

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3127
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 28.03.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК «Август ЖКХ» на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов – открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным на территории Ленинского муниципального района Московской области, извещение размещено на сайте torgi.gov.ru за № 120216/1062462/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 24.03.2016 № 2; от Заявителя – <...>, по доверенности от 24.03.2016 № 29; от Общества с ограниченной ответственностью «ЗагородСервис Запад» – <...>, по доверенности от 22.03.2016, уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) о времени и месте рассмотрения жалобы, после объявленного перерыва с 24.03.2016 до 28.03.2016,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно принял решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе. По мнению Заявителя, последним отчетным периодом для ООО «УК «Август ЖКХ» должен являться 2014 год, так как срок для утверждения бухгалтерского баланса за 2015 год еще не истек.

Согласно позиции Организатора торгов, заявка ООО «УК «Август ЖКХ» не соответствовала требованиям Правил, а именно не содержала бухгалтерский баланс за предыдущий отчетный период. В силу закона для Заявителя последним отчетным периодом является 2015 год. Бухгалтерского баланса за 2015 год в составе заявки не имеется.

В отношении довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

В силу пункта 20 Правил, перечень оснований для отказа претенденту в допуске к участию в Конкурсе, исчерпывающий.

Пунктом 53 Правил определен перечень документов, которые являются обязательными для предоставления в составе заявки.

В силу пункта 54 Правил, указанный в пункте 53 Правил перечень исчерпывающий.

Бухгалтерский баланс, приложенный к заявке Заявителя, представлен за 2014 год.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено указанным федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

Законом отдельных требований для исчисления последнего отчетного периода в случаях, когда бухгалтерский баланс не утвержден, не установлено.

На момент проведения Конкурса последним отчетным периодом для ООО «УК «Август ЖКХ», как и для иных хозяйствующих субъектов, является 2015 год.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, к заявке на участие в

конкурсе прилагаются, в том числе, копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В составе заявки общества утвержденный бухгалтерский баланс за 2015 год (последний отчетный период) отсутствует.

Довод заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные нарушения организации и проведения торгов.

Согласно пункту 32 Правил, информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Пунктом 37 Правил определено, что извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 44 Правил, организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте всеми заинтересованными лицами без взимания платы.

Вкладка «Документы» извещения № 120216/1062462/01 содержит 2 файла, ни один из которых не является документацией, либо извещением.

Из объяснений Организатора торгов усматривается, что файлы, размещенные во вкладке «Документы», размещены в рамках исполнения предписания по жалобе № 8721эп, а их содержание вносит изменения в ранее размещенные документы по извещению № 051115/1062462/01.

Согласно информации, размещенной на сайте torgi.gov.ru «лот № 1 выделен из извещения № 051115/1062462/01».

Таким образом Организатор торгов, приняв решение о выделении отдельных лотов из уже размещенного извещения, принимает решение о проведении новых торгов и должен обеспечить соблюдение всех требований Правил в отношении такого лота.

В случае принятия решения о выделении каких-либо лотов из извещения, вся документация, соответствующая этому лоту, также должна быть размещена в полном объеме по новому адресу.

В торгах № 120216/1062462/01 извещение о проведении Конкурса и документация о проведении Конкурса отсутствуют.

Требования пунктов 32, 37 и 44 Правил Организатором торгов не соблюдаются.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов предписание об аннулировании Конкурса.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Ефремова

Ю.С. Коссова

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.