



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

28 АПР 2016

№ 4999

На №

от

ОАО "Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140

ООО «Уралспецзащита»
623388, Свердловская обл., г. Полевской,
ул. Володарского, 103

РЕШЕНИЕ № 105-А

г. Екатеринбург

08.04.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Чулковой Г.К. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– организатора закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – Соколова Р.С. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016г.), Попова А.М. (доверенность №113/2016 от 01.01.2016),

– заявителя в лице ООО «Уралспецзащита» - Рыжкова С.П. (доверенность б/н от 15.03.2016г.),

- заинтересованного лица - ООО «Торговый дом Лига Спецодежды» - Котенко С.В. (доверенность б/н от 06.04.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «Уралспецзащита» (623388, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Володарского, 103) (вх. № 01-4700 от 01.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (далее по тексту – ОАО «МРСК Урала») (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на поставку спецодежды общепроизводственного назначения для обеспечения производственной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2016 г. (извещение № 31603323739) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралспецзащита» (вх. № 01-4700 от 01.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на поставку спецодежды общепроизводственного назначения для обеспечения производственной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2016 г. (извещение № 31603323739), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует действия закупочной комиссии ОАО «МРСК Урала» в части отклонения заявки участника от участия в закупке как не соответствующую требованиям конкурсной документации. В связи с изложенным, ООО «Уралспецзащита» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки, его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «Уралспецзащита» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась ОАО «МРСК Урала» в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ОАО «МРСК Урала» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 11.01.2016 г.

16.02.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603323739 о проведении закупки в форме открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на поставку спецодежды общепроизводственного назначения для обеспечения производственной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2016 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 15 974 879,00 руб.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Минимальные обязательные требования к Участникам закупки содержатся в Типовых требованиях к участникам закупок, которые входят в состав Положения.

Разделом 2.4.1. Тома 1 Документации установлены общие требования к Конкурсной заявке участника. В частности в силу п. 2.4.1.1. Тома 1 Документации участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую в том числе:

д) Документы, подтверждающие соответствие Участника конкурса требованиям настоящей Конкурсной документации (п. 2.3.2);

В разделе 2.3.2. Тома 1 Документации содержатся требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, в частности (п.2.3.2.2. Тома 1 Документации) документы, подтверждающие квалификацию Участника конкурса:

а) оригинал справки о выполнении аналогичных по характеру и объему работ/поставок договоров, в т.ч. и для привлекаемых Участником конкурса основных субподрядчиков (при наличии) в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Техническое задание)

б) Справка о текущем состоянии по исполнению договоров, заключенных с ОАО «МРСК Урала», филиалами и ДХО ОАО «МРСК Урала» по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (Форма 9), данные Документы заполняются в случае выполнения проектных, строительно-монтажных работ и пуско-наладочных работ для нужд ОАО «МРСК Урала», филиалов и ДХО ОАО "МРСК Урала"

в) Справка о текущей загруженности Участника, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (Форма 10), данные Документы заполняются в случае выполнения проектных, строительно-монтажных работ и пуско-наладочных работ для нужд ОАО «МРСК Урала», филиалов и ДХО ОАО "МРСК Урала"

г) документы, перечисленные в разделах 8 и 9 ТОМа 2 Документации (Техническое задание).

Разделом 8 Технического задания (Том 2 Документации) установлен перечень документов, представляемых участниками закупки в рамках отборочной стадии. В частности, участник закупки в составе своей заявки согласно п.8.3 Технического задания должен представить документы, подтверждающие наличие у Участника, в рамках заключенных договоров, за последние три года 2013-2016гг. (с 01.01.2013 года по текущий момент 2016 года), опыта поставок товара (аналогичного тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 настоящего ТЗ), являющегося предметом закупки.

Подтверждающими документами являются товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с подписью и печатью грузополучателя), суммой в общем не менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.

Порядок процедуры проведения отбора заявок участников содержится в разделе 2.9.2 Тома 1 Документации. Пунктом 2.9.2.1. Тома 1 Документации установлено, что в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия проверяет, в том числе, следующее:

а) правильность оформления и состав Конкурсных заявок, наличие всех требуемых к представлению документов и сведений, отсутствие/наличие нарушений установленного в настоящей Документации порядка подачи Заявок;

в) должен соответствовать требованиям, перечисленным в ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

г) Должен обладать опытом выполнения аналогичных работ в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Техническое задание).

В силу п.2.9.2.4. Тома 1 Документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками участников № ООК/26/1 от 09.03.2016г. на участие в закупке было подано 6 заявок, в том числе и заявка от заявителя жалобы ООО «Уралспецзащита».

В соответствии с Протоколом заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов № ООК/26/3 от 24.03.2016г. заявка участника ООО «Уралспецзащита» отклонена как не соответствующая требованиям конкурсной документации по следующим причинам:

- п.2.9.2.4, п.2.3.2.2 (г) Тома 1 Документации, п.8.3 технического задания Тома 2 Документации: не представлены документы, подтверждающие наличие у участника, в рамках заключенных договоров, за последние три года 2013-2016гг. (с 01.01.2013 года по текущий момент 2016 года), опыта поставок товара (аналогичного тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 Технического задания), являющегося предметом закупки, суммой в общем не менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1 Технического задания.

Рассмотрев конкурную заявку ООО «Уралспецзащита» и документы, входящие в ее состав, Комиссией Свердловского УФАС Россией установлено, что в нарушение требований Документации указанная заявка не содержит документов, подтверждающих наличие у участника, в рамках заключенных договоров, за последние три года 2013-2016гг. (с 01.01.2013 года по текущий момент 2016 года), опыта поставок товара (аналогичного тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 Технического задания), являющегося предметом закупки, суммой в общем не менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота.

Доводы жалобы заявителя направленные на обжалование требований Документации к составу заявки участника Комиссией антимонопольного органа отклоняются, поскольку фактом подачи своей заявки на участие в закупке ООО «Уралспецзащита» дало свое согласие на все условия изложенные в Документации, в том числе на требования предъявляемые ею к составу заявки участника.

Таким образом, как следует из материалов дела, закупочная комиссия ОАО «МРСК Урала» правомерно отклонила заявку участника конкурса ООО «Уралспецзащита», как не соответствующую требованиям Документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Уралспецзащита» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



Р.Г. Анисимов



Г.К. Чулкова

