



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

1 АПР 2016

№ 3633

Заявитель:
ООО «ТД Сантехком»
620017, г. Екатеринбург,
ул. Фронтových Бригад, 13

Заказчик:
Федеральное государственное унитарное
предприятие "Уральский
электромеханический завод"
620137, Свердловская, Екатеринбург,
Студенческая, дом 9

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 55-А**

01 марта 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" – Васильевой М.А. (доверенность №58-210 от 25.08.2015 года),

- в отсутствие заявителя ООО «ТД Сантехком», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «ТД Сантехком» (вх. № 01-2295 от 18.02.2016) действия (бездействие) организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31503151173 на право заключения договора на поставку комплекта промышленного трубопровода,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «ТД Сантехком» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31503151173 на право заключения договора на поставку комплекта промышленного трубопровода.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утверждено решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37.

В соответствии с п. 5.1.1. Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее по тексту - Положение) настоящий Стандарт определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Корпорации, а также организациях Корпорации, присоединившихся к нему в порядке, установленном в подразделе 5.3.

25.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503151173 о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекта промышленного трубопровода.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам участников № Z041522-1 от 31.12.2015 года на участие в открытом запросе цен в электронной форме было подано 2 заявки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок (протокол № Z041522-3 от 25.01.2016 года) заявка ООО «ТД Сантехком» с защищенным номером 60362375 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена «в соответствии с разделом 20 ЕОСЗ, на основании подпункта «д» пункта 14.9.4 ЕОСЗ и пункта 8.3 «г» тома 2 документации по запросу цен, а именно: предложенная труба не соответствует требованиям указанным в спецификации:

1. Труба ПВХ Дука d20x1,5, PN16, гладкая, 5 м. (№2 в спецификации)

- В спецификации указано: длина трубы 5 м.
- Предложенная труба Аделант ПВХ d20x1,5 PN16 L=3 м.

2. Труба ПВХ Дука d25x1,9, PN16, гладкая, 5 м. (№3 в спецификации)

- В спецификации указано: длина трубы 5 м, давление PN16
- Предложенная труба Аделант ПВХ d25x1,5 PN10 L=3 м.

Труба ПВХ Дука d32x2,4, PN16, гладкая, 5 м. (№4 в спецификации)

- В спецификации указано: длина трубы 5 м.
- Предложенная труба Аделант ПВХ d32x2,4 PN16 L=3 м.

Труба ПВХ Дука d110x4,2, PN10, гладкая, 5 м. (№218 в спецификации)

- В спецификации указано: длина трубы 5 м.
- Предложенная труба д.110x5,3 мм 10 PN НПВХ клеевая с раструбом (L=3000)».

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 12.1.1 Положения о закупках перед проведением любой закупки заказчик обязан установить:

- а) требования к продукции (подраздел 12.2);
- б) требования к условиям будущего договора (подраздел 12.3);
- в) начальную (максимальную) цену договора (подраздел 12.4);
- г) требования к участникам закупки, а также их субподрядчикам (соисполнителям), изготовителям при необходимости (подразделы 12.5, 12.6);
- д) критерии отбора и оценки, а также значимость последних (весовые коэффициенты оценок по этим критериям) (подраздел 12.7);
- е) требования к обеспечению исполнения обязательств участника закупки (подраздел 12.8, если необходимо);
- ж) требования к обеспечению исполнения обязательств по договору (подраздел 12.9), если необходимо.

Согласно п. 12.2.1 Положения Заказчик должен установить требования в отношении закупаемой продукции с учетом положений подраздела 12.1 в форме технического задания. Техническое задание составляется по типовой форме, утвержденной распорядительным документом Корпорации, включая требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2.1.1 извещения о проведении запроса цен установлены требования к поставляемым товарам, а именно продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть». Документом, подтверждающим соответствие требованиям, является техническое предложение (соответствующая Форма), в том числе спецификации оборудования и материалов, предлагаемые технические решения, сметы, чертежи, схемы и т.п.

Согласно приложению № 1 договора заказчиком в спецификации установлены требования к поставляемым товарам, в том числе:

№ п/п	Артикул	Наименование товара	Ед. изм	Кол-во
2	PIPEV17020	Труба ПВХ Дука d20x1,5, PN16, гладкая, 5м	м	100
3	PIPEV17025	Труба ПВХ Дука d25x1,9, PN16, гладкая, 5м	м	100
4	PIPEV17032	Труба ПВХ Дука d32x2,4, PN16, гладкая, 5м	м	50
218	PIPEV26110	Труба ПВХ Дука d110x4,2, PN10, гладкая, 5 м	м	300

В соответствии с п. 20.7.2 Рассмотрение заявок на участие в запросе цен осуществляется в порядке, указанном в подразделах 14.8 и 14.9 (с учетом особенностей, установленных п.20.7.3).

Согласно п. 14.9.3 в рамках отборочной стадии выполняются следующие действия (в порядке, установленном в Приложении 15 к настоящему Стандарту):

- а) проверка состава, содержания и оформления заявок на соответствие требованиям конкурсной документации (с учетом результатов уточнения заявок в соответствии с п. 14.8.4);
- б) исключен решением Наблюдательного совета (протокол от 10.04.2014 № 59);
- в) проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурсной документации;
- г) проверка субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей на соответствие требованиям конкурсной документации;
- д) проверка характеристик предлагаемой продукции и договорных условий на соответствие требованиям конкурсной документации;
- е) проверка соответствия цены заявки установленной начальной (максимальной) цене договора;
- ж) проверка наличия, размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки требованиям конкурсной документации, если соответствующие требования устанавливались;
- з) исключен решением Наблюдательного совета (протокол от 31.03.2015 № 70); принятие решения об итогах отборочной стадии (п.14.9.4).

В соответствии с п. 8.3 Извещения о проведении запроса цен по итогам отборочной стадии закупочная комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям, в том числе несоответствие товара, работ, услуг, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям закупочной документации.

В представленном техническом предложении в составе заявки участника закупки ООО «ТД Сантехком» указаны, в том числе следующие товары «п. 2 Труба Аделант ПВХ d20x1,5 PN16 L=3 м; п. 3 Труба Аделант ПВХ d25x1,5 PN10 L=3 м, п. 4 Труба Аделант ПВХ d32x2,4 PN16 L=3 м», что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса цен, поскольку длина трубы (3 м) не соответствует значениям, установленным в спецификации (5 м).

В представленном техническом предложении в составе заявки участника закупки ООО «ТД Сантехком» указан, в том числе поставляемый товар «п. 218 труба д.110x5,3 мм 10 PN НПВХ клеевая с раструбом (L=3000)», что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса цен, поскольку длина трубы (L=3000) не соответствует значению, установленному в спецификации (5 м).

Таким образом, закупочной комиссией была правомерно отклонена заявка с защищенным номером 60362375 участника закупки ООО «ТД Сантехком».

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТД Сантехком» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов



В.А. Алиев