



Закрытое акционерное общество
«Единая Национальная Диспетчерская Система»
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д.1
ОГРН 1075742000102, ИНН 5751032157 КПП 575301001
Адрес для направления почтовой корреспонденции:
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д.1
тел/факс: +7(4862) 49-53-53, 49-53-51
www.ends-russia.ru, e-mail: ends@ends-russia.ru

« 01 » апреля 2016 г.
Исх.№ 277

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30,
Факс: (812) 313-04-15, E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик:

АО "Газпром газораспределение Волгоград"
Юридический адрес: 403003, Волгоградская область,
Городищенский район, р.п. Городище, пер. Красного
Октября, 27
Почтовый/фактический адрес: 400005, г.Волгоград,
ул.Коммунистическая, 38
Тел.: (8442) 25-80-05, 25-80-30, Факс: (8442)24-89-03
адрес электронной почты: office@vlg-gaz.ru,
barkalov_av@vlg-gaz.ru

**Организатор открытого запроса
предложений:**

**Общество с ограниченной ответственностью
«Газэнергоинформ»**
Россия, 192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д.142,
лит.А, пом.8Н
Почтовый адрес:197198, г. Санкт-Петербург, проспект
Добролюбова, д. 16, к.2, литер А, Бизнес центр «Арена
Холл», эт. 5-й, пом. 503, Тел.: (812) 449-34-77
Контактное лицо по техническим вопросам: Кукушкин
Илья Викторович
адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru

Заявитель:

**Закрытое акционерное общество «Единая
Национальная Диспетчерская Система»**
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д. 1
адрес электронной почты: ends@ends-russia.ru
контактный телефон: 8 (4862) 49-53-53 (доб. 128)
факс: 8 (4862) 49-53-51
Контактное лицо: Черненко Вера Николаевна

Жалоба

на положения документации о запросе предложений.

28 марта 2016 года на сайте Торговой системы «Газнефторг.ру» - www.gazneftetorg.ru со стороны АО "Газпром газораспределение Волгоград" (Заказчик) (400005, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д.38, адрес электронной почты: office@vlg-gaz.ru, barkalov_av@vlg-gaz.ru, тел.: Тел.: (8442) 25-80-05, 25-80-30, Факс: (8442)24-89-03) через ООО «Газэнергоинформ» (Организатор размещения заказа) (192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 142, лит.А, пом.8Н, почтовый адрес: 197198, г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д. 16, к.2, литер А, Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503, Тел.: (812) 449-34-77, Контактное лицо по техническим вопросам: Кукушкин Илья Викторович, адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru) опубликовано извещение о проведении торговой процедуры "Запрос предложений № 85215".

Предмет: Услуги информационно-вычислительные (Оказание услуг по мониторингу бортовых навигационно-телематических модулей (БНТМ), установленных на транспортных средствах).

Закрытое акционерное общество «Единая Национальная Диспетчерская Система» (далее ЗАО «ЕНДС») заинтересовано в участии в запросе предложений и заключении контракта (договора) на основании вышеуказанной закупки.

В соответствии с положениями Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее «Федеральный закон №135-ФЗ») экономическая деятельность в Российской Федерации строится на основе добросовестной конкуренции, исключающей и ограничивающей возможность каждого из хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Действия по недопущению, ограничению, устранению конкуренции не допускаются.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Федеральный закон №223-ФЗ») при закупке товаров, работ, услуг заказчики помимо прочего руководствуются принципами: о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; об отсутствии ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Полагаю, что процедура вышеуказанного запроса предложений содержит нарушения законодательства, способствующие ограничению возможности для участия хозяйствующих субъектов в данной закупке, ограничению конкуренции, ставящие под сомнение целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Документация по проведению запроса предложений – часть «Техническое задание на закупку, предметом которой является выбор организации для оказания услуг по мониторингу транспорта с помощью спутниковой системы наблюдения ГЛОНАСС и обслуживанию мониторинговой системы» (далее «Техническое задание») содержит ряд условий, ограничивающих конкуренцию путем ограничения допуска к участию в закупке хозяйствующих субъектов.

