



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное Общество "Институт
реакторных материалов"
624250, Свердловская обл., г. Заречный,
а/я 29

ООО «Белоярская АЭС-Сервис»
624250, Свердловская обл., г. Заречный,
а/я 156

РЕШЕНИЕ № 74-А

г. Екатеринбург

22.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерного Общества "Институт реакторных материалов" – Бородины Е.А. (доверенность №13 от 18.03.2016г.), Галкиной Е.А. (доверенность №13 от 18.03.2016г.),

– заявителя в лице ООО «Белоярская АЭС-Сервис» - Шахметовой О.Ю. (доверенность б/н от 02.02.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «Белоярская АЭС-Сервис» (вх. № 01-3466 от 11.03.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО "Институт реакторных материалов" (624250, Свердловская обл., г. Заречный, а/я 29), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия (извещение № 31502840681) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких

законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Белоярская АЭС-Сервис» (вх. № 01-3466 от 11.03.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО "Институт реакторных материалов", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия (извещение № 31502840681), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Белоярская АЭС-Сервис» указал, что организатором торгов нарушена процедура заключения договора с единственным участником закупки, чья заявка признана соответствующей требованиям конкурсной документации, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, призванного несостоявшимся. В доводах жалобы заявителем указано, что в нарушение требований Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации «Росатом» АО "Институт реакторных материалов" направил в адрес ООО «Белоярская АЭС-Сервис» проект договора содержащий условие о цене договора в сумме 25 800 000,00 рублей, тогда как в соответствии с требованиями Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации «Росатом» предусмотрено право организатора торгов в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся заключить договор по цене в объеме и на условиях, указанным единственным участником в его заявке. При этом заявка ООО «Белоярская АЭС-Сервис», поданная на участие в указанной закупке содержала цену договора 36 096 949,68 рублей. В связи с изложенным, заявитель просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать ее обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «Белоярская АЭС-Сервис» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – ЕОСЗ), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 10.02.2016г. На момент публикации извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме действовала редакция ЕОСЗ от 29.09.2015г. Основание для

присоединения АО "Институт реакторных материалов" к ЕОСЗ - Приказ № 99 от 24.04.2012г. ОАО "ИРМ"

09.10.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502840681 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия.

Начальная (максимальная) цена договора 36 096 949,68 рублей.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п.10.3.1 ЕОСЗ конкурс является конкурентным способом закупки, при котором его организатор заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать заявки, назначенная организатором конкурсная комиссия рассматривает их на отборочной стадии и отклоняет не соответствующие конкурсной документации, оценивает соответствующие заявки и определяет победителя как лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора по совокупности критериев, объявленных в конкурсной документации.

В соответствии с п.10.3.5 ЕОСЗ конкурс проводится:

- а) открытым или закрытым (п.10.16.1 и 10.16.2);
- в) не в электронной форме (раздел 14) или в электронной форме (дополнительно с учетом раздела 27);
- г) с проведением или без проведения квалификационного отбора (подраздел 10.18);
- д) с проведением переторжки или без нее (подраздел 10.20);

В свою очередь закупочной документацией установлено, что форма и способ процедуры проводимой закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора. Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 22.09.2015 № 76).

Также закупочной документацией предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки по снижению первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены.

Согласно п. 10.3.6 ЕОСЗ конкурс проводится в порядке, установленном разделом 14 ЕОСЗ.

В силу п. 14.1.1 ЕОСЗ порядок проведения открытого конкурса, предусмотренный разделом 14 ЕОСЗ, применяется к основной (базовой) процедуре открытого одноэтапного конкурса не в электронной форме с возможностью проведения переторжки без квалификационного отбора его участников и без права подачи альтернативных предложений.

Порядок вскрытия закупочной комиссией поступивших от участников конкурса заявок установлен подразделом 14.7 ЕОСЗ.

Согласно п. 14.7.1 ЕОСЗ процедура вскрытия поступивших на конкурс конвертов проводится в заранее назначенное время и заранее определенном месте согласно извещению о проведении конкурса и конкурсной документации.

В соответствии с п.14.7.11 ЕОСЗ по результатам процедуры вскрытия конвертов с заявками конкурсная комиссия подписывает протокол вскрытия конвертов, который должен содержать следующие в том числе сведения об общем количестве поступивших конвертов, наименовании, ИНН и (или) адресах участников конкурса, подавших заявки, а также предмет и цены заявок.

Протоколом № 151009/0500/201/2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на

оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия установлено, что на участие в конкурсе были поданы заявки следующими участниками конкурса: ООО "НИКА-Ека" (ИНН 6670264867) с ценой заявки 35 901 996,06 руб. и ООО "Белоярская АЭС-Сервис" (ИНН 6639019736) с ценой заявки 36 096 948,64 руб.

