



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 30.03.16 от № 5053 /05

**Заявитель:**

ООО «Метросервис»  
ул. генерала Кузнецова, 18/2  
помещение XXIII,  
г. Москва, 109156  
[s.mineev@itmetroserv.ru](mailto:s.mineev@itmetroserv.ru)  
(495) 287-46-93

**Заказчик (организатор торгов):**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ РОСТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ "РОСТОВСКИЙ  
АКАДЕМИЧЕСКИЙ ТЕАТР ДРАМЫ ИМЕНИ  
МАКСИМА ГОРЬКОГО

344019, г. Ростов-на-Дону,  
Театральная Площадь, 1  
[nat.1983@yandex.ru](mailto:nat.1983@yandex.ru)  
+7 (863) 2535933

Резолютивная часть решения оглашена «24» марта 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «28» марта 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;  
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ГАУК РО «РОСТОВСКИЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ ТЕАТР ДРАМЫ ИМЕНИ МАКСИМА ГОРЬКОГО» (344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная Площадь, 1, далее – Заказчик, ГАУК РО) дело №430/05, возбужденное по жалобе ООО «Метросервис», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31603281155 «Реставрационные работы по зданию ГАУК РО "Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького" (монтаж электроосвещения)», положений Закона №223-ФЗ, в части утверждения документации с нарушением требований закона.

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ООО «Метросервис» поступила в Ростовское УФАС России 11.03.2016г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ в части утверждения документации противоречащей требованиям упомянутого закона.

Представители ООО «Метросервис» поддержали доводы изложенные в жалобе, просили признать заказчика нарушившим Закон №223-ФЗ, и выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представители ГАУК РО, присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУК РО (далее – положение о закупках ГАУК РО). Документация закупки №31603281155 не противоречит требованиям положения о закупках ГАУК РО, а также требованиям Закона №223-ФЗ. Просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ГАУК РО в установленный срок было утверждено и опубликовано положения о закупках ГАУК РО.

Проводя закупку №31603281155 «Реставрационные работы по зданию ГАУК РО "Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького" (монтаж электроосвещения)» Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках ГАУК РО.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Метросервис» не содержала ссылок на нарушение ГАУК РО вышеуказанных требований.

Таким образом, жалоба ООО «Метросервис» по вышеуказанным основаниям признается комиссией необоснованной.

Вместе с тем проверка доводов заявителя о несоответствии документации требования Закона №223-ФЗ и противоречивости представленной в ней информации, установила следующее:

**А)** в документации к аукциону - «сметная документация.xls» п.24 предусмотрено, что необходимо поставить и установить «Светильник люстра с тремя светодиодными лампами тип 2 по чертежу дизайнера» в количестве 18 шт., а в файле «Спецификация 30.pdf» п. 22 предусмотрено: «Светильник-люстра по проекту дизайнера, тип 2 с 3-мя цоколями E27 для светодиодных ламп 5 Вт». В чертеже схемы данной люстры (файл «Люстра тип 2, бра тип 1.pdf») показана как четырёхрожковая с 4-мя цоколями при этом чертежа светильника с 3-мя цоколями в чертежах, приложенных к аукционной документации, нет.

Однако как следует из материалов дела, участник закупки обратился за разъяснениями к Заказчику: «какие именно подразумеваются к поставке светильники-люстра, указанные в сметной документации в п.24».

Заказчик, отвечая на запрос, пояснил, что использовать необходимо чертеж, т.е. Поставщик должен поставить «Светильник люстра с **ЧЕТЫРМЯ** светодиодными лампами тип 2 по чертежу дизайнера» в количестве 18 шт.

**Б)** в документации отсутствует информация о материалах отделки светильников-люстр.

Вместе с тем, проектная документация разработана для реставрационных работ на здание ГАУК РО «Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького» разрабатывалась не только на монтаж электроосвещения, ведомость отделочных и лакокрасочных работ включена в общую часть пояснительной записки. Цветность поставляемых изделий не влияет на себестоимость выполняемых работ, вся информация необходимая для определения затрат приведена в локально-сметном расчете

**В)** в документации предоставлена схема лебедки (файл «Лебедка.c10sx»), которая рассчитана на подключение к сети переменного тока 220 вольт. Однако в прилагаемых схемах «Щит управления лебедками «ЩУЛ» схема электрическая еловая и схема электрическая принципиальная управления лебедкой УНРЦ.02-10-РП-ЭМ показано подключение к сети переменного тока 380 вольт.

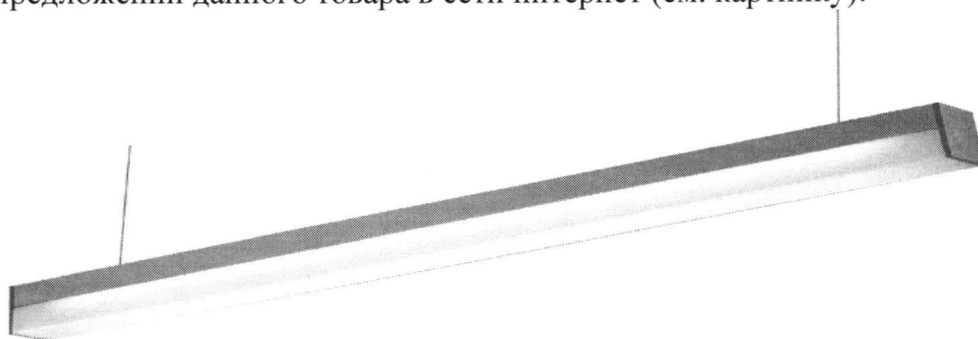
Как следует из материалов дела, Заказчик на запрос разъяснений заявителя пояснил, что подключение лебедки осуществляется к сети 220 вольт.

Так же комиссией Ростовского УФАС России учтено, что сметная часть является неотъемлемой частью проекта «Реставрационных работ на здание ГАУК РО «Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького» и также проходила государственную экспертизу. Данный факт был некорректным решением проектной организации, которая предоставила письменный ответ о изменении проекта в части подключении лебедки к сети 220 В. В локально-сметном расчете приведена верная стоимость исполнения данных работ.

Более того, закупаемые работы не предполагают подключение к электропитанию, а лишь предусматривают поставку и монтаж лебедки, без пуско-наладочных работ.

**Г)** в документации по позиции светильники, Заказчиком предполагаются к поставке светильники подвесные ALD. Данная позиция, по мнению заявителя, противоречит сама себе, поскольку светильники ALD могут быть только встраиваемыми, а не подвесными.

Однако, как пояснили представители Заказчика, данная позиция определена верно, данные светильники могут быть как встраиваемыми так и подвесными, что подтверждается сведениями о предложении данного товара в сети интернет (см. картинку):



Д) согласно проектной документации рама под «светильник-конструкция состоящая из 36 панелей Luxar office 600x1200 WW со светодиодными лампами, мощность панели 74 Вт, напряжение 220 вольт, потребляемый ток 0,7 ампер, степень защиты IP41» изготавливается из гнутого оцинкованного профиля, в смете данный вид материала отсутствует. Как пояснили представители Заказчика, данная рама под светильник-конструкцию уже имеется в наличии, потому данный материал не был предусмотрен в смете.

Представители, заявителя также, обратили внимание комиссии, на нарушение Заказчиком п.13.1.5. положения о закупках ГАУК РО, согласно которого «участник закупки имеет право запросить у заказчика через электронную торговую площадку разъяснения извещения о проведении аукциона в электронной форме (АЭФ) и документации АЭФ не позднее, чем за 3 дня до истечения срока подачи заявок на участие в АЭФ».

Согласно п. 13.1.16 Положения «Разъяснение должно быть дано в течение 2 рабочих дней со дня получения запроса путем размещения на электронной площадке текста запроса участника закупки и ответа заказчика на такой запрос».

Как следует из материалов дела, ООО «Метросервис» были размещены запросы на разъяснение положений АЭФ, Заказчик, отвечая на запросы Заявителя и других участников закупки, в нарушение п. 13.1.16 положения о закупках ГАУК РО не включил в текст разъяснения сам запрос участника (потенциального участника закупки).

Согласно ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, Заказчиком при даче ответов на запрос разъяснений, нарушена ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ, в части не соблюдения требований положения о закупках ГАУК РО.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Метросервис» необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГАУК РО нарушившим ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ.
3. Предписание не выдавать, поскольку данные нарушения Заказчика не привели (не могли привести) к пересмотру результатов закупки №31603281155.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



М.И. Исмаилов



Е.Д. Корнева