

ООО «Холдинговая компания
«Сегодня-Пресс»
Огородный проезд, д. 16, стр. 17
г. Москва, 109029

ПАО «Московский хладокомбинат №9»

Огородны проезд, д. 16,
г. Москва, 127254

РЕШЕНИЕ
по делу №1-10-2075/77-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 19 февраля 2016 года.
В полном объеме решение изготовлено «__» марта 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

- председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;
- членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;
- (...), ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...) специалиста 1 разряда отдела контроля за
соблюдением антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами.

в присутствии представителей:

ООО «Холдинговая - (...);
компания «Сегодня-
Пресс»

ПАО «Московский - (...),
хладокомбинат №9»

рассмотрев дело № 1-10-2075/77-15 по признакам нарушения ПАО «Московский хладокомбинат №9» (адрес: 127254 г. Москва, Огородный проезд, д. 16) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» (вх. от 03.07.2015 № 23282) на действия ПАО «Московский хладокомбинат №9», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги теплоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16 стр. 17.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-2075/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «Московский Хладокомбинат № 9» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 39 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027739090213, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7715008152/771501001. Место нахождения юридического лица: 127254, г. Москва, Огородный проезд, д. 16.

ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 39 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027739090851, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7718144844/771801001. Место нахождения юридического лица: 107061, г. Москва, Преображенский вал, д. 25, корп. 3.

В соответствии с пунктом 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору теплоснабжения, теплоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно положениям Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении) договор теплоснабжения заключает теплоснабжающая организация с потребителями тепловой энергии.

Между ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс»» и ПАО «Московский хладокомбинат №9» заключен договор на предоставление услуг по отоплению от 01.04.2013 №3/13 (далее — Договор). Предметом Договора является оказание ПАО «Московский хладокомбинат №9» услуг по отоплению нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Москва, Огородный проезд д. 16, стр. 17, через присоединенную сеть для ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс», а ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» принимает и оплачивает тепловую энергию. Пунктом 6.4 Договора определено, что Договор заключен на неопределенный срок.

На основании свидетельства о государственной регистрации от 20.05.1999 серия АА № 005022, ПАО «Московский хладокомбинат №9» владеет на праве собственности жилым зданием производственного назначения по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16, стр. 12.

Теплоснабжение объектов ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс», расположенных по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16, стр. 17, осуществляется котельной, находящейся на территории ПАО «Московский хладокомбинат № 9», расположенного по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16, стр. 12 (далее — Котельная).

В соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 котельная — это комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных (пристроенных или надстроенных) помещениях с котлами, водонагревателями (в т.ч. установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно-вспомогательным оборудованием, предназначенный для выработки теплоты.

Факт надлежащего присоединения объектов ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс», расположенных по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16, стр. 17, к Котельной, а также к сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение указанных объектов, подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон за состояние сетей отопления и горячего водоснабжения, согласованным между ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» и ПАО «Московский хладокомбинат №9» (далее — Акт разграничения балансовой принадлежности).

Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности (приложение к договору №3/13 от 01.04.2013), граница балансовой принадлежности установлена по колодцам с запорной арматурой. Внутренние сети отопления и горячего водоснабжения, проходящие от Котельной до границы балансовой принадлежности, находятся на балансе ПАО «Московский хладокомбинат № 9».

В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Закона о теплоснабжении, теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или

приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

От Котельной, находящейся на балансе ПАО «Московский хладокомбинат № 9», осуществляется теплоснабжение объекта ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс». Указанная сеть является технологически связанной. В границах указанной сети отсутствует возможность получения теплоснабжения у иного поставщика.

Таким образом, ПАО «Московский хладокомбинат № 9» является теплоснабжающей организацией, осуществляющей теплоснабжение объекта ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс», расположенного по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16, стр. 17.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Котельная, принадлежащая на праве собственности ПАО «Московский хладокомбинат №9», является единственным источником теплоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16, стр. 17, имеющего технологическое присоединение к Котельной, в границах присоединенной сети.