В силу 14.8.4 ЕОСЗ в ходе рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в конкурсе, на основании которого организатор конкурса направляет уточняющие запросы:

при отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в конкурсе следующих документов, если требования об их представлении были установлены в документации о закупке:

в) разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых общественных организациях и т.д.),

и) документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, указанную участником в своей заявке,

к) сведения, подтверждаемые участником конкурса декларативно по форме в соответствии с требованиями документации о закупке.

Закупочной комиссией в соответствии с пунктом 2.1. протокола № 151009/0500/201/2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии принято решение на основании пункта 14.8.4 ЕОСЗ и пункта 7.5.1 части 2 конкурсной документации направить запрос по уточнению заявки на участие в конкурсе участнику конкурса ООО "НИКА-Ека" в части представления представленных не в полном объеме документов, а именно:

- лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации исследовательской ядерной установки (комплекс с исследовательским ядерным реактором) в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации, которая разрешает Исполнителю обслуживание, содержание и уход помещений, зданий и сооружений (клининговые услуги), уборку служебных и производственных помещений с источниками ионизирующего излучения;

- документов, подтверждающих факт оказанных и принятых заказчиком услуг, отраженных в справке об опыте исполнения договоров.

Согласно п.14.9.1 ЕОСЗ в рамках отборочной стадии конкурсная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников конкурса установленным требованиям. Цель отборочной стадии — допуск к дальнейшему участию в конкурсе заявок, отвечающих требованиям конкурсной документации, поданных участниками, отвечающими требованиям конкурсной документации, и отклонение остальных.

В силу п.14.9.3 ЕОСЗ в рамках отборочной стадии выполняется проверка состава, содержания и оформления заявок на соответствие требованиям конкурсной документации (с учетом результатов уточнения заявок в соответствии с п.14.8.4).

В соответствии с п. 14.9.4 ЕОСЗ по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, в том числе по основанию несоответствие заявки по составу.

В силу п.14.9.6 ЕОСЗ конкурсная комиссия ведет протокол по рассмотрению заявок на отборочной стадии. Указанный протокол должен содержать в том числе сведения о допуске участника к конкурсу либо об отказе ему в допуске с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует участник конкурса или его заявка, а также самих несоответствующих положений такой заявки.

В соответствии с Протоколом № 151009/0500/201/3 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия от 18.12.2015г. конкурсные заявки ООО "НИКА-Ека" и ООО "Белоярская АЭС-Сервис" были допущены закупочной комиссией к дальнейшему участию в конкурсе как отвечающие требованиям конкурсной документации.

Кроме того, пунктом 2 Протоколом № 151009/0500/201/3 от 18.12.2015г. было принято решение о проведении процедуры переторжки в режиме реального времени на электронной торговой площадке с участниками конкурса: ООО "НИКА-Ека", ООО "Белоярская АЭС-Сервис".

Согласно п.14.10.1 ЕОСЗ переторжка (п. 10.20) проводится по решению конкурсной комиссии, только если указание на это было в документации о закупке. Количество переторжек не ограничено.

В соответствии с п.14.10.2 ЕОСЗ при проведении переторжки допущенным участникам конкурса предоставляется возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены

В переторжке имеют право участвовать все допущенные участники конкурса. Участник вправе не участвовать в переторжке, тогда его заявка остается действующей с ценой, указанной в заявке (п. 14.10.3 ЕОСЗ).

В силу п.14.10.12 ЕОСЗ результаты проведения переторжки на ЭТП оформляются протоколом, в котором в частности содержатся сведения о первоначальном и окончательном предложении о цене договора, сделанным участниками.

Из протокола № 151009/0500/201/4 переторжки по открытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия от 23.12.2015г. следует, что участниками открытого конкурса в электронной форме в ходе проведения переторжки на ЭТП сделаны следующие окончательные предложения по цене договора: ООО "НИКА-Ека" - 25.900.000,00 руб., ООО "Белоярская АЭС-Сервис" - 25.800.000,00 руб.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принято решение признать победителем конкурса ООО "Белоярская АЭС-Сервис" (Россия, 624250, Свердловская область, Заречный (Свердловская область), а/я 156) с ценой заявки 25.800.000,00 (двадцать пять миллионов восемьсот тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС.

Согласно п.14.11.1 ЕОСЗ в рамках проведения оценочной стадии конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки допущенных участников конкурса в порядке, установленном в Приложении 15 к настоящему Стандарту. Цель оценочной стадии заключается в присвоении каждой заявке оценки в соответствии с предусмотренными конкурсной документацией оценочными критериями и утвержденным порядком оценки.

В соответствии с п.14.12.1 ЕОСЗ выбор победителя конкурса осуществляется конкурсной комиссией на заседании после проведения оценочной стадии рассмотрения заявок и переторжки (если проводилась) с учетом ее результатов. Конкурсная комиссия присваивает место каждой заявке на участие в конкурсе, начиная с первого, относительно других по мере уменьшения степени предпочтительности содержащихся в них условий заявки, а если предпочтительность измеряется в баллах — исходя из подсчитанных баллов.

Конкурсная комиссия признает победителем конкурса участника, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоено первое место (п. 14.12.3 ЕОСЗ).

В силу п.14.12.4 ЕОСЗ конкурсная комиссия ведет протокол по подведению итогов конкурса, в котором должны содержаться сведения:

ж) о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе мест;

з) о наименовании и адресе победителя конкурса, цене его заявки.

Согласно протоколу № 151009/0500/201/5 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по открытому конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия от 25.12.2015г. участникам закупки в зависимости от сведанных ими ценовых предложений по результатам проведения переторжки закупочной комиссией присвоен следующий рейтинг:

- ООО "Белоярская АЭС-Сервис" – 100,00;
- ООО "НИКА-Ека" – 95,00.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе каждой заявке, исходя из подсчитанных баллов, присвоены следующие места (заявка на участие в конкурсе, которая оценена наибольшим количеством баллов, присвоено первое место):

1. ООО "Белоярская АЭС-Сервис";
2. ООО "НИКА-Ека".

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принято решение признать победителем конкурса ООО "Белоярская АЭС-Сервис" (Россия, 624250, Свердловская область, Заречный (Свердловская область), а/я 156) с ценой заявки 25.800.000,00 руб.

В силу п.30.1.1 ЕОСЗ любое юридическое или физическое лицо имеет право обжаловать в порядке, предусмотренном настоящим Стандартом, в ЦАК или в АК соответствующего дивизиона согласно их компетенции (подразделы 7.5, 8.4), а также в судебном порядке действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Порядок обжалования в Центральный Арбитражный комитет Госкорпорации «Росатом» (ЦАК) установлен разделом 31 ЕОСЗ

Согласно п.31.2.1 ЕОСЗ по результатам рассмотрения жалобы ЦАК или АК дивизиона принимает одно из следующих решений:

- а) отказать в удовлетворении жалобы, признав ее необоснованной;
- б) удовлетворить жалобу полностью или частично, направив заказчику и организатору закупки заключение о пересмотре обжалуемых решений, за исключением случаев, когда следствием приостановки процедуры является угроза безопасности, жизни и здоровья граждан.

При этом в силу п.31.2.7 ЕОСЗ в случае наличия разногласий в рекомендациях ЦАК/АК дивизиона и решениях/предписаниях суда/ФАС России заказчик исполняет решения суда/ФАС России, а также не противоречащие им решения и рекомендации ЦАК/АК дивизиона.

Участник открытого конкурса в электронной форме ООО «Белоярская АЭС-Сервис» не согласившись с результатами рассмотрения закупочной комиссией заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия в части признания заявки участника ООО "НИКА-Ека" соответствующей требованиям конкурсной документации обжаловало в ЦАК в порядке раздела 31 ЕОСЗ действия закупочной комиссии АО "Институт реакторных материалов" по признанию заявки участника ООО "НИКА-Ека" соответствующей требованиям конкурсной документации.

ЦАК при оценке действий закупочной комиссии АО "Институт реакторных материалов" было установлено, что участник закупки ООО "НИКА-Ека", не представивший в своей заявке копии полученного до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе разрешительного документа (а именно лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации исследовательской ядерной

установки (комплекс с исследовательским ядерным реактором) в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации), не соответствует требованиям конкурсной документации о наличии лицензии Ростехнадзора.

В связи с вышеизложенным, принимая во внимание отсутствие в составе заявки ООО "НИКА-Ека" документа, подтверждающего его соответствие требованиям конкурсной документации ЦАК пришла к выводам, что закупочная комиссия должна была отказать в допуске к участию в закупке участнику ООО "НИКА-Ека" по основанию, предусмотренному пунктами 14.9.4 а), в) ЕОСЗ по причине несоответствия участника закупки и его заявки требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, ЦАК также было установлено, что поскольку участие ООО "Белоярская АЭС-Сервис" в процедуре переторжки было добровольным и правомерность его предложения и принятых согласно нему обязательств по заключению договора на указанных условиях не подлежат сомнению, результаты проведения переторжки признаются легитимными. В связи с чем, факт участия в процедуре переторжки неправомерно допущенного участника конкурса ООО "НИКА-Ека" не исключает действительности представленного в ходе данной процедуры ценового предложения ООО "Белоярская АЭС-Сервис".

