



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

1 АПР 2016 № 3632

Заявитель:
ООО ЧОП «Альфа-Е»
620137, Свердловская обл, г. Екатеринбург,
ул. Кулибина, 2-131

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 66-А**

22 марта 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

- Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;
 - Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
 - ✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
- при участии в качестве:

- организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Поповой А.М. (доверенность №113/2016 от 01.01.2016 года), Роньжина (доверенность №206/2016 от 21.11.2016 года), Соколова Р. С. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года),

- заказчика в лице ОАО "ЕЭСК" – Кондратьевой М. В. (доверенность №119/5-130 от 01.01.2016 года), Кислицина Д. В. (доверенность №119/5-170 от 02.03.2016 года)

- заявителя ООО ЧОП «Альфа-Е» – Дмитриева А. Н. (доверенность б/н от 21.12.2015 года), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО ЧОП «Альфа-Е» (вх. № 01-2820 от 29.02.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31603259414 на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ОАО «ЕЭСК» на 2016 год. (48083),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО ЧОП «Альфа-Е» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31603259414 на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ОАО «ЕЭСК» на 2016 год. (48083).

Представители организатора торгов, заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 29.12.2015 № 183), размещенным в единой информационной системе 11.01.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

29.01.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603259414 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ОАО «ЕЭСК» на 2016 год. (48083) с начальной (максимальной) ценой договора 34 202 890,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников № ООК/7/1 от 19.02.2016 года на участие в открытом одноэтапном конкурсе было подано 4 заявки.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников (протокол № ООК/7/2 от 20.02.2016 года) заявка ООО ЧОП «Альфа-Е» с порядковым номером 2 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании: «п. 2.9.2.4, 2.3.1.3 Документации ТОМ 1, п. 2.2.3 Технического задания ТОМ 2 Документации – представлен список лицензированных охранников на 90 сотрудников, из которых подтверждается соответствие требованиям Технического задания на 72 сотрудника.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 8.1 Положения о закупках установлен порядок проведения процедуры одноэтапного конкурса.

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные в п. 7.4 настоящего Положения.

Согласно п. 7.4.3 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие исполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки исполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

В соответствии с ч. 3 Типовых требований к Участникам закупок, включаемых в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок (Далее - Типовых требований) все устанавливаемые в закупочной документации отборочные критерии должны быть однозначны и измеряемы, то есть либо иметь числовые значения соответствия, либо четко обозначенные нечисловые параметры соответствия. Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к настоящему Типовым требованиям.

В соответствии с Таблицей 3 Типовых требований заказчик вправе в документации о закупке установить требование о достаточности свободных кадровых ресурсов (персонала основных специальностей) требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора.

В качестве условия соответствия указанному требованию является соответствие установленным в документации о закупке минимальным числовым пороговым значениям по наличию собственных и/или привлеченных (субподрядных, коллективный участник) свободных (не задействованных для выполнения работ на других объектах) кадровых ресурсов соответствующей квалификации, с обязательным указанием данных по категориям: СМР, ПНР, разработка РД. Текущая загруженность персонала определяется исходя из заявленной общей численности персонала Участника, сведений о договорах, находящихся у Участника в исполнении, и количестве задействованного на этих объектах персонала.

Согласно ч. 2.3.1.3 Закупочной документации чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить договор, участник конкурса должен соответствовать, в том числе требованиям, перечисленным в р. 2 ТОМ 2 Документации (Техническое задание).

В соответствии с п. 2.2.3 технического задания закупочной документации заказчиком установлено, что для подтверждения квалификации участник открытого конкурса должен отвечать соответствию требованию о наличии, официально трудоустроенного в охранное предприятие, необходимого количества лицензированных охранников (не менее 3 человека на 1 круглосуточный пост), отвечающих требованиям Федерального Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

В соответствии п. 8.13 технического задания закупочной документации необходимо обеспечить нахождение охранников, одновременно находящихся на объектах, 30 (тридцать) человек, с начальником охраны 31 (тридцать один), при условии задействования резервного поста - 32 (тридцать два) человека.

Согласно п. 7.3 технического задания закупочной документации установлен перечень технических документов, предоставляемых участниками в составе конкурсных заявок, в том числе копии удостоверений охранников на право заниматься охранной деятельностью (копии страниц 1-2, копии страниц с отметкой о выдаче личной карточки) копии личных карточек охранников.

В соответствии с п. 8.9.1.4 Положения п. 2.9.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет Заявки, которые:

а) поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям;

д) поданы Участниками Конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках.

При этом согласно п. 8.9.1.5 Положения при проведении отборочной стадии заказчик, организатор конкурса вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке, а также проводить выездные проверки.

В составе представленной заявки ООО ЧОП «Альфа-Е» представлены копии 1-2 страниц удостоверений охранников на право заниматься охранной деятельностью на ряд сотрудников, которые фактически содержат сведения об истекшем сроке действия удостоверений.

