

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«РусНефтеГазСтрой+»**

423250, РТ, г Лениногорск, ул Чайковского, 45; ИНН/КПП 1649021492/164901001; р/с 4070 2810 8250 0000 1390
к/с 3010 1810 1000 0000 0815 в ОАО «АИКБ «ТАТФОНДБАНК»; БИК 049205815, E-mail: SKK-RNGS@mail.ru
тел/факс 8(85595) 6-50-52

№ 01-08/113 от 29 марта 2016 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москва**

адрес: Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка),
м. Красные ворота.

Участник размещения: ООО «РусНефтеГазСтрой+»

адрес: 423250, Российская Федерация, Республика
Татарстан, г. Лениногорск, ул. Чайковского, д.45
почтовый адрес: 423250, Российская Федерация,
Республика Татарстан, г. Лениногорск,
ул. Чайковского, д.45
эл.почта: skk-rngs-ref@mail.ru
тел. (85595) 6-50-52

Заказчик: ФГУП «Почта России»

Место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское
шоссе, д.37

Почтовый адрес: 131000, г. Москва,
ул. Варшавское шоссе, д.37.

Адрес электронной почты:

Vladimir.Fiterman@russianpost.ru

Контактный телефон: (факс): 8(495) 956-20-67, доб.4333

Ответственное должностное лицо:

Фитерман Владимир Шиявич

Московское УФАС
Рег.номер: 11455
Зарегистрирован: 30.03.2015



**ЖАЛОБА
на действия/бездействия заказчика**

10 марта 2016 года в единой информационной системе в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - единая информационная система), на электронной площадке в сети интернет ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП), был размещен аукцион с двумя частями заявок, предмет аукциона «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте «Строительство Казанского Логистического Почтового Центра ФГУП «Почта России», расположенном по адресу: Российская Федерация, Республика Татарстан, Лаишевский муниципальный район, Столбищенское сельское поселение, Аэропорт Казань» (извещение № 31603399422).

Согласно ст 4 п.9 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015) в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

ООО «РусНефтеГазСтрой+» считает, что документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте «Строительство Казанского Логистического Почтового Центра ФГУП «Почта России», расположенном по адресу: Российская Федерация, Республика Татарстан, Лаишевский муниципальный район, Столбищенское сельское поселение, Аэропорт Казань» не содержит достаточного и полного описания предмета закупки и объемов оказываемых услуг по осуществлению строительного контроля, включающего в себя: - ежемесячную загрузку и общую численность специалистов строительного контроля на весь период строительства (человеко-дней), - виды лабораторных испытаний, объемы (в количественном показателе) по каждому виду лабораторных испытаний, для возможности полного и корректного просчета цены предложения (закупки).

В силу ч. 1 ст. 1 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

ООО «РусНефтеГазСтрой+» неоднократно подавало запросы на разъяснение документации от 14.03.2016г. и 18.03.2016г., в котором просили Заказчика предоставить дополнительную информацию по предмету закупки, а именно:

1. Предоставить график загрузки среднемесячной численности специалистов строительного контроля на объекте строительства; количество работы часов в день, количество смен, от которых зависит просчет окончательной цены контракта Исполнителя, основанный на просчете стоимости человека - часа в день, занятых на объекте Заказчика специалистов строительного контроля.

2. Предоставить количество, объем и виды лабораторного контроля, для расчета цены оказания услуг по проведению лабораторных испытаний.

ФГУП «Почта России» согласно п.3.1.24 части IV Проект договора документации о проведении открытого аукциона в электронной форме:

«В течении 5 рабочих дней с момента заключения договора Исполнитель передает Заказчику второй экземпляр проектной документации, подписанный «Согласовано» с подписью ответственного представителя Исполнителя. Своевременно, в зависимости от интенсивности ведения строительных работ на объекте, согласно норматива по видам работ, за свой счёт Исполнитель проводит лабораторный контроль отдельных строительных процессов, производственных операций, качества строительных работ на объекте. Количество и виды лабораторного контроля устанавливается Заказчиком в лице:

- _____ специалиста _____ ФГУП «Почта России» - _____ (E-mail: _____; р.тел. _____, доб. _____) направлением на электронный адрес Исполнителя (E-mail: _____) электронного сообщения не менее чем за 2 (два) дня до даты проведения лабораторного контроля. На основании соответствующего письма Заказчика режим проведения лабораторного контроля может быть учащен или приостановлен, в зависимости от интенсивности ведения строительных работ на объекте»,

выставило дополнительное требование функциональных обязанностей Исполнителя (специалиста строительного контроля), а именно лабораторный контроль отдельных строительных процессов, производственных операций, качества строительных работ на объекте, без указания количества, объема и видов лабораторного контроля, для проведения которых необходимо привлекать строительную лабораторию.

Согласно Постановления Правительства РФ от 21.06.2010 N 468. «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», который включает полный перечень функциональных обязанностей, осуществляемых специалистом строительного контроля, проведение лабораторных испытаний строительным контролем заказчика не предусмотрено.

На сегодняшний день на объекте Заказчика «Строительство Казанского Логистического Почтового Центра ФГУП «Почта России», расположенном по адресу: Российская Федерация, Республика Татарстан, Лаишевский муниципальный район, Столбищенское сельское поселение, Аэропорт Казань», ведутся строительные работы с привлечением организации, оказывающей строительный контроль на основании заключенного контракта, по результатам проведенного открытого запроса котировок с возможностью подачи заявок в бумажной форме № 31502884282/SBR035-1510230009, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru, а так же на электронной площадке в сети интернет ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП). Данная организация обладает доступом к проектной документации Заказчика и достаточной информацией для формирования полной и корректной цены контракта, соответственно имеет преимущество перед другими Участниками процедуры закупки.

Учитывая вышеизложенное считаем, что отсутствие информации о количественных показателях закупки, объемах оказываемых услуг и отсутствие доступа к проектной документации, на которую ссылается ФГУП «Почта России» в своем ответе на запрос ООО «РусНефтеГазСтрой+» - Разъяснения от 16.03.2016г. и 21.03.2016г. нарушает права ООО «РусНефтеГазСтрой+» и приводит к нарушению ст. 3 п.1 п.п. 2 ФЗ-223 от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в частности нарушает принцип «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», а так же норм Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции» ст. 17 п.1 п.п. 2 «создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

Статья 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции» предоставляет Антимонопольным органам следующие полномочия:

2) выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания:

а) ...

г) о прекращении недобросовестной конкуренции;

д) о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства...

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Федерального закона №223 от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции», Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О противодействии коррупции».

ПРОШУ:

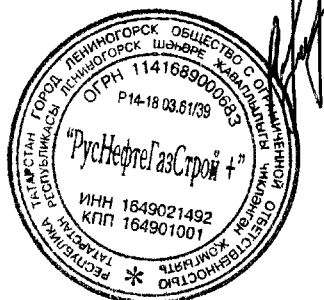
1. Признать ФГУП «Почта России» нарушившим ст. 3 п.1 п.п. 2 ФЗ-223 от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 15, ст. 17 п.1 п.п. 2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание ФГУП «Почта России» об устранении нарушений законодательства Федерального закона №223 от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции», раскрыть информацию о полном описании предмета закупки и объемов контроля, включающего в себя: ежемесячную загрузку и общую численность специалистов строительного контроля на весь период строительства, количество работы часов в день, количество смен, видов лабораторных испытаний, объемов (в количественном показателе) по каждому виду лабораторных испытаний, для возможности полного и корректного просчета цены предложения (закупки).

Приложение:

1. Информационная карта открытого аукциона в электронной форме;
2. Общие условия открытого аукциона в электронной форме;
3. Техническая часть документации открытого аукциона в электронной форме;
4. Проект договора;
5. Обоснование НМЦ;
6. Выписка из сметы №1
7. Выписка из сметы №2
8. Запрос ООО «РусНефтеГазСтрой+» № 108 от 14.03.2016г.
9. Запрос ООО «РусНефтеГазСтрой+» №111 от 18.03.2016г.
10. Разъяснения Заказчика от 16.03.2016г.
11. Разъяснения Заказчика от 21.03.2016г.
12. Копия жалобы ФГУП Почты России.

Директор ООО «РусНефтеГазСтрой+»



А.Р. Гибадуллин