



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
средняя общеобразовательная школа № 8
624480, Свердловская обл., г.Североуральск,
ул.Советская, дом 41

ООО «Маяк»
624480, Свердловская обл.,
г. Североуральск, ул. Ленина, 17Б

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 375-А

г. Екатеринбург

25.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 – Калиной С.П. (приказ №242 от 05.09.2014г.), Дмитриенко И.С. (доверенность б/н от 21.12.2015г.)

– заявителя жалобы в лице ООО «Маяк» - Виклюка А.М. (доверенность б/н от 17.04.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Маяк» (624480, Свердловская обл., г. Североуральск, ул. Ленина, 17Б) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 (далее по тексту – МАОУ "СОШ № 8") (624480, Свердловская обл., г.Североуральск, ул.Советская, дом 41) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений №31503050810 на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 8 в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Маяк» (вх. № 01-25758 от 16.12.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ "СОШ № 8" Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31503050810 на оказание услуг по обеспечению горячим питанием

учащихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 8.

В доводах жалобы заявитель обжалует факт отклонения закупочной комиссией МАОУ "СОШ № 8" заявки ООО «Маяк» на участие в запросе предложений. В обоснование своих доводов заявитель ссылается на судебную практику, а также на то, что требования к составу заявки участника, содержащиеся в закупочной документации, установлены с нарушением действующего законодательства. В связи с изложенным, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об отмене протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений №6.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 (далее по тексту – Положение), утвержденного Председателем Наблюдательного совета МАОУ СОШ № 8 и размещенного на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» в редакции №4 от 28.07.2015 г.

07.12.2015 года на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» было размещено извещение о проведении запроса предложений № 31503050810 на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 8.

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 2 576 265,00 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 9-10 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Проведение процедуры закупки путем проведения запроса предложений регламентировано разделом 17 Положения.

В соответствии с п.17.3.1. Положения в документации о проведении запроса предложений должны быть указаны в том числе следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к содержанию заявки участника сформулированы в пункте 17.4.1. Положения.

Согласно п. 17.4.3. Положения все листы заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений должна включать опись входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе предложений документов и сведений.

Согласно п.17.6.2. Положения Комиссия при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений сначала рассматривает их соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений, а затем оценивает и сопоставляет только допущенные заявки на участие в запросе предложений.

В силу п.17.6.3. Положения Комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений отказать в допуске участнику в случаях, установленных п. 10.1 настоящего Положения, а так же в следующих случаях:

а) предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе своей заявки;

б) не предоставления участником закупки сведений о товарном знаке, производителе товара, если требование об указании данных сведений в заявке участника было предусмотрено в аукционной документации;

в) не предоставления сведений участником закупки электронного адреса официального сайта производителя товара в телекоммуникационной системе «Интернет», если такой сайт на день подачи заявки существовал у производителя на день подачи заявки и требование о предоставлении данных сведений было предусмотрено в документации.

Пунктом 10.1. Положения установлено, что Комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

2) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

3) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральными законами в сфере закупок товаров, работ, услуг;

4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) несоответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

6) наличие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной, или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

В соответствии с п.17.6.13. Положения по результатам оценки и сопоставления допущенных к участию в запросе предложений заявок комиссия по закупкам на основании установленных критериев принимает решение о результатах оценки и сопоставления заявок, победителе запроса предложений, заявке которого присваивается первый номер, а также участнике, заявке которого присваивается второй номер. Данное решение оформляется протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений,

Требования к заявке и документы, которые должны входить в комплект заявки на участие в запросе предложений содержатся в п.10 Информационной карты запроса предложений. В частности, в соответствии с требованиями к составу заявки участника все

листы заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений должна включать описание (Форма прилагается) входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным. Кроме того, заявка участника аукциона должна включать документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений (лоте), их содержание и значимость установлены в п.15 Информационной карты запроса предложений.

Одним из критериев оценки заявки участника запроса предложений является деловая репутация участника закупки (значимость критерия 10%). Деловая репутация оценивается по наличию положительного опыта, который подтверждается отзывами от заказчиков (юридических лиц) участнику запроса предложений по оказанным услугам по организации питания в любых государственных и муниципальных учреждениях, органах власти, муниципальных органах, а именно за период исполнения договора один отзыв от заказчика: 1 отзыв – 10 баллов. Максимальное количество баллов 100. Наличие положительных отзывов подтверждается оригиналом или заверенной копией отзыва заказчика на бланке организации, подписанного руководителем, полученного не ранее 1 месяца до дня размещения извещения о запросе предложений.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений №6 на участие в закупке поступило две заявки от участников ИП Смышляев А.А. и ООО «Маяк». При этом заявка участника ИП Смышляева А.А. была допущена до участия в закупке как соответствующая требованиям закупочной документации, а заявка ООО «Маяк» была отклонена от участия в запросе предложений по следующему основанию: «описание не включено в состав заявки, не прошито, не учтено при нумерации; выявлены несоответствия описи представленным документам: п.2, п.11 и п.37 описи; нумерация заявки и прошивка заявки нарушены, в связи с не включением описи в состав заявки; подписи, печати – имеются. Заявка не содержит в полном объеме документов и сведений, подтверждающих соответствие заявленным критериям – отсутствуют отзывы от заказчиков (юридических лиц), т.е. заявка не соответствует требованиям документации. Выявлен факт несоответствия даты назначения директора и даты изданного им приказа (стр. 35, 41 заявки)».

При рассмотрении заявки участника ООО «Маяк» Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Заявка участника ООО «Маяк» в нарушение требований п.10 Информационной карты запроса предложений не содержит описи входящих в ее состав документов.

Кроме того, заявка ООО «Маяк» также в нарушение п.10 Информационной карты запроса предложений не содержит в полном объеме документов и сведений, подтверждающих соответствие участника запроса предложений критерию «деловая репутация участника закупки», а именно в заявке участника отсутствуют положительные отзывы от заказчиков (юридических лиц), полученные не ранее 1 месяца до дня размещения извещения о запросе предложений.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В порядке главы 9 (ст.39 Закона о защите конкуренции) Закона о защите конкуренции орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. При этом основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в частности, заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Поскольку жалоба ООО «Маяк» поступила в антимонопольный орган в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Свердловского УФАС России не правомочна рассматривать довод заявителя жалобы о том, что требование закупочной документации о представлении в составе заявки участника положительных отзывов от заказчиков является критерием оценки заявок, а не критерием допуска до участия в закупке. В связи с чем, указанный довод жалобы ООО «Маяк» не рассматривается комиссией антимонопольного органа.

Таким образом, заявка ООО «Маяк» не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем, закупочная комиссия МАОУ "СОШ № 8" правомерно отклонила заявку участника от участия в запросе предложений как не соответствующую требованиям документации о закупке.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

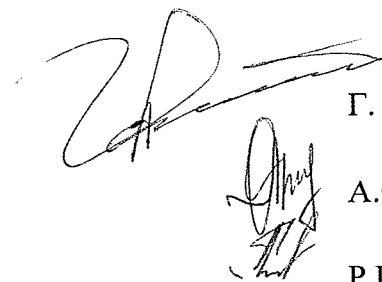
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Маяк» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МАОУ "СОШ № 8" нарушений Закона о закупка не выявлено.
3. Заказчику в лице МАОУ "СОШ № 8", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г. Л. Старков

А.О. Опалев

Р.Г. Анисимов