



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

29 АПР 2016 № 5059
На № от

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования "Российский
государственный профессионально-
педагогический университет"
620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Машиностроителей, 11

ООО «АС-Строй»
614000, Пермский край, г. Пермь,
ул. Монастырская, 61-312

РЕШЕНИЕ № 111-А

г. Екатеринбург

14.04.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области
по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
комиссии;

при участии представителей:

– организатора торгов в лице Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский
государственный профессионально-педагогический университет" – Битюковой Е.В.
(доверенность № 47 от 11.04.2016г.), Гривобой О.И. (доверенность № 48 от 11.04.2016г.),

– заявителя жалобы в лице ООО «АС-Строй» - Лузина А.С. (доверенность б/н от
11.04.2016г.), Сидоренко А.И. (доверенность б/н от 01.04.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «АС-Строй» (614000, Пермский край, г. Пермь, ул.
Монастырская, 61-312) с информацией о нарушении организатором торгов в лице
Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего
профессионального образования "Российский государственный профессионально-
педагогический университет" (далее по тексту – ФГАОУ ВПО РГППУ) (620012, Свердловская
обл., г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при
проведении открытого аукциона №31603369433 на выполнение работ по капитальному ремонту
1/3 кровли ГУКа (первый этап), г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11 в порядке ст.18.1
Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АС-Строй» (вх. № 01-4937 от 05.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГАОУ ВПО РГППУ законодательства о закупках при проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту 1/3 кровли ГУКа (первый этап), г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11 (извещение № 31603369433), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель жалобы указывает на несоответствие требований аукционной документации условиям Закона о закупках и Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ в части способа выбора обеспечения исполнения договора при заключении договора по итогам проведения процедуры закупки. Указанное нарушение, по мнению заявителя жалобы, нарушает права и законные интересы ООО «АС-Строй» как победителя открытого аукциона, ограничивает его в праве выбора обеспечения исполнения договора при заключении договора с ФГАОУ ВПО РГППУ. На основании изложенного ООО «АС-Строй» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать их обоснованными и в случае выявления нарушений законодательства о закупках выдать организатору торгов предписание об их устранении.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласилась, просили признать жалобу ООО «АС-Строй» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась организатором закупки в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ (далее –

Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 17.11.2015г.

Порядок проведения закупки в форме электронного аукциона содержится в главе 4 Положения.

Согласно п.4.1.1. Положения в целях настоящего Положения под аукционом на право заключить договор понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В силу п.4.3.1. Положения документация об аукционе разрабатывается организатором и инициатором закупки и утверждается руководителем Заказчика.

Согласно п.4.3.2. Положения в документации об аукционе должны быть указаны в том числе следующие сведения:

с) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора не может превышать пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

Пунктом 4.6.10. Положения установлено, что победителем аукциона признается Участник, предложивший наиболее низкую цену договора.

Порядок заключения договора по результатам проведения аукциона установлен в разделе 4.7 Положения. В частности, п.4.7.6. Положения установлено, что в случае если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается договор, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном документацией об аукционе. Способ обеспечения исполнения договора из указанных в настоящей части способов определяется таким участником аукциона самостоятельно. Если участником аукциона, с которым заключается договор, является бюджетное учреждение и Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, предоставление обеспечения исполнения договора не требуется.

Согласно п. 2.13.3. положения участник закупки должен заключить договор на условиях, указанных в проекте договора и в заявке на участие в закупке, а также до заключения договора предоставить Заказчику обеспечение исполнения обязательств по договору, в случае если предоставление обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением о закупке и документацией о закупке.

Аукционной документацией установлено, что размер обеспечения исполнения договора составляет 30% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 3 274 034,14 руб. (п.23 раздела 1 аукционной документации).

