



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*04.04.2016* № *3774/06-07*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении закупок  
и порядка заключения договоров № 06-07/36-16**

30 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Городская курьерская служба» на действия заказчика закупки - ПАО «ТНС Энерго Ярославль», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

с участием представителей:

- заказчика закупки - ПАО «ТНС Энерго Ярославль» (далее — Заказчик), Чубарук А.С. (по доверенности),
- заявителя - ООО «Городская курьерская служба» (далее — Заявитель), Магомедовой Н.И. (по доверенности),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Городская курьерская служба» на действия заказчика закупки - ПАО «ТНС Энерго Ярославль», при проведении открытого запроса предложений (далее — Закупка) на оказание услуг почтовой связи в виде приема, обработки, доставки, выдачи, хранения и возврата почтовой корреспонденции.

Обжалуемые действия заказчика торгов - определение в качестве победителя Закупки УФПС Ярославской области — филиала ФГУП «Почта России» (далее - УФПС Ярославской области).

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представила письменные

003368



пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупочной деятельности ПАО «ТНС Энерго Ярославль», документацию о Закупке, протоколы составленные в ходе обжалуемой Закупки, копии заявок участников.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТНС Энерго Ярославль» (далее — Положение о закупке) утверждено советом директоров согласно протоколу № 11 от 10.04.2008 (изменения внесены от 11.02.2016 года), и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ПАО «ТНС Энерго Ярославль», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.



Жалоба ООО «Городская курьерская служба» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения, напротив, доводы жалобы связаны с незаконностью, по мнению Заявителя, **оценки Заказчиком предложения** УФПС Ярославской области, как победителя Закупки. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Закона о закупках, также установлены не были.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающей, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссий, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

26.02.2016 года на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация с приложениями.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 2.3. закупочной документации установлено, что «планируемая стоимость услуг по договору определяется исходя из объема оказанных услуг и тарифов, не превышающих указанные значения:

Наименование услуги	Простое	Заказное	Заказное с уведомлением
	Стоимость за одно отправление, в руб. (без НДС)	Стоимость за одно отправление, в руб. (без НДС)	Стоимость за одно отправление, в руб. (без НДС)
от 500 шт.	14,00	34,00	48,00
Доставка письма с описью вложения до 100 г	74,00		
Доставка бандероли весом от 100 г до 2 кг	89,00		

Все цены, представленные участниками, **должны быть окончательными**, т.е. **включать в себя все налоги**, доставку отправлений до адресата и возврат неврученной корреспонденции, стоимость конверта, стоимость государственных знаков почтовой оплаты (марок) и все возможные расходы Исполнителя, необходимые для предоставления услуги.

Планируемая стоимость услуг с марта 2016г. по декабрь 2016г. не более 1 944 000 руб. **без НДС**» (аналогичная информация содержится в извещении о проведении закупки).



Форма письма о подаче оферты (приложение № 1), равно как и форма коммерческого предложения (приложение № 2) предусматривает указание итоговой стоимости предложения, расчета стоимости услуг (в зависимости от вида отправления) **как с НДС, так и без НДС.**

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, письмо о подаче оферты УФПС Ярославской области содержало указание на итоговую стоимость предложения как с НДС, так и без НДС. Вместе с тем, в коммерческом предложении данного хозяйствующего субъекта расчет стоимости услуг (в зависимости от вида отправления) был указан только с НДС.

Письмо о подаче оферты, а также коммерческое предложение Заявителя, содержало указание на итоговую стоимость предложения только без НДС. Вместе с тем, в оферте имеется указание на то, что деятельность Заявителя НДС не облагается, так как для него применяется упрощенная система налогообложения.

В сравнительной таблице предложений Заявителя и УФПС Ярославской области, имеющейся в протоколе № 246-1 от 10.03.2016 заседания комиссии по вскрытию поступивших конвертов с предложениями, расчет стоимости услуг (в зависимости от вида отправления), предложенный УФПС Ярославской области, указан как с НДС, так и без НДС.

Таблица анализа поступивших коммерческих предложений, согласно которой и был определен победитель, набравший наибольшее количество баллов по всем критериям, показывает, что оценка предложения УФПС Ярославской области по критерию цена производилась Заказчиком по расчету стоимости услуг (в зависимости от вида отправления) **без учета НДС.**

С учетом того, что Заявитель в своей заявке указал расчет стоимости услуг (в зависимости от вида отправления) без учета НДС, то Комиссия приходит к выводу, что при оценке и сопоставлении заявок Заказчик **равнозначно** оценивал предложения претендентов по критерию «цена», то есть использовал предложенные участником цены без учета НДС.

Таким образом, оценка предложений претендентов Заказчиком была произведена в соответствии с порядком, установленным в разделе 4.7.3 «Оценочная стадия» закупочной документации и оснований для удовлетворения требований Заявителя не усматривается.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Городская курьерская служба» на действия заказчика - ПАО «ГНС Энерго Ярославль», при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг почтовой связи в виде приема, обработки, доставки, выдачи, хранения и возврата почтовой корреспонденции необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 23.03.2016 № 3336/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов