

Общество с ограниченной ответственностью  
«Нексия Пачоли Консалтинг»  
(ООО «Нексия Пачоли Консалтинг»)

ИНН 7729517978 КПП 770601001  
ОГРН 1047796989679

Тел.: +7 (495) 221-24-15, 640-64-52  
Факс: +7 (495) 221-24-15, 640-64-53  
E-mail: [pacioli@pacioli.ru](mailto:pacioli@pacioli.ru), <http://www.pacioli.ru>  
Россия, 119180, Москва, ул. Малая Полянка, д. 2

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве**

**Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
г. Москва, 107078**

**22.04.2016., Исх. № 2-02/92-16**

## **ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**Заказчик (Организатор):** Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» (ФГУП «ГКНПЦ имени М.В. Хруничева»).

**Адрес местонахождения заказчика:** ул. Новозаводская, д. 18, Москва, 121087

**Почтовый адрес заказчика:** ул. Новозаводская, д. 18, Москва, 121087

**Тел.:** 8 (499) 749-96-01

**Контактное лицо:** Злагоднюк Наталья Дмитриевна

**Адрес электронной почты:** [tender408@khrunichev.com](mailto:tender408@khrunichev.com)

**Участник открытого конкурса (заявитель):** ООО «Нексия Пачоли Консалтинг».

**Адрес место нахождения:** Россия, 119180, Москва, ул. Малая Полянка, д. 2

**Почтовый адрес:** 115184, Москва, Большая Татарская улица, д. 7.

**E-mail:** <http://pacioli@pacioli.ru>

**ИНН:** 7729517978

**Номер контактного телефона:** +7 (495) 640-64-52, 221-24-15

**Номер факса:** +7 (495) 640-64-52, 221-24-15

**Контактное лицо:** Асюшкина Вероника Владимировна

**Реестровый номер закупки:** 31603561125

**Дата размещения извещения о проведении запроса предложений:**  
15.04.2016

**Дата и время окончания срока подачи заявок:** 25.04.2016 в 10:00

**Дата и время подведения итогов:** 27.04.2016 в 23:59

**Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3665882&epz=true&style44=true>

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>

**Наименование запроса предложений:** оказание услуг по подготовке отчета о независимой оценке стоимости акций иностранного зависимого общества ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в соответствии с Федеральными стандартами оценки Российской Федерации (ФСО).

**Обжалуемые действия:** закупочная документация составлена с нарушением требований законодательства

#### **Доводы жалобы:**

15 апреля 2016 года Заказчик опубликовал извещение № 31603561125 о проведении запроса предложений, предметом которого является оказание услуг по подготовке отчета о независимой оценке стоимости акций иностранного зависимого общества ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в соответствии с Федеральными стандартами оценки Российской Федерации (ФСО) (далее – закупка).

Положение о закупке для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Государственный космический научно-производственный центр им.М.В.Хруничева», версия 11 от 17.10.2014 (далее – Положение) размещено в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=8332&clauseInfoId=141460&versioned=&activeTab=1&style44=true>.

В соответствии с п.8 статьи 1.1. раздела 2.7. Положения для оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений может быть использован критерий квалификации участника запроса предложений, в том числе деловая репутация, наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, **необходимых** для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора.

В п. 3.3 закупочной документации Заказчик установил такие квалификационные требования как:

3.3.1. наличие участника в рейтинге Gartner. Market Share Analysis: Consulting Services Worldwide»;

3.3.2. наличие членства участника в международной аудиторско-консалтинговой сети, включенной в топ-10 рейтинга International Accounting Bulletin за 2015 год (IAB World Survey 2015);

3.3.3. Требования к квалификации персонала участника запроса предложений:

- наличие специалистов участника закупки, которые имеют сертификаты/членство в международных организациях ASA, RICS, CFA.

В соответствии с документацией закупки услугой является оценка стоимости, поэтому требование пункта 3.3.1 (участие в рейтинге компаний-консультантов) **не является необходимым** для оказания услуг, предусмотренных документацией закупке. Также **не является необходимым** для оказания услуг требование пункта 3.3.2. документации о закупке (членство в аудиторско-консалтинговой сети). Указанные требования влекут **необоснованные ограничение** количества участников закупки.

Требование п.3.3.3. о квалификации персонала участника закупки вообще нельзя трактовать однозначно.

К организации с аббревиатурой ASA могут относиться как Международная Ассоциация Авиационных Поставщиков (ASA), так и Ассоциация академического сотрудничества (Academic Cooperation Association, ACA). Так же такую аббревиатуру имеют Американское акустическое общество (Acoustical Society of America), авиакомпания Авиалинии Аляски (Alaska Airlines — код ICAO: ASA), Американская социологическая ассоциация (American Sociological Association), Американская ассоциация статистики (American Statistical Association). Ни одна из указанных организаций отношения к предмету закупки не имеет, поэтому требование о наличии сертификата ASA **не является необходимым**.

Указанная как международная, организация с аббревиатурой RICS - Королевское общество сертифицированных экспертов в области недвижимости (The Royal Institution of Chartered Surveyors) является созданной в Великобритании организации, устанавливающей стандарты и регламентирующей профессиональную деятельность в сфере строительства, недвижимости и землепользования. И отношения к предмету закупки также имеет, поэтому требование о наличии сертификата RICS **не является необходимым**.

Поэтому требование п.3.3.3. о квалификации персонала участника закупки также влечет **необоснованные ограничение** количества участников закупки.

Кроме того, услуги по подготовке отчета о независимой оценке стоимости будут оказываться, как установлено в документации о закупке, в соответствии с Федеральными стандартами оценки Российской Федерации (ФСО), в связи с чем, наличие иностранного рейтинга (п. 3.3.1 Положения), членства в иностранных организациях (п. 3.3.2 Положения), наличия якобы международных сертификатов (п. 3.3.3 Положения) не имеет связи с предметом закупки и **не является показателем** квалификации специалистов для оказания соответствующих услуг.

Также необходимо отметить, что согласно статье 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

В соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» квалификация – уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности.

Как установлено Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (ФЗ № 135) оценщики - физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Требования, предъявляемые к оценщикам, установлены в ФЗ № 135, поэтому определять соответствие уровня знаний, умений, профессиональных навыков специалистов квалификационным требованиям, установленным для оценщиков законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности надлежит через оценку документов об образовании в области оценочной деятельности, документов о повышении квалификации, подтвержденных участниками закупки копиями трудовых книжек,

Как установлено п. 4 Положения закупочная политика Заказчика строится, в частности, на следующих принципах:

- законность;
- равноправие, справедливость, что выражается в отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- предоставление равных возможностей поставщикам.

Указанные документации о закупке требования к квалификации **однозначно приводят к ограничению конкуренции** и создают преимущественные условия, что запрещается Федеральным Законом «О защите конкуренции», а также нарушают цели и общие принципы, как провозглашенные Положением, так и установленные Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», такие как, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

**На основании вышеизложенного просим:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим требования, Федерального Закона «О защите конкуренции», Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положения;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем внесения изменений в документацию о проведении запроса предложений;
4. Продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений на срок, достаточный для подготовки заявки с учетом измененных условий.

**Приложения:**

1. Копия извещения о проведении запроса предложений – 2 стр.;
2. Доверенность – 1 стр.

Руководитель отдела  
конкурсных процедур



В.В. Асюшкина

Закупка №31603561125



Общая информация	<a href="#">Список лотов</a>	<a href="#">Документы закупки</a>	<a href="#">Изменения и разъяснения</a>	<a href="#">Журнал событий</a>
Общие сведения о закупке				
<b>Номер извещения</b>	31603561125			
<b>Способ размещения закупки</b>	Запрос предложений в электронной форме (закупка является многоэтапной)			
<b>Наименование закупки</b>	Запрос предложений на оказание услуг по подготовке отчета о независимой оценке стоимости акций иностранного зависимого общества ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в соответствии с Федеральными стандартами оценки Российской Федерации (ФСО)			
<b>Редакция</b>	1			
<b>Наименование электронной площадки в сети Интернет</b>	АО "ЕЭТП"			
<b>Адрес электронной площадки в сети Интернет</b>	<a href="http://www.roseltorg.ru/">http://www.roseltorg.ru/</a>			
<b>Дата размещения извещения</b>	15.04.2016 (МСК)			
<b>Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)</b>	15.04.2016 (МСК)			
Заказчик				
<b>Заказчик</b>	<a href="#">Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева"</a>			
<b>ИНН \ КПП</b>	7730052050 \ 773001001			
<b>ОГРН</b>	1027739198090			
<b>Адрес места нахождения</b>	121087, Москва, Новозаводская, дом 18			
<b>Почтовый адрес</b>	121087, Москва город, Новозаводская улица, дом 18			
Контактное лицо				
<b>Организация</b>	Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева" (Заказчик)			
<b>Контактное лицо</b>	Злагоднюк Наталья Дмитриевна			
<b>Электронная почта</b>	<a href="mailto:tender408@khrunichev.com">tender408@khrunichev.com</a>			
<b>Телефон</b>	+7 (499) 7499601			
<b>Факс</b>				
Требования к участникам закупки				
<b>Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков</b>	Установлено			
Порядок размещения закупки				
<b>Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)</b>	25.04.2016 в 10:00 (МСК)			
<b>Рассмотрение заявок</b>				
<b>Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)</b>	25.04.2016 в 10:30 (МСК)			
<b>Место рассмотрения заявок</b>	121087, г. Москва, ул. Новозаводская, д. 18.			
<b>Проведение закупки в электронной форме</b>				
<b>Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)</b>	27.04.2016 в 23:59 (МСК)			
Предоставление документации				
<b>Срок предоставления</b>	с 15.04.2016 по 25.04.2016 (МСК)			
<b>Место предоставления</b>	<a href="https://com.roseltorg.ru/">https://com.roseltorg.ru/</a>			
<b>Порядок предоставления</b>	посредством размещения для скачивания и ознакомления <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a>			

Официальный сайт, на котором размещена документация

Внесение платы за предоставление конкурсной документации

Требования не установлены

Общество с ограниченной ответственностью  
«Нексия Пачоли Консалтинг»  
(ООО «Нексия Пачоли Консалтинг»)  
ИНН 7729517978 КПП 770601001  
ОГРН 1047796989679  
Тел.: +7 (495) 221-24-15, 640-64-52  
Факс: +7 (495) 221-24-15, 640-64-53  
E-mail: [racioli@racioli.ru](mailto:racioli@racioli.ru), <http://www.racioli.ru>  
Россия, 119180, Москва, ул. Малая Полянка, д. 2

### ДОВЕРЕННОСТЬ № 79

Город Москва, тридцатое декабря две тысячи пятнадцатого года.

Настоящей доверенностью Общество с ограниченной ответственностью "Нексия Пачоли Консалтинг" (далее – «Общество»), в лице Генерального директора Романовой Светланы Игоревны, действующего на основании Устава, уполномочивает

**Асюшкину Веронику Владимировну** (паспорт: серия 46 05 №260994, выдан 01.08.2003 г. Химкинским УВД Московской области, код подразделения 503-113)

представлять интересы Общества по всем вопросам, связанным с участием Общества в конкурсах, аукционах, запросах предложений, а также иных видах закупочных процедур, как прямо предусмотренных законодательством, так и иных (далее – торги), в том числе подписывать заявки на участие в торгах, протоколы о результатах торгов, заверять копии документов, входящих в состав заявки на участие в торгах, предоставлять необходимые документы для участия в торгах, а также присутствовать на процедуре вскрытия конвертов, вносить изменения в заявку на участие в торгах, получать от имени Общества документы, связанные с проведением торгов, а также обжаловать действия организаторов торгов, а также иных лиц.

Настоящая доверенность выдана сроком по тридцать первое декабря две тысячи шестнадцатого года.

Генеральный директор



*[Handwritten signature]*  
С.И.Романова