На основании изложенного, Заключением ЦАК Госкорпорации «Росатом» №26/ЦАК от 26.01.2016г. организатору торгов рекомендовано отменить Протокол оценки заявок, внести изменения в Протокол рассмотрения заявок, указав сведения об отказе ООО "НИКА-Ека" в допуске к участию в конкурсе, как участнику закупки, не соответствующему требованиям документации, а также в Протокол переторжки, исключив из него сведения о предложении, представленном неправомерно допущенным участником конкурса. При этом ЦАК пришла к выводу о нецелесообразности отмены результатов проведенной в рамках конкурса переторжки и пересмотра итогов оспариваемой процедуры закупки.

В соответствии с Заключением ЦАК Госкорпорации «Росатом» №26/ЦАК от 26.01.2016г. принятым по результатам рассмотрения жалобы ООО "Белоярская АЭС-Сервис" АО «Институт реакторных материалов» принял и опубликовал в Единой информационной системе Извещение о возобновлении процедуры закупки, в котором на основании пункта 31.2.6 ЕОСЗ внесены изменения в опубликованные документы, а именно:

1. В ПРОТОКОЛ от 18.12.2015 г. № 151009/0500/201/2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия и изложены в новой редакции (Приложение № 1 к Извещению о возобновлении процедуры закупки);

2. В ПРОТОКОЛ от 23.12.2015 г. № 151009/0500/201/4 переторжки по открытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия и изложены в новой редакции (Приложение № 2 к Извещению о возобновлении процедуры закупки);

3. Отменен ПРОТОКОЛ от 25.12.2015 г. № 151009/0500/201/5 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по открытому конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия и изложен в новой редакции (Приложение № 3 к Извещению о возобновлении процедуры закупки).

Протоколом № 151009/0500/201/5 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по открытому конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия от 25.12.2015г., содержащемуся в приложении № 3 к Извещению о возобновлении процедуры закупки открытый конкурс в электронной форме признан не состоявшимся в соответствии с

подпунктом б) пункта 13.5.2 ЕОСЗ в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только один участник конкурса и поданная им заявка были признаны соответствующими условиям конкурса. Установлено, что заказчик АО "Институт реакторных материалов", вправе принять решение о заключении договора с участником конкурса ООО "Белоярская АЭС-Сервис" на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе ООО "Белоярская АЭС-Сервис".

04.03.2016г., как следует из материалов дела, ООО "Белоярская АЭС-Сервис" от АО «Институт реакторных материалов» поступил проекта договора на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия, содержащий условие о цене договора 25 800 000,00 копеек, что тождественно сумме договора, предложенной победителем открытого конкурса в электронной форме ООО "Белоярская АЭС-Сервис" в ходе проведения процедуры переторжки.

Оценивая доводы, содержащиеся в жалобе ООО "Белоярская АЭС-Сервис" Комиссия Свердловского УФАС России исходила из нижеследующего.

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия и справедливости.

Согласно п.28.3.1 ЕОСЗ условия заключаемого договора определяются:

а) путем объединения исходного проекта договора (условий договора), приведенных в документации о закупке, и заявки лица, с которым заключается договор, с учетом преддоговорных переговоров (подраздел 28.4) в случае заключения договора по результатам состоявшейся конкурентной или неконкурентной закупки;

б) путем объединения исходного проекта договора (условий договора), приведенных в документации о закупке, и заявки единственного участника с учетом преддоговорных переговоров (подраздел 28.4) в случае заключения договора с единственным участником несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры (подраздел 10.9).

В соответствии с п.28.4.1 ЕОСЗ по поручению заказчика организатор закупки обеспечивает организацию и проведение преддоговорных переговоров между заказчиком и лицом, с которым заключается договор в отношении положений договора согласно п.28.4.2 и условий заявки лица, с которым заключается договор.

При этом, как следует из материалов дела на момент рассмотрения жалобы ООО "Белоярская АЭС-Сервис" Комиссией Свердловского УФАС России процедура преддоговорных переговоров между организатором торгов и единственным участником открытого конкурса в электронной форме не проводилась.

Поскольку процедура проведения закупки в форме конкурса является конкурентной закупочной процедурой в соответствии с п.10.3.1 ЕОСЗ, а конкурс был признан не состоявшимся на основании пункта 13.5.2 ЕОСЗ в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только один участник конкурса и поданная им заявка были признаны соответствующими условиям конкурса, договор с таким участником должен заключаться по правилам установленным пп. «б» п.28.3.1 ЕОСЗ.

