



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.04.2016 № 5/3892

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Техноимпорт»  
142730, г. Москва, поселение Сосенское  
ж/к Дубровка, ул. Сосновая, корп. 4, 5  
комн. 251

тел.: 8 (495) 777-48-80 (доб.1345)

E-mail: [tender@promet.ru](mailto:tender@promet.ru)

**Заказчик:**

АО «Транснефть-Урал»  
450077, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Крупской, д. 10

тел/факс. 8 (347) 279-21-07 (доб. 26-56)

E-mail:

**Уведомление № 154 -18.1/16**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

04.04.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Техноимпорт» (142730, г. Москва, поселение Сосенское ж/к Дубровка, ул. Сосновая, корп. 4, 5 комн. 251) от 30.03.2016 вх.№4324 на действия АО «Транснефть-Урал» (450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Крупской, д. 10) при проведении открытого аукциона в электронном виде с процедурой пошагового понижения лот №86-РЭН 2016 «Шкафы для спецодежды» (извещение №31603433390)

**УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы от ООО «Техноимпорт» (142730, г. Москва, поселение Сосенское ж/к Дубровка, ул. Сосновая, корп. 4, 5 комн. 251) от 30.03.2016 вх.№4324.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 07.04.2016 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 13 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. АО «Транснефть-Урал» (450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Крупской, д. 10) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Техноимпорт» (142730, г. Москва, поселение Сосенское ж/к Дубровка, ул. Сосновая, корп. 4, 5 комн. 251) от 30.03.2016 вх.№4324 размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

## ООО «Техноимпорт»

142730, Москва г., поселение Сосенское ж/к «Дубровка», ул. Сосновая, корп. 4 и 5, комн. 251.  
ИНН/КПП 7751506234/ 775101001; ОГРН 1127747009631

Исх. №22/2016 от 29.03.2016

### Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Адрес: 450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
Телефон/факс: тел.: (347) 273-34-05, факс:  
(347) 272-58-82  
Канцелярия: (347) 276-17-93  
E-mail: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

От участника: ООО «Техноимпорт»  
Адрес места нахождения  
(юридический адрес):  
142730, Москва г., поселение Сосенское  
ж/к «Дубровка», ул. Сосновая, корп. 4 и  
5, комн. 251

### ЖАЛОБА

на положения аукционной документации и требования,  
установленные в техническом задании

#### 1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Акционерное общество «Транснефть – Урал»

АО «Транснефть – Урал»  
450077, Респ БАШКОРТОСТАН, г УФА, ул. КРУПСКОЙ, дом 10  
ИНН/КПП 0278039018 \ 027401001  
ОГРН 1020203226230

Электронная торговая площадка ОАО «Единая электронная торговая площадка»  
[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

По подготовке и проведению аукциона:

+7 (347) 279-21-07, доб. 26-56,  
E-mail:

По техническим вопросам:

+7 (347) 279-21-07, доб. 9356  
+7 (347) 279-25-38, 272-96-44

[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru); [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); [www.usmn.transneft.ru](http://www.usmn.transneft.ru).

Без учета НДС: 6 014 710.31 рублей  
С учетом НДС: 7 097 358.17 рублей

Открытый аукцион в электронном виде с процедурой поэтапного понижения

Лот №86-РЭН 2016 "Шкафы для спецодежды"

Номер извещения: 31603433390

**2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):**

Участник размещения заказа (Заявитель): **ООО «Техноимпорт»**

142730, Москва г., поселение Сосенское

ж/к «Дубровка», ул. Сосновая, корп. 4 и 5, комн. 251

Контактное лицо –

Тел. +7(495)7774880(1345) (д.1345)

Адрес электронной почты [tender@promet.ru](mailto:tender@promet.ru)

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме: 14.03.2016.

**3. Обжалуемые действия Заказчика и нормы законодательства, которые, по мнению Заявителя, нарушил Заказчик:**

- основные принципы ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-223 –ФЗ).

- основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее 135-ФЗ).

- создание конкретным участникам электронного аукциона преимущественных условий участия в торгах;

- нарушении основных принципов при закупке товаров, работ, услуг, установленных Законом № 135 «О защите конкуренции».

Заказчик- Акционерного общества «Транснефть – Урал» в Техническом задании, в описании объекта закупки, подлежащего поставке, прописал название конкретной модели шкафа и его технические характеристики, данную модель шкафа производит только один производитель в России –ЗАО «Инпро». Такие действия Заказчика ограничивают конкуренцию среди поставщиков и являются неправомерными.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон N 223-ФЗ) целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. *В этой связи необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к товару, предполагаемому к поставке, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупке принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.*

В силу части 9 статьи 3 Закона N 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

*В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Названная норма Закона N 223-ФЗ не содержит указаний на то, что статус участника закупки лицо приобретает после подачи заявки или совершения каких-либо действий.*

Считаем, что ООО «Техноимпорт» имеет право обратиться в антимонопольный орган с жалобой на установленные в аукционной документации незаконные требования к участникам закупки (срок подачи заявок до 07.04.2016, что свидетельствует о наших намерениях уяснить условия Технических требований и принять решение о возможности участвовать в нем, такие намерения так же выражаются в обращении к Заказчику (направлен запрос заказчику 23.03.2016 до истечения срока подачи заявок) и обращении в УФАС с настоящей жалобой на Технические требования, изложенные в аукционной документации к предмету закупки.

*Кроме того, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).*

На основании вышеизложенного, просим рассмотреть нашу жалобу по существу, так как отказ в рассмотрении жалобы по основаниям того что, ООО «Техноимпорт» является участником данной закупки - неправомерен. (Данная правовая позиция отражена в решении АС Воронежской области по делу А14-1622/2014 от 04.04.2014г.; в Постановлении ФАС Московского округа от 11.11.2013 по делу N А40-34966/13-94-332, Постановлении ФАС СевероЗападного округа от 20.09.2013 по делу № А56-77372/2012, Постановлении ФАС Дальневосточного округа № Ф03-6078/2013 от 25.12.2013.)

Просим проверить законность описания объекта закупки, так как Техническая часть документации «Опросный лист № РЭН-2016-ТУР-ООТ-1 и Приложение 2 «Наименование, характеристики и количество необходимых МТР. Лот № 86-РЭН 2016 «Шкафы для спецодежды», составлена на поставку шкафа конкретной модели - «Шкаф металлический для спецодежды Симбирск», выпускаемы в РФ производителем ЗАО «Инпро» (432010, РФ, г. Ульяновск, проезд Сиреневый, д.7А офис 34), ссылка на сайт производителя [http://www.inpro-ul.ru/shkaf\\_spec4.php](http://www.inpro-ul.ru/shkaf_spec4.php)).

Так как технические требования к шкафу прописаны Заказчиком в полном соответствии с техническими характеристиками шкафов «Симбирск», предлагаемых на сайте производителя ЗАО «Инпро» (информация с сайта производителя прилагается к настоящей жалобе), технические параметры, размеры, качественные и эксплуатационные характеристики, дополнительные требования аналогичны.

Следует отметить, что на наше обращение к Заказчику с просьбой привести Техническое задание соответствие требованиям законодательства, Заказчик ответил следующее:

**«По запросу поступившему на единую электронную торговую площадку лот №86-РЭН 2016 "Шкафы для спецодежды" сообщаем следующее, что любой участник Закупки вправе предложить аналогичную продукцию (другая модель, производитель и т.п.), при условии обеспечения заданного качества, соответствия техническим требованиям закупаемой продукции, идентичному внешнему виду и эксплуатационным характеристикам, указанным в технической части конкурсной документации» (АО «Транснефть-Урал», ОПиПТ +7(347)273-81-55, Хузин И.Х)**

Однако, снятие ограничения на поставку конкретной модели шкафов с названием «Симбирск», никак не позволяет выполнить поставку аналога, при соблюдении условия идентичности внешнего вида, технических характеристик, соблюдение параметров и требования к конструкции шкафа, так как они прописаны необоснованно детально, с требованиями, которые умышленно ограничивают конкуренцию и не позволяют предложить альтернативу:

Например:

- 1.«шкаф должен иметь сварную конструкцию, все сварные соединения должны быть выполнены ручной электродуговой сваркой неплавящимся электродом в среде аргона (по ГОСТ 14771-93), является ограничивающим конкуренцию, т.к. российскими производителя производится так же модели сборных шкафов, которые имеют даже лучшие качественные и эксплуатационные свойства, а стоимость их гораздо ниже.
2. «каркас шкафа должен быть изготовлен из профильной трубы 25\*28\*1,5 мм., несущие детали каркаса-из стали 08пс толщиной 1,5 мм.

