



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

1 АПР 2016

№ 3624

Заявитель:

ООО «Восток-сервис Екатеринбург»
620103, г. Екатеринбург,
ул. Селкоровская, 114

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 52-А**

24 февраля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) - ОАО "МРСК Урала" – Лешкова В.Н. (доверенность №108/2016 от 01.11.2016 года), Роньжина (доверенность №206/2016 от 21.11.2016 года), Ворошилова С. В. (доверенность №275/2016 от 18.02.2016 года),

- заявителя ООО «Восток-сервис Екатеринбург» – Ольховского А. В. (доверенность №11/02 от 11.02.2016 года), Байдалиной Т. М. (доверенность №24/02 от 24.02.2016 года)

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Восток-сервис Екатеринбург» (вх. № 01-1943 от 12.02.2016) действия (бездействие) организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений № 31503143336 на право заключения договора подряда на поставку средств защиты от насекомых и кремов для обеспечения ОАО «МРСК Урала»: филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго», филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2016 г. (595249),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Восток-сервис Екатеринбург» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений № 31503143336 на право заключения договора подряда на поставку средств защиты от насекомых и кремов для обеспечения ОАО «МРСК Урала»: филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго», филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2016 г. (595249).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» утверждено Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 02.06.2014 № 145).

В соответствии с п. 1.1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее по тексту - Положение) является внутренним документом заказчика и подготовлено во исполнение Закона о закупках. Положение регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг, (продукции) независимо от ее стоимости. Нормы настоящего Положения обязательны для применения структурными подразделениями Общества, участвующими в процессе осуществления закупочной деятельности для нужд Общества.

24.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503143336 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на поставку средств защиты от насекомых и кремов для обеспечения ОАО «МРСК Урала»: филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго», филиала ОАО «МРСК Урала» -

«Свердловэнерго» в 2016 г. (595249) с начальной (максимальной) ценой договора 4 267 576,20 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников № ОЗП/1043/1 от 26.01.2016 года на участие в открытом запросе предложений было подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке заявок участников и подведению итогов (протокол № ОЗП/1043/2 от 04.02.2016 года) заявка ООО «Восток-сервис Екатеринбург» с порядковым номером 1 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании: «п. 2.7.2.5 ТОМ 1 Документации - не представлены Копии документов, подтверждающих дилерские (торговые) полномочия завода - изготовителя товара (дилерские сертификаты, дилерские договоры, соглашения), выданные заводом - изготовителем или официальным представителем (дистрибьютором) завода изготовителя (указанные документы предоставляются в случае, если Участник не является заводом - изготовителем) (п. 2.3.8.2 (з) Документации Том 1, п. 10.5 технического задания Том 2 Документации)».

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 8.6 Положения о закупках установлен порядок проведения процедуры запроса предложений.

В соответствии с п. 8.1.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные в п. 7.4 настоящего Положения.

Согласно п. 7.4.4 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением, в том числе требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

В соответствии с ч. 3 Типовых требований к Участникам закупок, включаемых в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок (Далее - Типовых требований) все устанавливаемые в закупочной документации отборочные критерии должны быть однозначны и измеряемы, то есть либо иметь числовые значения соответствия, либо четко обозначенные нечисловые параметры соответствия. Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к настоящим Типовым требованиям.

В соответствии с Таблицей 3 Типовых требований заказчик вправе в документации о закупки установить требование о наличии у Участника полномочий производителей предлагаемого оборудования на поставку оборудования, подтверждения распространения фирменных гарантийных обязательств производителя.

В качестве условия соответствия указанному требованию заказчик устанавливает требование о предоставлении писем производителей, подтверждающих полномочия Участника на поставку оборудования и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемое в рамках закупочной процедуры оборудование.

Согласно ч. 2.3.1.2 Закупочной документации участник должен подготовить Заявку, включающую в себя, в том числе техническое предложение по форме и в соответствии с

инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (Форма 2) с приложением файла технического Заявки, выполненным в формате MS Word.

В соответствии с п. 9.1 технического задания закупочной документации заказчиком установлено требование в рамках отборочной стадии о том, что участник должен быть изготовителем продукции, либо официальным дилером предприятия – изготовителя продукции, либо организацией специально уполномоченной изготовителем для участия в данной закупочной процедуре. В качестве подтверждения, указанного требования заказчиком установлено требование о предоставлении копий документов, подтверждающих дилерские (торговые) полномочия завода – изготовителя товара (дилерские сертификаты, дилерские договоры, соглашения), выданные заводом - изготовителем или официальным представителем (дистрибьютором) завода-изготовителя (указанные документы предоставляются в случае, если Участник не является заводом - изготовителем).

В соответствии с п. 8.9.1.4 Положения п. 2.7.2.5 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Предложении, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

В представленном техническом предложении в составе заявки участника закупки ЗАО «Восток-сервис Екатеринбург» указан, в том числе поставляемый товар аэрозоль «Safe and Care ДЭТА специальный», а также свидетельство государственной регистрации № RU.77.99.21.002.Е.016175.11.12 от 21.11.2012 года, декларация о соответствии от 21.05.2013 года, в соответствии с которыми изготовителем средства репеллентного в аэрозольной упаковке является «ДЭТА - аэрозоль специальный» является ОАО «Химик».

Кроме того, в составе заявки участника закупки представлен сертификат, выданный ЗАО «Восток-сервис Екатеринбург», который подтверждает право распространять продукцию производства ООО «Лаборатория безопасности» на территории России и стран СНГ от 01.09.2015 года.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ЗАО «Восток-сервис Екатеринбург» не представлено документов, подтверждающих дилерские (торговые) полномочия ЗАО «Восток-сервис Екатеринбург» от ОАО «Химик» или подтверждающих полномочия ООО «Лаборатория безопасности» в качестве официального представителя (дистрибьютора) от ОАО «Химик» что не соответствует требованиям закупочной документации. Доказательств обратного представлено не было

Таким образом, закупочной комиссией была правомерно отклонена заявка с порядковым номером 1 участника закупки ЗАО «Восток-сервис Екатеринбург» на основании п. 8.9.1.4 Положения п. 2.7.2.5 Закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «Восток-сервис Екатеринбург» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

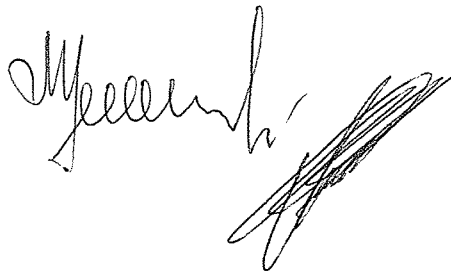
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев

