

ООО «АВАНГАРД-СТРОЙ»

ИНН 7814617437 КПП 781401001
Адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, ул.
Кантемировская, д. 4, Литера А.
Расчетный счет № 40702810235260004512
В Филиале № 7806 ВТБ 24 (ЗАО)
К/с 30101810300000000811
В СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ
Г. Санкт-Петербург
БИК 044030811
Тел.: +7(812)243-85-95. +7(812)986-66-88
Эл.почта: ab-company@inbox.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу

Исх. № 01-04/2016

дата: 01.04.2016

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок.**

- 1. Заказчик:** Заказчик – Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие дачного обслуживания «Пригородное».
ИНН \ КПП 7825096313 \ 781301001
ОГРН 1037843010501

Место нахождения: 197136, Санкт-Петербург, Ординарная, дом 4, корпус литера Б
Почтовый адрес: 197136, Санкт-Петербург, Ординарная, дом 4, корпус литера Б
Адрес электронной почты: gupdo@mail.ru
Тел.: +7 (812) 2323559

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок,
действия (бездействие) которых обжалуются:** члены Единой комиссии (далее комиссия):

Члены комиссии

Даниэль Ирина Людвиговна
Громова Елена Юрьевна
Логинова Елена Александровна
Филиппова Татьяна Семеновна
Волынская Наталья Алексеевна

2. Участник размещения заказа (заявитель) подавший заявку на участие в конкурсе: ООО «АВАНГАРД-СТРОЙ», ИНН 7814617437 КПП 781401001, Адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 4, Литера А.; **телефон:** +7 (812) 243-85-95, +7 (812) 986-66-88;

e-mail: ab-company@inbox.ru; **контактное лицо:** Ловчиков Сергей Андреевич.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: ООС № 31603393645

Подписано ЭЦП генеральный директор Ловчиков С.А.

Наименование аукциона: Выполнение работ по капитальному ремонту дачных объектов СПб ГУПДО «Пригородное»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 06.03.2016 г.

4. Жалоба подана в соответствии со Статьей 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

5. Обжалуемые действия комиссии:

- 1) Заявка №7 участника ООО «Промышленный Альянс» была подана после окончания срока подачи заявок указанном в конкурсной документации и на сайте www.zakupki.gov.ru. Основанием для принятия заявки послужило ожидание задерживающихся членов комиссии. Данное решение нарушает нормы 223-ФЗ, 135-ФЗ и положения о закупках заказчика, т.к. создают преимущественные условия для определенного участника. Возможность подачи заявки после окончания срока подачи, но до! начала заседания комиссии в 223-ФЗ и в положении о закупках заказчика не предусмотрена. Правом подать заявку на процедуре вскрытия конвертов представитель ООО «Промышленный Альянс» не воспользовался, т.к. на процедуре вскрытия конвертов не присутс.№ 31603393645 - П1 от 28.03.2016.твовал, что подтверждено протоколом № 31603393645 - П1 от 28.03.2016. Данное нарушение могут подтвердить представители участников: ООО «АвангардСтрой»- Ловчиков Сергей Андреевич, ООО «Балтикон»- Антипов Владимир Алексеевич, ООО «Петроспецмонтаж»- Гуров Дмитрий Иванович, которые присутствовали на заседании комиссии и занесены в протокол.
- 2) Заявка № 3 ООО «Петроспецмонтаж» содержала копию выписки ЕГРЮЛ не заверенную нотариусом. Что является нарушением требований к участникам закупки согласно конкурсной документации, но в протоколе № 31603393645 - П1 от 28.03.2016 это не было отражено. Данное нарушение могут подтвердить представители участников: ООО «АвангардСтрой»- Ловчиков Сергей Андреевич, ООО «Балтикон»- Антипов Владимир Алексеевич, ООО «Петроспецмонтаж»- Гуров Дмитрий Иванович, которые присутствовали на заседании комиссии и занесены в протокол.
- 3) В части II конкурсной документации Заказчик установил Показатель: Деловая репутация участника конкурса (Рассчитывается, как разница между рыночной оценкой организации как имущественного комплекса и стоимостью ее активов и обязательств по балансу по состоянию на последнюю отчетную дату) как часть критерия «Квалификация участника конкурса». При этом содержание никаких инструкций, формул, по расчету «рыночной стоимости», единой для всех участников формы подачи сведений, каких-либо документов, деклараций подтверждающих рыночную стоимость организации Заказчик в конкурсной документации не предоставляет. Так же не указано на какую отчетную дату нужно предоставить баланс (по состоянию на 28.03.2014 это может быть 3й или 4й квартал 2015г), тем самым нарушается принцип равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (Статья 3 п.1.2 223-ФЗ) и принцип: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем

участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора» (Статья 3 п.6 223-ФЗ).

Нарушаются требования Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".(п.28 Оценка заявок (предложений) по нестоимостному критерию оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" **производится в случае установления в документации о закупке в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки, с указанием (при необходимости) предельно необходимого заказчику минимального или максимального значения, предусмотренного абзацем вторым пункта 11 настоящих Правил.**). А так же закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"(Статья 17).

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", при заключении Государственного контракта оценку рыночной стоимости может производить только оценщик являющийся членом СРО.

Согласно ГОСТ Р 56002-2014 Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций:

«4.2 Оценка деловой репутации носит экспертный характер.

4.3 Расчетный способ применяют при оценке деловой репутации по результатам продажи финансовых активов с использованием экономической модели расчета, как указано в 6.1. (В экономической модели оценка деловой репутации компании ГОСТ Р 56002-2014 Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций определяется расчетным путем как разница между покупной ценой предприятия ГОСТ Р 56002-2014 Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций, как правило, определяемой на торгах, и суммой всех его активов ГОСТ Р 56002-2014 Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций. То, что пытается применить Заказчик)». **Т.е. модель которую пытается применить заказчик используется ТОЛЬКО по результатам ПРОДАЖИ финансовых активов.**

Из вышеперечисленного следует, что оценка по Показателю: «Деловая репутация участника конкурса», является фактически неизмеримой, не может быть объективной без надлежащего описания в Конкурсной документации и не должна учитываться при определении победителя.

- 4) В части II конкурсной документации Заказчик установил Показатель: Наличие финансовых ресурсов. (Оценка производится на основании представленных участником финансовых документов о размере (в рублях) прибыли, полученной за предыдущий финансовый год. Информация предоставляется в свободной форме по усмотрению участника закупки с предоставлением документов бухгалтерской отчетности за предыдущий финансовый год (2015 год))

Подписано ЭЦП генеральный директор Ловчиков С.А.

Нарушаются требования Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (п.27 показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть: п. в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг)

Таким образом наличие или отсутствие прибыли у организации не может быть показателем «наличия финансовых ресурсов». Оценка по этому показателю не должна учитываться при определении победителя.

- 5) Согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **п.11:** «В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий выполнение строительных работ, **заказчик обязан установить показатель, указанный в подпункте "б" пункта 27 настоящих Правил (б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема), за исключением случая, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил. При этом значимость показателя должна составлять не менее 50 процентов значимости всех нестоимостных критериев оценки.**

У Заказчика Вес Показателя «Опыт» составляет 16% значимости нестоимостных показателей»

- 6) Согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Оценка заявок (предложений) по стоимостным критериям оценки производится по формуле:

«16.Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена контракта" и "стоимость жизненного цикла" ($\Pi_{\text{Б}_i}$), определяется по формуле:

а) в случае если $\Pi_{\text{min}} > 0$:
$$\Pi_{\text{Б}_i} = \frac{\Pi_{\text{min}}}{\Pi_{\text{q}}} \times 100$$

Π_{q} - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Π_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Заказчик оценивает по формуле для $\Pi_{\min} < 0$. Что делает вес оценки по этому критерию меньше заявленных 40%. И нарушает положения требования Постановления, создает преимущества определенному участнику закупки.

- 7) Согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Минимальная значимость стоимостных критериев оценки (процентов) **должна составлять** (для п2. Работы, услуги за исключением отдельных видов работ, услуг. Приложение к правилам) **60%**.

Заказчик установил значимость этого критерия всего 40%, чем создает преимущества определенному участнику закупки

5. Прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить протоколы ПРОЦЕДУРЫ ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ № 31603393645 - П1 и ПРОТОКОЛ № 31603393645 – П2 РАССМОТРЕНИЯ, ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК ПОДАННЫХ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ДАЧНЫХ ОБЪЕКТОВ СПБ ГУПДО «ПРИГОРОДНОЕ».
3. Обязать заказчика устранить нарушения.
4. Обязать Заказчика произвести повторно процедуры вскрытия конвертов и оценки и сопоставления заявок.

Генеральный директор

(Должность лица, уполномоченного на осуществление действий от имени участника размещения заказа)

ЭЦП Ловчиков С. А.

М.П.

(Ф.И.О.)