Согласно п.10.9.1 ЕОСЗ решение о закупке у единственного участника конкурентной закупки принимается руководителем заказчика при одновременном соблюдении следующих условий:

а) участник был допущен закупочной комиссией (подразделы 13.5.2б), 15.11 и 16.10);

б) договор заключается по цене, в объеме и на условиях, указанных таким единственным участником в его заявке (а для аукциона или редукциона — по согласованной сторонами цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора), или на лучших для заказчика условиях (в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров).

Из изложенного следует, что в связи с признанием открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся у АО "Институт реакторных материалов" в соответствии с требованиями ЕОСЗ имеется две возможности: заключить договор с ООО "Белоярская АЭС-Сервис" по цене, в объеме и на условиях, указанных в заявке единственного участника либо отказаться от заключения такого договора и провести процедуру открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению научно-производственной и хозяйственной деятельности предприятия повторно.

Как следует из п.10.20.1 ЕОСЗ суть процедуры переторжки заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки в рамках специально организованной для этого процедуры путем снижения участниками закупки цены своих первоначально поданных заявок. Из раздела 14.10 ЕОСЗ и конкурсной документации следует, что процедура переторжки допустима только в случае, если открытый конкурс в электронной форме признан закупочной комиссией состоявшимся и на участие в нем допущены хотя бы две заявки двух участников, соответствующие требованиям конкурсной документации.

Комиссия Свердловского УФАС России оценивая обстоятельства дела полагает, что процедура переторжки могла состояться, в соответствии условиями проведения указанной процедуры, закрепленными в ЕОСЗ и закупочной документации, только при участии в ней обоих участников закупки: ООО "Белоярская АЭС-Сервис" и ООО "НИКА-Ека". Поскольку ООО "НИКА-Ека" признано соответствующим требованиям конкурсной документации в нарушение п. 14.9.4 а), в) ЕОСЗ, а сам открытый конкурс в электронной форме не состоявшимся, у организатора торгов не было правовых оснований исходя из требований ЕОСЗ для проведения процедуры переторжки.

Таким образом, факт признания организатором торгов итогов процедуры переторжки действительными, в совокупности с признанием открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся, противоречат требованиям ЕОСЗ применительно к осуществляемой закупке, а также нарушают права и законные интересы ООО "Белоярская АЭС-Сервис" в части подачи участником своего ценового предложения в рамках проводимого конкурса.

Следовательно, поскольку открытый конкурс в электронной форме в связи с принятием организатором торгов извещения о возобновлении процедуры закупки был признан не состоявшимся, а ООО "Белоярская АЭС-Сервис" признано единственным участником, соответствующим требованиям конкурсной документации в соответствии с пп. «б» п.28.3.1, 10.9.1 ЕОСЗ, организатор торгов в случае принятия решения о заключении договора с ООО "Белоярская АЭС-Сервис" должен направить в адрес единственного участника аукциона договор с ценой, указанной таким единственным участником в его заявке без учета окончательного ценового предложения сделанного таким участником в ходе проведения процедуры переторжки.

Включение организатором торгов в договор, заключаемый с единственным участником открытого конкурса в электронной форме, заключаемый по результатам проведения конкурентной закупки, признанной не состоявшейся не соответствует требованиям пп. «б» п.28.3.1, 10.9.1 ЕОСЗ, а также нарушает принцип равноправия и справедливости по отношению к участникам закупки, которым должны руководствоваться заказчики при проведении закупочных процедур в соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

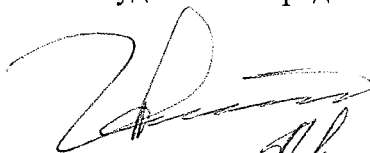
1. Жалобу ООО «Белоярская АЭС-Сервис» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО "Институт реакторных материалов", его комиссии выявлено нарушение пп. «б» п.28.3.1, 10.9.1 ЕОСЗ.

3. Заказчику в лице АО "Институт реакторных материалов", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

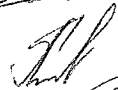
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 74-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

22.03.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
на основании своего решения № 74-А от «22» марта 2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО "Институт реакторных материалов" в срок до «30» апреля 2016 года устранить выявленные нарушения путем отмены протокола переторжки от 23.12.2015г. и завершения процедуру закупки в соответствии с требованиями п.10.9.1 ЕОСЗ.

2. Заказчику в лице АО "Институт реакторных материалов" в срок до «16» мая 2016 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев

