

Заместителю директора по
развитию и реализации услуг
МКС -филиала ПАО «МОЭСК»

(...)

(...)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-14.31-290/77-16

30 марта 2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-290/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — заместителя директора по развитию и реализации услуг МКС - филиала ПАО «МОЭСК» (...), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-14.31-290/77-16 об административном правонарушении от 21 марта 2016 года (исх. от 21.03.2016 № ОК/10477), в присутствии (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-290/77-16 об административном правонарушении от 21 марта 2016 года (исх. от 21.03.2016 № 07/10475) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 07 апреля 2015 по делу № 1-10-1752/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 07.04.2015 № ОК/12451) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр.2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем навязывания ООО «ГорТрансЭнерго» невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (экономически, технологически необоснованных и прямо не предусмотренных законодательством).

В адрес Московского УФАС России поступили заявления ООО «ГорТрансЭнерго» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением правительства российской федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при рассмотрении заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «ГорТрансЭнерго», расположенных по адресу: г. Москва, 1-ый Красковский проезд, вл. 38А, ТП 23707 (вх. от 30.04.2014 № 14027, от 12.05.2014 № 14990).

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не

заинтересован, и другие требования).

В связи с наличием в действиях ОАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), выразившихся в направлении ООО «ГорТрансЭнерго» по результатам рассмотрения заявки от 10.02.2014 № И-14-00-904577/107/МС проекта договора с условиями, противоречащими действующему законодательству в части разграничения обязанностей между заявителем и сетевой организацией, возложения на заявителя обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством, в уклонении от приведения условий договора об осуществлении технического присоединения в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское УФАС России на основании статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направило в адрес ОАО «МОЭСК» Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. от 31.07.2014 № МГ/22457).

Письмом от 17.10.2014 № б/н (вх. от 17.10.2014 № 39466) ОАО «МОЭСК» в ответ на Предупреждение уведомило Московское УФАС России об отказе в прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 8 статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) сетевая организация направляет в адрес Заявителей для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор, в соответствии с положением пункта 15 Правил технологического присоединения.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его Правилам технологического присоединения заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с Правилами технологического присоединения.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с Правилами технологического присоединения сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с Правилами технологического присоединения в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

ООО «ГорТрансЭнерго» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием учредителей (протокол от 22.09.2010 № 1). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1107746818948, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7718822144/772001001.

В ООО «ГорТрансЭнерго» с заявкой на увеличение мощности энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Москва, 1-й Красковский пер., влад. 38А, стр. 40, обратилось ООО «КИАФ Компани» (вх. от 17.03.2015 № 8708).

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Москва, 1-й Красковский пер., влад. 38А,

ТП 23707 (далее — Объект), для технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «КИАФ Компани», ООО «ГорТрансЭнерго» подало в ОАО «МОЭСК» заявку, максимальной мощностью 430 кВт по второй категории надежности, зарегистрированную 10.02.2014 за № И-14-00-904577/107/МС.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Москва, 1-й Красковский пер., влад. 38А, подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 13.01.2012 № МКС/017.14/849, подписанным между ООО «ГорТрансЭнерго» и ОАО «МОЭСК».

По результатам рассмотрения указанной заявки в адрес Заявителя, ОАО «МОЭСК» письмом от 24.02.2014 № МКС/01/2375 направило проект договора № МС-14-302-1277(904577) об осуществлении технологического присоединения Объекта и технические условия № И-14-00-904577/107/МС, как неотъемлемое приложение к Договору.

Не согласившись с условиями предоставленного проекта договора и технических условий, ООО «ГорТрансЭнерго» письмом от 04.03.2014 № 84 (вх. ОАО «МОЭСК» от 05.03.2014 № И-14-00-908537/801/МС) направило в адрес ОАО «МОЭСК» мотивированный отказ от подписания проекта договора и технических условий.

Сетевая организация, письмом от 12.03.2014 № МКС/01/3306 направила в адрес ООО «ГорТрансЭнерго» новый проект договора № МС-14-302-1277(904577) и технические условия № И-14-00-904577/107/МС как неотъемлемое приложение к договору. Размер платы за технологическое присоединение Объекта, рассчитанный в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 27.12.2013 № 460-тпэ, составил 7 341 315 (семь миллионов триста сорок одна тысяча триста пятнадцать) рублей 87 копеек. Точка присоединения энергопринимающих устройств Заявителя установлена в РУ 10 кВ новой ТП 10/0,4 кВ.

В соответствии с пунктами 11.1, 11.2, 11.6 технических условий № И-14-00-904577/107/МС на заявителя возложена обязанность, в том числе по:

- строительству, оборудованию и наладке новой ТП 10/0,4 кВ № абонента с РУ 10 кВ ОАО «МОЭСК» и абонента по проекту, согласованному главным инженером МКС - филиал ОАО «МОЭСК» и Управлением Ростехнадзора по г. Москве;
- установке трансформаторов мощностью 2х400 кВа, номинальным напряжением 10/0,4 кВ, схема и группа соединения обмоток Δ/Ун-11, вид переключения соединений — ПБВ±2х2,5 % с 5 анцапфами;
- выделению оборудованных помещений для размещения РУ 10 кВ

ОАО «МОЭСК». Данные помещения передать в собственность ОАО «МОЭСК». На период оформления в собственность заключить договор аренды помещений.

В соответствии с пунктом 10.1 технических условий от 12.03.2014 № И-14-00-904577/107/МС ОАО «МОЭСК» выполняет следующие мероприятия:

- установка 2 блоков RM-6 по схеме «ID1» в отдельном помещении новой ТП 10/0,4 кВ № абонента;
- прокладка распределительных кабельных линий 10 кВ сечением не менее Апв...3(1х120)/35 мм² (ориентировочная длина 1100 м).