Положения пункта 3 Раздела 5 «Дополнительные требования к Участнику закупки, не указанные в п. 4 Технического задания»; положения абзаца 4 Перечня работ Раздела 7 «Условия оказания услуг» Технического задания содержат следующие требования:

- **к Участнику закупки: Соответствие техническим требованиям по взаимодействию с платформой «ИУС-ГАЗ» с предоставлением Протокола тестирования;**

- **к Программному обеспечению в части:**

- **Взаимодействие с платформой «ИУС-ГАЗ»**
- **Совместимость с установленной Интеллектуальной платформой управления Автотранспортными ресурсами «RUNOVO»**

Действия заказчика/организатора закупки по включению вышеуказанных требований в Техническое задание (документацию) указывает на нарушение принципов добросовестной конкуренции и прямое ограничение количества участников закупки.

Обозначенная в Техническом задании «Платформа «ИУС-ГАЗ» (Информационно-управляющая система ГАЗ) - программное решение, разработчиком/правообладателем которого является Общество с ограниченной ответственностью «АНТ-ИНФОРМ» (ОГРН 1027804191348, 195248, г. Санкт-Петербург, шоссе Революции, д. 84).

Требованиям Технического задания о взаимодействии с платформой «ИУС-ГАЗ» с обязательным предоставлением Протокола тестирования может соответствовать только участник закупки, прошедший соответствующую процедуру тестирования своего программного обеспечения на предмет корректного взаимодействия с платформой «ИУС-ГАЗ».

Обозначенная в Техническом задании Интеллектуальная платформа управления Автотранспортными ресурсами «RUNOVO» - программный продукт, разработчиком/правообладателем которого является Акционерное общество «Межотраслевой центр мониторинга» (ОГРН 1037739559285, 115035, г. Москва, Космодамианская набережная, д. 26, <http://runovo.ru/>).

Требованиям Технического задания о совместимости с установленной Интеллектуальной платформой управления Автотранспортными ресурсами «RUNOVO» может соответствовать только участник закупки, прошедший соответствующую процедуру тестирования своего программного обеспечения на предмет совместимости с Интеллектуальной платформой управления Автотранспортными ресурсами «RUNOVO».

Следует особо отметить, что описания требований к внешним системам, интегрируемым с программными системами «ИУС-ГАЗ» и «RUNOVO» в общем доступе для хозяйствующих субъектов отсутствуют.

Таким образом, совокупная трактовка требований Технического задания к программному обеспечению участников закупки о взаимодействии с платформой «ИУС-ГАЗ» и совместимости с Интеллектуальной платформой управления Автотранспортными ресурсами «RUNOVO», а также отсутствие в общем доступе описания требований к внешним системам, интегрируемым с программными системами «ИУС-ГАЗ» и «RUNOVO» свидетельствует об **изначальной ориентации требований Документации закупки на конкретных разработчиков программных продуктов – ООО «АНТ-ИНФОРМ» и АО «МЦМ».**

В распоряжении ЗАО «ЕНДС» находится копия документа – «Протокола Тестирования взаимодействия платформы «ИУС-ГАЗ» и Навигационно-телематической системы «RUNOVO»» от 08.09.2015г. о проведении успешного тестирования двух программных систем на предмет корректности сопряжения программных решений. Наличие у ООО «АНТ-ИНФОРМ» и АО «МЦМ» указанного Протокола заведомо ограничивает конкуренцию для иных потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать документацию по проведению запроса предложений № 85215. Предмет: «Услуги информационно-вычислительные» в обжалуемой части не соответствующей требованиям Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Обязать ООО «Газэнергоинформ» (Организатор размещения заказа) внести изменения в Документацию по проведению запроса предложений № 85215, устраняющие нарушения законодательства Российской Федерации.
3. Приостановить проведение запроса предложений № 85215 до рассмотрения жалобы ЗАО «ЕНДС» по существу.

Приложение:

1. Копия накладной (экспедиторской расписки) о направлении копии жалобы Организатору размещения заказа.
2. Копия Извещения о проведении открытого запроса предложений № 85215.
3. Копия Технического задания.
4. Копия Протокола тестирования взаимодействия платформы «ИУС-ГАЗ» и Навигационно-телематической системы «RUNOVO»» от 08.09.2015г.
5. Копия Свидетельства о постановке на учет ЗАО «ЕНДС» в налоговом органе.
6. Копия Свидетельства о государственной регистрации ЗАО «ЕНДС».
7. Копия Устава ЗАО «ЕНДС».
8. Копия Решения единственного участника ЗАО «ЕНДС» о назначении генерального директора от 22.09.2014г.
9. Копия Приказа от 23.09.2014г.

Генеральный директор



В.В. Абрамов