В соответствии с п. 2 ст. 1.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (Далее - Закон о частной детективной и охранной деятельности) частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

В соответствии со ст. 11.1 Закона о частной детективной и охранной деятельности удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 органы внутренних дел выдают удостоверения (их дубликаты), продлевают срок их действия и принимают решения об их аннулировании. Внесение изменений в удостоверение осуществляется в порядке, устанавливаемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с Приложением № 1 к Административному регламенту Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника (Приказ МВД России от 29.09.2011 № 1039 "Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по

предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника") удостоверение частного охранника представляет собой документ, имеющий уровень защиты класса "В", серию, номер. Бланк удостоверения является защищенной полиграфической продукцией, изготавливается централизованно и представляет собой книжку формата А6 (8,5 x 12,5 см) объемом 24 полосы (вместе с обложкой) с нумерацией каждой полосы (бумага специальная с водяными знаками). Удостоверение содержит следующие сведения: сведения о продлении срока действия удостоверения - стр. 3, 4.

В связи с тем, что заказчиком определен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих квалификацию участника конкурса, а именно копии удостоверений охранников на право заниматься охранной деятельностью (копии страниц 1-2, копии страниц с отметкой о выдаче личной карточки) соответственно рассмотрению подлежат только указанные документы, содержащие сведения по данному показателю.

Комиссией Свердловского УФАС России при рассмотрении заявки ООО ЧОП «Альфа-Е» установлено, что представленные копии удостоверений охранников на право заниматься охранной деятельностью (копии страниц 1-2) № 218044, (выданное Беспятым И. Б.), № 218722 (выданное Горшкову А. Н.), № 218420 (выданное Ложкину Ю. А.), № 218732 (выданное Немтинову Д. Ю.), № 218730 (выданное Новгородову В. А.), № 216165 (выданное Ноль А. В.), № 219202 (выданное Паращуку В. И.), № 215490 (выданное Романову П. М.), № 218228 (выданное Рыжову С. И.), № 222634 (выданное Селянкину В. С.), № 215347 (выданное Сухоплюеву А. С.), № 218389 (выданное Сыченкову С. В.), № 216267 (выданное Тимофееву А. М.), № 215638 (выданное Титову А. А.), № 218429 (выданное Шарипову О. Г.) и т. д. имеют окончивший срок действия удостоверений.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО ЧОП «Альфа-Е» не представлено документов, подтверждающих квалификации участника открытого конкурса в соответствии с п. 2.2.3 технического задания, что не соответствует требованиям закупочной документации. Доказательств обратного представлено не было.

Таким образом, закупочной комиссией была правомерно отклонена заявка с порядковым номером 2 участника закупки ООО ЧОП «Альфа-Е» на основании п. 2.9.2.4, 2.3.1.3 Документации ТОМ 1, п. 2.2.3 Технического задания ТОМ 2 Документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2.9.2.2 закупочной документации в рамках отборочной стадии, при отсутствии, либо недостаточности в заявке какой-либо информации или каких-либо документов, либо наличия замечаний к заявке, возникших в ходе ее рассмотрения и не позволяющих в полной мере оценить квалификацию Участника в соответствии с установленными требованиями, Организатор по решению Комиссии вправе запросить у Участника недостающие документы либо разъяснение по имеющимся замечаниям, предоставив Участнику для устранения замечаний и предоставления документов минимально необходимый срок. При этом все возможные риски отклонения заявки и ответственность, связанные с несвоевременным предоставлением документов по запросу Организатора, несет Участник. Документы, поступившие в ответ на запрос после истечения указанного в нем срока, Организатор вправе не принимать, а Конкурсная комиссия не рассматривать и не учитывать при принятии решений в рамках Конкурса.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией была осуществлена оценка представленных в составе заявок ООО ЧОП «Феникс Групп», ООО ЧОП «Формула Безопасности» документов, в том числе копий 3-4 страниц удостоверений охранников на право заниматься охранной деятельностью, содержащих сведения по критерию «квалификация

участника конкурса», при этом указанное требование о предоставлении указанных документов в составе заявки отсутствовало, в связи с чем в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 2.9.2.1 Закупочной документации комиссией была осуществлена оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

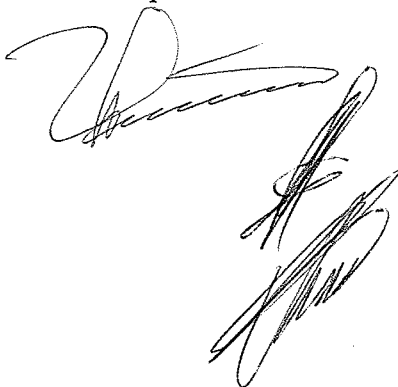
Р Е Ш И Л А :

1. Жалобу ООО ЧОП «Альфа-Е» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии признать нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 2.9.2.1 Закупочной документации.
3. Организатору торгов в лице ОАО «МРСК Урала» об устранении нарушений законодательства о закупках выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

Д.Н. Шабанова

В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 66-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

22.03.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии:
на основании решения № 66-А от 22.03.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице ОАО «МРСК Урала» в срок до **«25» апреля 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31603259414, путем отмены протокола заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников (протокол № ООК/7/2 от 20.02.2016 года), протокола подведения итогов (протокол № ООК/7/3 от 25.02.2016 года) и рассмотрения заявок вновь в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках.

2. Заказчику в срок до **31 апреля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

Д.Н. Шабанова

В.А. Алиев