ПАО «Московский хладокомбинат № 9» является единственным хозяйствующим субъектом, предоставляющим услуги по теплоснабжению в границах присоединенной сети от Котельной, находящейся на балансе ПАО «Московский хладокомбинат № 9», его доля составляет 100 %.

Таким образом, ПАО «Московский хладокомбинат № 9» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах присоединенной сети от Котельной, находящейся на балансе ПАО «Московский комбинат № 9».

Согласно заявлению ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» (вх. от 03.07.2015 № 23282), ПАО «Московский хладокомбинат № 9» выставляет счета за отопление в отношении объекта ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс», расположенного по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16, стр. 17, без установленного регулирующим органом тарифа.

Как указано в пояснениях ПАО «Московский хладокомбинат № 9» (вх. от 25.08.2015 № 30376), плата за услугу теплоснабжения сформирована с учетом затрат на содержание Котельной ПАО «Московский хладокомбинат № 9». В

обоснование платы за отопление ПАО «Московский хладокомбинат № 9» представило информацию о затратах на содержание котельной (оборотносальдовые ведомости, счета).

Из письменных пояснений ПАО «Московский хладокомбинат № 9» (вх. № 30376 от 25.08.2015) следует, что ПАО «Московский хладокомбинат № 9» не оказывает услугу по продаже тепловой энергии, следовательно не является теплоснабжающей организацией. Данный довод отклонен Комиссией Московского УФАС России по следующим основаниям. Как следует из представленных документов ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» (вх. № 23282 от 03.07.2015), согласно Договору ПАО «Московский хладокомбинат № 9» обязуется предоставлять услуги по отоплению нежилого помещения ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс», кроме того, ПАО «Московский хладокомбинат № 9» выставило счета за оказанные услуги по теплоснабжению (вх 25.08.2015 № 30376).

На основании пункта 3.1 Договора, стоимость тепловой энергии составляет 4 586 рублей 14 копеек за одну Гкал тепловой энергии.

Согласно представленной информации и документам (вх. от 25.08.2015 № 30376), за отопление ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» возмещает ПАО «Московский хладокомбинат № 9» 145004 рублей 12 копеек в месяц, что составляет 10,98% - 11,24% от общих затрат ПАО «Московский хладокомбинат № 9» на содержание котельной.

Оплата за поставленную тепловую энергию осуществлялась ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» согласно выставленным со стороны ПАО «Мосхладокомбинат № 9» счетам (вх. от 25.08.2015 № 30376).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении, регулированию подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении, регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с принципом обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя.

В соответствии с пунктом 10.1 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям, представляют собой сумму следующих слагаемых: средневзвешенной стоимости единицы тепловой энергии (мощности); стоимости услуг по передаче единицы тепловой энергии (мощности) и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения тепловой энергией потребителей.

Таким образом, возмещение стоимости единицы тепловой энергии, поставляемой в целях теплоснабжения потребителей, осуществляется за счет

тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

Согласно постановлению Правительства города Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах департамента)», Региональная энергетическая Комиссия города Москвы (далее — РЭК г. Москвы) является органом исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов), уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, а также контроль за их применением в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

Документы, подтверждающие обращение ПАО «Московский хладокомбинат № 9» в РЭК г. Москвы за установлением тарифа на тепловую энергию, в Московском УФАС России, отсутствуют. Указанный факт также подтверждаются перепиской между ПАО «Московский хладокомбинат №9» и ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс», (письмо ПАО «Московский хладокомбинат №9» № 26 от 19.03.2015).

Таким образом, взимание ПАО «Московский хладокомбинат № 9» платы за поставленную ООО «Холдинговая компания «Сегодня-Пресс» тепловую энергию без установленных регулирующим органом тарифов на соответствующие виды деятельности, является нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования на регулируемые виды деятельности.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «Московский хладокомбинат № 9» пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке услуг по теплоснабжению путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по теплоснабжению.

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ПАО «Московский хладокомбинат №9» факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного

нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги теплоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Огородный проезд, д. 16 стр. 17..

2. Выдать ПАО «Московский хладокомбинат №9» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.