Панели, полки, внутренние перегородки должны быть изготовлены из стали 20 (ГОСТ 16423-89), толщиной 0,7 мм. (этот ГОСТ к шкафам не относится, т.к. регламентирует толщину стали);

Дверки должны быть изготовлены из стали 20 (ГОСТ 16523-89) толщиной 1,2 мм.;

Шкаф должен быть разделен вертикально перегородкой высота 1240 мм.;

Конструкция дверей должна обеспечивать открытие на угол 100 градусов;

На левой дверке внутри должно быть зеркало и полочка для мелочей, на правой снаружи - место под табличку с фамилией работника;

Запираться шкаф должен с помощью замка с цилиндрическим механизмом ЗН1-5;

Покрытие корпус - грунт-эмаль полимерная «Металкид» серая (RAL 7001), дверки - грунт-эмаль полимерная «Металкид» темно-голубая (RAL 5017) и т.д...» (указана так же марка эмали «Металкид», что запрещено и признано ограничением конкуренции).

Такой способ описания предмета закупки является необоснованным, т.к. Заказчик прописал, что качество шкафов должно соответствовать ГОСТ 16371-93, ГОСТ 19917-93, дополнительные требования к конструкции и составляющим шкафа, толщине металла,



деталей шкафа, методу сварки, марке грунту - эмали, и пр. ограничивают конкуренцию и создают преимущества для продукции конкретного производителя ЗАО «Инпро».

В результате иные поставщики не могут предложить к поставке аналогичную металлическую мебель многочисленных крупных российских производителей: ООО «ПРОМЕТ»; ООО «Металл Завод»; ЗАО «ПАКС-МЕТАЛЛ», ООО «Контур» и прочие.

Требование о соответствии шкафов ТО 5629-001-25246653-2015, считаем так же незаконным, так как в законодательстве РФ существует термин «ТУ» технические условия - это внутренние стандарты производителя, регламентирующие внутренней процесс производства, предполагаем, что ЗАО «Инпро», разработан(ы) локальные стандарты производства, аналогичные техническим условиям, которые в соответствии со ст.ст. 2, 4, 14 ФЗ №162-ФЗ «О Стандартизации в Российской Федерации» являются добровольным «видом стандартов организации, утвержденным изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги (далее - исполнитель). Стандарт организации служит для совершенства производства и качества продукции. Порядок разработки, утверждения, учета, изменения, отмены и применения устанавливается организациями самостоятельно».

Таким образом, производители добровольно разрабатывают для себя собственные ТО и ТУ, которыми регулируют собственное производство продукции, такие технические стандарты являются внутренними (локальными) документами организации и не являются обязательными, как соблюдение требований ГОСТР в производстве конкретного вида продукции.

Требование о соответствии шкафов металлических ТО 5629-001-25246653-2015 является незаконным.

При размещении заказа Заказчик, прежде всего, должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ст. 3223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

В последнее время руководство Российской Федерации уделяет огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков при проведении государственных и муниципальных закупок, развитию добросовестной конкуренции и созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции.

На основании вышеизложенного, мы подтвердили, что Заказчик нарушил нормы законодательства, регулирующие порядок проведения закупок, а именно: Руководствуясь частью 1, статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Прошу:**

- 1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;**
- 2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;**
- 3. Провести проверку правильности описания объекта закупки;**
- 4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.**

Приложения:

1. Доверенность (копия) на уполномоченное лицо, имеющее право подписи настоящей жалобы;
2. Техническое задание;
3. Решение о назначении директора;
4. Приказ на директора.
5. Распечатка с сайта производителя ЗАО «Инпро» предложения о металлическом шкафе «Симбирск».

Подписано электронной цифровой подписью  
Уполномоченный представитель ООО «Техноимпорт»