



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО "Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала"  
620026, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,  
д.140

ООО «ТехЭнергохолдинг»  
141207, Московская обл., Пушкинский р-н  
г. Пушкино, Московский пр-т, 28, а/я 335

**РЕШЕНИЕ № 115-А**

г. Екатеринбург

19.04.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,  
Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– организатора закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – Лешкова В.Н. (доверенность №108/2016 от 01.01.2016г.), Кузьминых В.В. (доверенность №206 от 25.01.2016),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ТехЭнергохолдинг» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» (141207, Московская обл., Пушкинский р-н, г. Пушкино, Московский пр-т, 28, а/я 335) (вх. № 01-5223 от 08.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (далее по тексту – ОАО «МРСК Урала») (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) на напряжение до 1000 В для обеспечения технологического присоединения, пополнения аварийного резерва филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» в 2016 г. (извещение № 31603347747) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТехЭнергохолдинг» (вх. № 01-5223 от 08.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) на напряжение до 1000 В для обеспечения технологического присоединения, пополнения аварийного резерва филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» в 2016 г. (извещение № 31603347747), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует действия закупочной комиссии ОАО «МРСК Урала» в части отклонения заявки ООО «ТехЭнергохолдинг» от участия в открытом запросе цен. В связи с изложенным, ООО «ТехЭнергохолдинг» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки, его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась организатором закупки в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ОАО «МРСК Урала» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 11.01.2016 г.

24.02.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603347747 о проведении закупки в форме открытого запроса цен на право заключения договора на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) на напряжение до 1000 В для обеспечения технологического присоединения, пополнения аварийного резерва филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» в 2016 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 123 397,00 руб.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Минимальные обязательные требования к Участникам закупки содержатся в Типовых требованиях к участникам закупок, которые входят в состав Положения.

Пунктом 15 извещения о проведении открытого запроса цен предусмотрено, что заявка должна быть оформлена по форме, приведенной в Приложениях № 1, № 2, № 3 к настоящей Документации, и быть действительной не менее чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок. Дополнительные требования к оформлению заявок приведены в разделе 7 ТЗ, заявка должна соответствовать им в полной мере. Заявка должна быть подписана лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника открытого запроса цен без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее - уполномоченное лицо). Заявка также должна быть скреплена печатью Участника открытого запроса цен. В случае если Участником является физическое лицо, то Заявка должна быть им подписана собственноручно и заверена нотариально или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности, заверенной нотариально. Все требуемые документы в соответствии условиями настоящей Документации должны быть предоставлены участником через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат \*.pdf).

Форма заявки содержится в приложении №1 к извещению о проведении открытого запроса цен.

Описание объекта закупки содержится в техническом задании (приложение №4 к извещению). При этом п.3.8.13 Технического задания установлены требования к арматуре СИП до 1000 В, в частности по п.20 установлены следующие требования к товару «изолированный наконечник для СИП»: материал – алюминиевый сплав. Заполнен консистентной смазкой. Изоляционный материал – атмосферостойкий полимер. Совместим как с алюминиевыми, так и с медными шинами.

В соответствии с п.3.8.12. Технического задания возможно предложение продукции, аналогичной запрашиваемой, с характеристиками и параметрами не уступающими требуемым. В случае предоставления аналогов, предоставлять информацию о технических характеристиках продукции - каталожный лист, протоколы испытаний и т.д.

Разделом 7 Технического задания установлены документы, предоставляемые Участниками закупки в рамках отборочной стадии, а именно:

7.1. Оферта и приложение 1 технического задания, заполненные строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов помеченных «\*»pdf и Excel. Не допускается изменять содержание и порядок строк и столбцов в таблице.

7.2. В случае предложения аналогов запрашиваемой продукции предоставлять документацию по п.3.8.12.

7.3. Предоставить каталоги производителей на поставляемую продукцию (адрес в сети интернет, где содержится актуальная информация).

Непредставление документов, указанных в разделе 7 настоящего Технического задания может являться основанием к отклонению Заявки Участника, т.е. предоставление указанных документов является обязательными для Участника закупки.

Каталожные номера на поставляемую в рамках рассматриваемой закупки продукцию содержатся в приложении №1 к техническому заданию. В частности, указанное приложение №1 к техническому заданию содержит информацию о следующих каталожных номерах закупаемой продукции:

- наконечник изолированный СРТАUR-25;
- наконечник изолированный СРТАUR-35;

- наконечник изолированный СРТАUR-50;
- наконечник изолированный СРТАUR-70.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников № ОЗЦ/38/1 от 02.03.2016г. на участие в закупке поступило 9 конвертов с заявками от участников открытого запроса цен, в числе которых поступила также заявка заявителя жалобы ООО «ТехЭнергохолдинг» (порядковый номер заявки 4).

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по подведению итогов № ОЗЦ/38/3 от 01.04.2016г. заявка ООО «ТехЭнергохолдинг» была признана не соответствующей требованиям закупочной документации со следующим обоснованием: предлагаемое оборудование поз 37-40 не соответствует техническим требованиям (п. 15, Документации, п. 3.8.13 Технического задания).

Рассмотрев заявку ООО «ТехЭнергохолдинг» Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что указанная заявка содержит информацию о товарах «наконечники изолированные» с каталожными номерами СРТАU-25, СРТАU-35, СРТАU-50, СРТАU-70, что не соответствует требованиям технического задания (заказчик в приложении №1 к техническому заданию указывал каталожные номера наконечников изолированных СРТАUR-25, СРТАUR-35, СРТАUR-50, СРТАUR-70).

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что изолированные наконечники для СИП с каталожными номерами СРТАU-25, СРТАU-35, СРТАU-50, СРТАU-70, предложенные в составе заявки ООО «ТехЭнергохолдинг», не являются аналогами изолированных наконечников для СИП с каталожными номерами СРТАUR-25, СРТАUR-35, СРТАUR-50, СРТАUR-70, установленных приложением 1 технического задания, поскольку предложенные участником товары имеют медную контактную клемму, информация о чем содержится в каталоге производителя указанных изделий – ООО «Электросетевые технологии», тогда как техническим заданием предусмотрено, что изолированные наконечники для СИП должны быть изготовлены из алюминиевого сплава.

Таким образом, товар, предложенный ООО «ТехЭнергохолдинг» в составе своей заявки, не соответствует требованиям закупочной документации, поскольку участник не представил каталожные номера товаров «изолированные наконечники для СИП» соответствующие приложению №1 к техническому заданию. Следовательно, решение закупочной комиссии ОАО «МРСК Урала» в части признания заявки ООО «ТехЭнергохолдинг» не соответствующей требованиям закупочной документации правомерно.

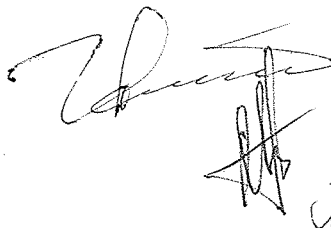
Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии



Г.Л. Старков  
А.В. Авакян  
Р.Г. Анисимов