Пунктом 24 раздела 1 аукционной документации установлен следующий порядок предоставления обеспечения исполнения договора: «платёжные реквизиты для перечисления денежных средств для обеспечения исполнения договора:

620012, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, д. 11

ИНН 6663019889 КПП 667301001

Банковские реквизиты:

Р/счет 40503810316600000001 в ОАО СКБ-Банк

Кор/счет 30101810800000000756 БИК 046577756

Назначение платежа: 00000000000000000510 Обеспечение исполнения договора на выполнение работ по капитальному ремонту 1/3 кровли ГУКа (первый этап), ул. Машиностроителей,11

Обеспечение исполнения договора предоставляется до подписания договора победителем аукциона. Если участником закупки, с которым заключается договор, является государственное или муниципальное казенное учреждение, то предоставление обеспечения исполнения договора не требуется. Исполнение договора обеспечивается внесением денежных средств. Обеспечение исполнения договора предоставляется в российских рублях».

Таким образом, в соответствии с пп. «с» п.4.3.2. Положения аукционной документацией установлен размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления. Однако, п.24 раздела 1 аукционной документации в нарушение ч.2 ст.2 Закона о закупках и п.4.7.6. Положения сдержится императивное условие о том, что обеспечение исполнения договора обеспечивается только внесением денежных средств, тогда как Положение предусматривает также такой способ внесения обеспечения исполнения договора как безотзывная банковская гарантия и прямо устанавливает, что выбор способа обеспечения исполнения договора является правом участника аукциона.

Комиссией Свердловского УФАС России также было установлено, что ООО «АС-Строй» в адрес ФГАОУ ВПО РГППУ был направлен запрос о предоставлении возможности внесения обеспечения исполнения договора в форме безотзывной банковской гарантии. Письмом 27-020209/245 от 01.04.2016г. ФГАОУ ВПО РГППУ направило в адрес заявителя жалобы письмо с ответом на вышеуказанный запрос, в котором указало, что замена обеспечения договора не допустима со ссылкой на п.2.13.2 Положения.

Исследовав материалы дела и изучив доводы сторон Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что организатор торгов правомерно отказал победителю аукциона в возможности внесения обеспечения исполнения договора в форме безотзывной банковской гарантии, поскольку аукционной документацией не предусмотрено право вынесения обеспечения исполнения договора в форме безотзывной банковской гарантии со стороны участника аукциона. Однако Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что аукционная документация в части установления порядка предоставления обеспечения исполнения договора составлена ФГАОУ ВПО РГППУ с нарушением требований Закона о закупках и Положения, что повлекло за собой необоснованное ограничение прав победителя аукциона в части выбора им способа обеспечения исполнения договора.

Таким образом, нарушения законодательства о закупках, выявленные в действиях организатора торгов, повлекли ущемление прав и законных интересов победителя аукциона ООО «АС-Строй» при заключении договора по результатам проведения итогов открытого аукциона.

Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность по ч.7 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ).

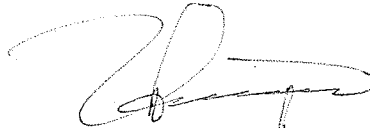
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «АС-Строй» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ФГАОУ ВПО РГППУ выявлены нарушения ч.2 ст.2 Закона о закупках и п.4.7.6. Положения.
3. Организатору торгов в лице ФГАОУ ВПО РГППУ выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч.2 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



А.В. Авакян

Р.Г. Анисимов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 111-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

14.04.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании своего решения № 111-А от «14» апреля 2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" **в срок до «22» мая 2016 года** устранить выявленные при проведении открытого аукциона №31603369433 на выполнение работ по капитальному ремонту 1/3 кровли ГУКа (первый этап), г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11 нарушения путем отзыва проекта договора, направленного победителю аукциона, отмены всех составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в аукционную документацию в части устранения нарушений законодательства о закупках, установленных в соответствии с решением № 111-А от 14.04.2016г. и дальнейшего осуществления процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ.

2. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" **в срок до «05» июня 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены Комиссии

А.В. Авакян

Р.Г. Анисимов

