»

Адрес: 385000, Республика Адыгея,

г. Майкоп,

Ул. Краснооктябрьская 62, кв. 2

Тел./факс 8-918-421-26-20

Адрес эл. почты aqwatterra@gmail.ru

ЖАЛОБА

на нарушение антимонопольного законодательства при проведении
конкурса на право пользования недрами

ООО «Элемент1» ознакомилось письмом Ростовского УФАС России
исх. № 7729/04 от 22.04.2016. и считает необходимым повторно

geom 25.04.16
10:00

Вх № 6349
"25" 04 2016 г.

направить жалобу с учетом, замечаний по которым принято решение о ее возвращении.

Извещение о проведении конкурса размещено на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.torgi.gov.ru.

Номер извещения о проведении торгов № 310316/0621403/01.

Организационное обеспечение проведения конкурса, регистрация Заявочных документов и технико-экономических предложений, предоставление информации по вопросам проведения конкурса, обеспечиваются Департаментом по недропользованию по Южному федеральному округу (Югнедра): 344111, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, 330, Департамент по недропользованию по Южному федеральному округу (Югнедра). Адрес электронной почты: yugnedra@rosnedra.gov.ru

С порядком и условиями проведения конкурса на право пользования недрами, в устной или письменной форме, можно ознакомиться с момента публикации настоящего Порядка и условий проведения конкурса до даты окончания приема заявок. Предоставление заинтересованным лицам разъяснений Порядка и условий проведения конкурса в устной или письменной форме проводится по адресу: 344111, г. Ростов-на-Дону, пр-т. 40-летия Победы, 330; с даты размещения извещения о проведении конкурса на сайте www.torgi.gov.ru до даты проведения конкурса.

Адрес, телефоны для справок:

Югнедра: 344111, Ростов-на-Дону, пр-т. 40-летия Победы, 330, тел. (863) 269-34-77, 269-34-16, факс (863) 269-34-77, адрес электронной почты: yugnedra@rosnedra.gov.ru

Конкурс проводится на право пользования недрами с целью разведки и добычи подземных вод для промышленного розлива на Ханском месторождении в Республике Адыгея.

Проанализировав положения порядка и условий конкурса, ООО «Элемент1» полагает, что указанным решением о проведении конкурса существенно нарушаются требования антимонопольного законодательства как в сфере недропользования, в области гражданских правоотношений между субъектами предпринимательской деятельности, в области земельных правоотношений, так и в сфере правил проведения торгов, ставя в не равное положение участников конкурса.

1. В извещении о проведении торгов отсутствует данные о публикации извещения о проведении конкурса в Бюллетене «Недропользование в России», что противоречит части 8 статьи 13.1. Закона РФ «О недрах», п.85, 86 приказа Минприроды РФ от 17.06.2009 № 156.
2. Согласно порядку и условиям конкурса, скважины № 6030 и № 46602 Ханского месторождения подземных минеральных вод

находятся в собственности ОАО «Минеральные воды Адыгеи». Скважина № 6030 подлежит разработке в качестве месторождения, скважина № 46602 подлежит ликвидации.

В извещении о проведении торгов в разделе «Лот №1» указано, что «вид собственности» – федеральная. Полагаем данная неточность подлежит устранению.

При этом не разъяснено, на каком праве и на каких условиях будут предоставлены указанные скважины участнику, победившему в конкурсе.

Также не разъяснен правовой статус земельного участка, не указан его кадастровый номер, на котором расположены скважины. Также в условиях конкурса отсутствуют указание на то, как он предполагается к использованию (выкуп, аренда/субаренда и пр.).

Если предполагается заключение договоров аренды/субаренды с ОАО «Минеральные воды Адыгеи» и на скважины, и на земельный участок, в случае его нахождения на праве собственности или на праве аренды у ОАО «Минеральные воды Адыгеи» (100% акций, которого находятся в федеральной собственности), то выполнение условий конкурса победителем не представляется возможным.

Кроме того, затраты, изначально предполагаемые и указанные в условиях конкурса, значительно превысят разумные пределы при необходимости ежемесячной оплаты аренды либо выкупа земельного участка по его кадастровой стоимости, которая также неизвестна.

Не разъяснено, на каких условиях предполагается предоставление победителю конкурса скважин № 6030 и № 46202, а также земельного участка. Не указаны конкретные данные о собственнике/арендаторе скважин, земельного участка, его кадастровой стоимости (свидетельства, кадастровый паспорт на земельный участок и пр. правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы).

3. Также полагаем, что наличие в собственности или ином праве скважин №6030 и № 46202 и земельного участка, на котором они находятся у ОАО «Минеральные воды Адыгеи», ставит в не равное положение остальных заявителей при условии участия в конкурсе ОАО «Минеральные воды Адыгеи». Данное обстоятельство, полагаем, является нарушением антимонопольного законодательства и признания результатов конкурса недействительными либо его отмены.
4. Согласно условиям конкурса (Приложение №1 к приказу от 30.03.2016 № 100) «особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения, земель ограниченного использования в пределах участка нет. (Письмо Управления по охране окружающей среды и природным ресурсам Республики Адыгея от 02.10.2015 №1871, Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 13.11.2015 № 12-46/28707).

При этом, в Приложении № 1 к приказу № 100 от 30.03.2016, указано, что участок недр скважины № 6030 соответствует зоне санитарной охраны 1 пояса. В 1988 году для Ханского месторождения разработан «Округ санитарной охраны месторождений минеральных вод».

В силу подпункта 14 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, относятся к землям, ограниченным в обороте.

Согласно части 1 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Частью 4 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" установлено, что проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.03.2002 года N 10 о введении в действие санитарных норм и правил утверждены "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02".

В соответствии с пунктом 2.3 Санитарных правил СП 2.1.4.2625-10 зона санитарной охраны гидроузла состоит из 1 пояса (строгого режима) и 2 пояса (ограничений).

Соответственно, информация об отсутствии особо охраняемых территорий, земель, ограниченных в обороте, не соответствует действительности и самим положениям Порядка и условий проведения конкурса.

Данное ограничение также ставит победителя конкурса в положение, при котором, предоставление земельного участка для осуществления разработки месторождения, невозможно в соответствии с положениями действующего законодательства РФ.

Также полагаем, что вышеприведенные нарушения приведут к нарушению антимонопольного законодательства при подаче заявки на участие в конкурсе ОАО «Минеральные воды Адыгеи».

С учетом, вышеизложенного, а также учитывая тот факт, что последним днем подачи заявок на участие в конкурсе является 29 апреля 2016 года, убедительно прошу в срок до 27.04.2016.

предпринять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и сообщить об этом заявителю настоящей жалобы.

Приложение: 1. Копия запроса на разъяснение порядка и условий конкурса в Югнедра от 18.04.2016. (вх.№ 1030 от 18.04.2016) на 3 л., в 1 экз.;

2. Копия запроса в ООО «Минеральные воды Адыгеи» на 1 л., в 1 экз.;

3. Копия конкурсной документации, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru. на 25 л., в 1 экз.;

4. Копия извещения о проведении торгов № 310316/0621403/01 на 3 л., в 1 экз.

С уважением,

Генеральный директор ООО «Элемент1» _____ /Э.А.Кук/
М.п.

