



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

31 МАР 2016 № 3549

Заявитель:

ООО «САВИТУР-Аудит»
620014, Свердловская область, город
Екатеринбург, ул. Малышева, 36

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие
Новоуральского городского округа
"Новоуральскгаз"
624131, Свердловская обл, Новоуральск г,
Дзержинского, 16

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 44-А**

03 февраля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;
Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Инвестжилстрой" – Корякиной Н. П. (доверенность № 01-12 от 03.02.2016 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «САВИТУР-Аудит», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» (620014, Свердловская область, город Екатеринбург, ул. Малышева, 36) на нарушение процедуры организатором в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Новоуральскгаз" (624131, Свердловская обл, Новоуральск г, Дзержинского, 16) при проведении открытого конкурса на проведение открытого конкурса на право заключения контракта по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (извещение № 0562300002516000001), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «САВИТУР-Аудит» (вх. № 01-982 от 27.01.2016г.) на действия Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Новоуральскгаз" (далее – Организатор) при проведении открытого конкурса на проведение открытого конкурса на право заключения контракта по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (извещение № 0562300002516000001).

В своей жалобе заявитель указал, что положения документации ограничивают количество участников закупки, а также запрос на разъяснение положений документации был подан в нарушение требований законодательства о контрактной системе.

Представитель организатора пояснил, что считает доводы, изложенные в жалобе ООО «САВИТУР-Аудит» необоснованными, а действия Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Новоуральскгаз" при проведении закупки законными.

Проанализировав представленные и полученные материалы, Комиссия установила:

В соответствии с п. 7 ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчик осуществляет обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе для обеспечения собственных нужд.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 6 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должен содержаться срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

В извещении и п. 21 информационной карты конкурсной документации установлено место подачи заявок на участие в конкурсе: МУП НГО «Новоуральскгаз», 624130, Свердловская область, ЗАТО г. Новоуральск, ул. Дзержинского, 16 кабинет 303, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

При этом п. 21 информационной карты конкурсной документации также установлено, что при выполнении работ (оказании услуг) возникает необходимость временного пребывания Подрядчика (Исполнителя) на территории закрытого административно-территориального образования. При оформлении сотрудникам организации – Подрядчика (Исполнителя) допуска на территорию ЗАТО будут произведены соответствующие, действующим нормативным правовым актам НГО, мероприятия. Оформление допуска на территорию города производится участником конкурса самостоятельно.

В соответствии с частью 7 статьи 50 Закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил

к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Частью 8 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что в течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

Из жалобы Заявителя следует, что заявителем посредством электронной почты в адрес заказчика направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации. При этом в установленные законодательством о контрактной системе сроки заказчиком в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации не направлены, а также не размещены на официальном сайте.

На заседании Комиссии установлено, что п. 7 Конкурсной документации определен порядок направления запроса о разъяснении Конкурсной документации, а именно: «Любой участник конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации».

Следовательно, заявителем, направившим заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации посредством электронной почты, не соблюден порядок и форма направления запроса о разъяснении положений конкурсной документации. В связи с этим у заказчика отсутствовали основания для направления разъяснения положений конкурсной документации.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Закона о контрактной системе заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Согласно п. 29, 33 информационной карты конкурсной документации установлены дата, время и место вскрытия конвертов с заявками - 01 февраля 2016 года, 13 час. 15 мин. по местному времени, МУП НГО «Новоуральскгаз», 624130, Свердловская область, ЗАТО г. Новоуральск, ул. Дзержинского, 16 кабинет директора.

В соответствии с ч. 13 Постановления Администрации Новоуральского городского округа от 09.10.2013 № 2557-а «О введении в действие Инструкции о пропускном режиме в контролируемые зоны ЗАТО г. Новоуральск и Инструкции о въезде в контролируемые зоны ЗАТО г. Новоуральск для постоянного проживания (временного пребывания)» (Далее – Постановление) устанавливается пропускной режим на контролируемой территории Новоуральского городского округа в соответствии с настоящей Инструкцией, которая согласовывается с отделом в г. Новоуральске УФСБ России по Свердловской области и утверждается Генеральным директором ОАО "УЭХК", Главой Администрации Новоуральского городского округа и директором филиала N 10 ФГУП "Атом-охрана.

Согласно п. 32 информационной карты конкурсной документации процедуры согласования въезда на территорию ЗАТО г. Новоуральск возлагаются на Участника.

В соответствии с п. 2 ч. 23 Постановления гражданам, работающим в организациях независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность на контролируемой зоне категории "А", но проживающим за ее пределами в отделе по режиму и охране ОАО "УЭХК" или в отделе пропускного режима, в соответствии с (пунктом 12 настоящей Инструкции), могут оформляться временные пропуска при предоставлении копии трудовой книжки, заверенной печатью организации, - на срок до года.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что оформление временных пропусков гражданам, работающим в организациях, осуществляющих деятельность

на контролируемой зоне категории "А", но проживающим за ее пределами это не обязанность заказчика, а его право.

В связи с тем, что на территории г. Новоуральска действует пропускной режим, для подачи заявки и участия в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе участнику закупки необходимо заблаговременно согласовать въезд на территорию ЗАТО г. Новоуральск.

При несоблюдении данного условия заказчик не несет ответственности за невозможность подачи заявки или присутствия такого участника закупки (его представителя) на процедуре проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что указанные положения конкурсной документации, разъяснения положений конкурсной документации направлены на оперативное обеспечение допуска участников конкурса принять участие в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе или подать заявку на участие в конкурсе в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в жалобе заявителя не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что указанные положения конкурсной документации ограничивают количество участников конкурса.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Новоуральскгаз" нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Новоуральскгаз" предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Д.Н. Шабанова

В.А. Алиев