

16.05.16 - 10:00
~ 07-16-54/2016

Иванов
С 3484



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ " ТЕПЛОГАЗСТРОЙ "

Россия, 614990, г.Пермь, ул. Куйбышева 118 Б телефон/факс (342) 257-18-95, 240-85-20 E-mail: t-stroy@mail.ru
P/c 40702810549090172529 Западно-Уральский банк ПАО «Сбербанк России» г. Пермь
K/c 30101810900000000603 БИК 045773603 ИНН/КПП 5904089611/590401001

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области (УФАС России по
Оренбургской области)
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64
Телефон/факс: (3532)78-66-17, факс: (3532) 77-80-70
E-mail: to56@fas.gov.ru

Получено 10
для рассмотрения

Ожидать

26.04.16

Жалоба на положения конкурсной документации Заказчика.

Сведения о заказчике: Государственное унитарное предприятие коммунальных электрических сетей

Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (ГУП «ОКЭС»)

Место нахождения: 460021, г. Оренбург, ул.60-лет Октября, 30а

Почтовый адрес: 460021, г. Оренбург, ул.60-лет Октября, 30а

Ответственное должностное лицо: Надежкин Михаил Владимирович – заместитель начальника

ОМТС

Номер контактного телефона: +7 (3532) 44-85-15

Адрес электронной почты: nmv@okes.ru

Сведения о заявителе: Общество с ограниченной ответственностью «Теплогазстрой» ИНН 5904089611, ОГРН 1035900518720

Место нахождения: 614 000, Пермский край, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.118 Б

Почтовый адрес: 614 000, Пермский край, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.118 Б

Номер контактного телефона: 8-912-980-15-58

Номер факса: 8 (342) 257-18-89

Адрес электронной почты: tgs-ur@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ определения подрядчика: открытый конкурс

Реестровый номер: 31603534091

Наименование объекта закупки: строительство блочно-модульных газовых котельных мощностью 3,0МВт; 7,5 МВт; 8,5 МВт, расположенных по адресам: Оренбургская область, г. Кувандык, ул. Рабочая, 4 «В», Ленина, 33/3, Вокзальная, 4 «Г» среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП)

26-04-2016

2990

Э.И.И. / Теплогазстрой

12:51

Суть жалобы:

ООО «Теплогазстрой» ознакомившись с Конкурсной документацией на проведение открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по лоту: «Строительство блочно-модульных газовых котельных мощностью 3,0 МВт; 7,5 МВт; 8,5 МВт, расположенных по адресам: Оренбургская область, г. Кувандык, ул. Рабочая, 4 «В», Ленина, 33/3, Вокзальная, 4 «Г» (далее - Конкурсная документация),

считает что Конкурсная документация нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон №135 - ФЗ).

А именно:

1. В пп. 16 и 17 п. 3.3 раздела 3 «Требования к участникам открытого конкурса, документам, предоставляемым в составе заявки» и пп. 6.3 п. 6 технических заданий на изготовление блочно-модульных газовых котельных мощностью 3,0 МВт; 7,5 МВт; 8,5 МВт Конкурсной документации заказчик установил требование к участникам о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих полномочия на поставку блочных транспортабельных автоматизированных котельных КБТа производства ООО «Теплосервис-ТС» по данной закупке с предоставлением всех заводских гарантий Заказчику, продукция должна соответствовать ТУ № 4938-011-51486004-2012 и иметь сертификат соответствия № РОСС RU.АИ32.Н09767, выданный ООО «Теплосервис-ТС» (Челябинская область, г. Магнитогорск).

Технические условия на изготовление блочных транспортабельных автоматизированных котельных КБТа являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя продукции). В указанном заказчиком ТУ № 4938-011-51486004-2012 согласно пп. 3.7.2. п. 3.7. Постановлению Госстандарта России № 425 от 08.08.1995 г. "ГОСТ 2.114-95. Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия" цифры 51486004 означают код предприятия (производителя) по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО), а именно ООО «Теплосервис-ТС». Соответственно в ТУ указаны сведения о виде продукта и держателе подлинника ТУ, разработчиком и держателем, которого является ООО «Теплосервис-ТС». Вышеизложенные требования, установленные заказчиком в Конкурсной документации приводят к тому, что участник открытого конкурса, являясь производителем котельных, сможет поучаствовать в данной процедуре закупки только в случае приобретения оборудования у конкретного (-ой) производителя (организации). Условиями Конкурсной документации заказчик принуждает участников закупки еще до подачи заявки на участие в открытом конкурсе заключить договор на покупку котельной и подтвердить свои полномочия, при том, что участник не может быть уверен в том, что по итогам процедуры закупки договор будет заключен именно с ним. В следствии чего, предварительное приобретение товара участником закупки (посредником) для последующей поставки его заказчику экономически неэффективно. Из чего следует, что установление в Конкурсной документации требования предоставить оригинал письма завода-изготовителя, направленного в адрес заказчика, подтверждающего полномочия на поставку участником блочных транспортабельных автоматизированных котельных КБТа производства ООО «Теплосервис-ТС» в составе заявки является избыточным, т.к. на данном этапе закупки участники могут не располагать необходимым для поставки товаром.

ООО «Теплогазстрой» считает, что действия заказчика, выраженные в предъявлении требований о предоставлении в составе заявки оригинала письма завода-изготовителя, подтверждающего полномочия на поставку участником открытого конкурса блочных транспортабельных автоматизированных котельных КБТа производства ООО «Теплосервис-ТС», необоснованно ограничивают круг участников торгов и приводят к недопущению, ограничению

или устранению конкуренции, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

2. В пп. 17 п. 3.3 раздела 3 «Требования к участникам открытого конкурса» конкурсной документации установлено требование предоставить копии сертификатов соответствия на предлагаемые к установке блочные котельные, подтверждающие соответствие продукции требованиям ТУ №4938-011-51486004-2012 в составе заявки участника открытого конкурса. В пп. 6.3 п. 6 технических заданий на изготовление блочно-модульных газовых котельных мощностью 3,0МВт; 7,5 МВт; 8,5 МВт установлено требование поставить блочно-автоматизированные водогрейные котельные КБТа 8000, КБТа 7000, КБТа 3000, имеющие сертификат соответствия № РОСС RU.АИЗ2.Н09767, выданный ООО «Теплосервис-ТС» (Челябинская область, г. Магнитогорск).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) сертификат соответствия – это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Согласно ст.ст. 20, 21, 23 Федерального закона № 184 – ФЗ и ст. 7 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации по инициативе заявителя. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия); обязательной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (ред. от 19.05.2015) «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования» (вместе с ТР ТС 010/2011) блочно-автоматизированная водогрейная котельная не состоит в перечне машин и оборудования, которые подлежат обязательной сертификации.

В ответе на запрос о разъяснении положений конкурсной документации № 15/2054 от 18.04.2016 г. заказчик пояснил, что «Требование о предоставлении участником копий сертификатов соответствия на предлагаемые к установке блочные котельные, подтверждающие соответствие продукции требованиям ТУ №4938-011-51486004-2012 основано на указании соответствия блочных котельных данному ТУ в проектной документации. Отсутствие блочных котельных в перечне машин и оборудования, которые подлежат обязательной сертификации не означает, что на данную продукцию не может быть выдан сертификат соответствия, так производитель может пройти добровольную сертификацию. На блочно-модульные газовые котельные производства ООО «Теплосервис-ТС», которые указаны в документации, технических заданиях и проектно-сметной документации, сертификат соответствия имеется».

Установленное Заказчиком требование к потенциальным участникам подтверждать соответствие (сертификатом) предлагаемого к поставке товара, который в силу действующего законодательства может иметь подтверждение соответствия только в форме добровольной сертификации, что зависит от волеизъявления производителя/поставщика в приобретении такого сертификата, накладывает на потенциальных участников дополнительные расходы по приобретению добровольного сертификата соответствия продукции подлежащей поставке. Также установленное Заказчиком требование возлагает на потенциальных участников безусловную обязанность по заблаговременному прохождению процедуры добровольной сертификации в соответствующем органе сертификации, обязанность по представлению документов о добровольной сертификации именно на стадии допуска к участию в открытом конкурсе, т.к. непредставление сертификата соответствия является основанием отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, что подтверждается п. 4.14.2.2 Конкурсной документации.

Такие обстоятельства свидетельствует об установлении ограничений при проведении открытого конкурса, преимуществ для участия в открытом конкурсе лиц, заранее прошедших

процедуру добровольной сертификации, что является нарушением ч. 1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ.

Считаем, что требования закупки явно ущемляют права и законные интересы ООО «Теплогазстрой» на подачу заявки и участие в спорном открытом конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 17, ст. 23 Федерального закона №135-ФЗ, п. 1 ст. 743 ГК РФ, ч. 4 и ч. 6 ст. 52, ст. 53, ч.1 ст.55 ГрК РФ, п.1 ч.10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Федеральным законом № 184-ФЗ, просим:

1. Признать жалобу ООО «Теплогазстрой» обоснованной;
2. Обязать заказчика внести изменения в Конкурсную документацию.

Приложение: 1. Протокол общего собрания участников ООО «Теплогазстрой» на 1 л. в 1 экз.;

2. Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на 16 л. в 1 экз.

Директор

С.В. Бутаков



Бутаков
Сергей
Валерьевич

Подписано цифровой
подписью: Бутаков
Сергей Валерьевич
Дата: 2016.04.26
12:19:59 +05'00'