Письмом от 27.03.2014 № 27-03/А (вх. ОАО «МОЭСК» от 27.03.2014 № И-14-912538/801/МС) Заявитель направил повторный мотивированный отказ от подписания проекта договора.

Письмом от 08.04.2014 № МКС/01/4819, в нарушение сроков установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» отказало Заявителю в приведении проекта договора и технических условий, подготовленных по результатам рассмотрения Заявки, в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения.

Согласно мотивированному отказу ООО «ГорТрансЭнерго» от 27.03.2014, точка присоединения энергопринимающих устройств Объекта, должна быть установлена по кабельным наконечникам в ячейках RM-6 РУ в ТП 23707 А,Б в сторону РТП 19015 С1, С2. Размер платы должен составить 297 564 (двести девяносто семь тысяч пятьсот шестьдесят четыре тысячи) рубля 73 копейки, в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 27.12.2013 № 460-тпэ.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК» (вх. от 28.05.2014 № 17606) присоединение Объекта к электрической сети ОАО «МОЭСК» по второй категории надежности возможно осуществить при условии строительства новой ТП 10/0,4 кВ, так как присоединяемый объект расположен на земельном участке по 1-ому Красковскому проезду, на котором в радиусе 500 м отсутствуют существующие сети ОАО «МОЭСК», а электроснабжение объектов данной территории осуществляется от абонентских сетей (ТП 10/0,4 кВ № 23707). Для включения новой ТП 10/0,4 кВ по двухлучевой схеме кольцевого типа в ближайшую существующую сеть 10 кВ ОАО «МОЭСК» необходимо проложить распределительные кабельные линии 10 кВ сечением Апв...3(1х120)/35 мм² от новой ТП 10/0,4 кВ № абонента до КЛ 10 кВ направлением РТП. Строительство новой ТП 10/0,4 кВ осуществляется Заявителем на его территории.

Как следует из заявления и письменных пояснений ООО «ГорТрансЭнерго» (вх. от 12.05.2014 № 14990, от 23.12.2014 № 51327) мероприятия, которые возлагает на себя сетевая организация в пункте 10.1 технических условий № И-14-00-904577/10/МС в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта, включены в

технические условия № И-14-00-904577/10/МС неправомерно, что приводит к дополнительным расходам со стороны Заявителя.

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК» от 27.05.2014 № МКС/01/7011 (вх. от 28.05.2014 № 17606) строительство новой ТП Заявителя необходимо, в связи с тем, что ТП 23707 будет перегружаться до 190 % с учетом подключения дополнительных нагрузок в размере 430 кВт. Присоединение дополнительной мощности к существующим сетям приведет к перегрузке существующих сетевых объектов.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в отношении лица, обратившегося к ней с целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств.

Из письменных пояснений ОАО «МОЭСК» от 13.02.2015 № б/н (вх. от 13.02.2015 № 4530) следует, что право реконструкции ТП 23707 договором аренды электротехнического оборудования от 01.04.2011 № 10/11-А ООО «ГорТрансЭнерго» не предоставлено, в связи с чем, увеличение мощности указанной трансформаторной подстанции не возможно без строительства новой ТП 10/0,4 кВ.

Кроме того, Заявителем на момент подачи Заявки в сетевую организацию, не представлено согласие собственника ТП 23707 на ее реконструкцию.

Исходя из положения Правил технологического присоединения определение технического решения о способе проведения мероприятий по технологическому присоединению относится к компетенции сетевой организации, к электрическим сетям которой осуществляется технологическое присоединения.

Следовательно, на основании позиций ОАО «МОЭСК» от 28.05.2014 и от 13.02.2015, можно сделать вывод, что единственным возможным способом технологического присоединения Объекта ООО «ГорТрансЭнерго» является строительство новой ТП 10/0,4 кВ.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей должны быть указаны:

а) схемы выдачи или приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы);

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

а(2)) распределение обязанностей между сторонами по исполнению

технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией);

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети сетевых организаций, а также смежных сетевых организаций (такое требование распространяется на лиц, технические условия для которых в соответствии с настоящими Правилами согласовывались с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения), а также обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых мощностей, обязательные для выполнения сетевой организацией в том числе путем урегулирования отношений с иными лицами;

в) требования к устройствам релейной защиты, регулированию реактивной мощности, противоаварийной и режимной автоматике, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, к контролю и поддержанию качества электроэнергии, а также к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной);

г) требования к присоединению энергопринимающих устройств к устройствам противоаварийной и режимной автоматики, требования к подключению всей мощности присоединяемых энергопринимающих устройств, но не ниже уровня аварийной или технологической брони, к устройствам автоматики отключения нагрузки энергопринимающих установок при снижении частоты электрического тока или напряжения в прилегающей электрической сети, требования к характеристикам генераторов;

д) требования к оснащению энергопринимающих устройств устройствами релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, включая размещение устройств, обеспечивающих дистанционный ввод графиков временного отключения потребления с диспетчерских центров в соответствии с требованиями соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления;

е) требования по установке автономного резервного источника питания в

случаях присоединения энергопринимающих устройств по первой категории надежности электроснабжения, внезапный перерыв снабжения электрической энергией которых может повлечь угрозу жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в случае временного технологического присоединения, если для его осуществления необходима установка таких источников в соответствии с пунктом 53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Правоустанавливающими документами Заявителя (договор аренды электротехнического оборудования от 01.04.2011 № 10/11-А) установлены границы объекта, расположенного по адресу: г. Москва, 1-ый Красковский проезд, владение 38А.

Таким образом, положение пунктов 11.1 и 11.2 технических условий № И-14-00-904577/107/МС, а именно строительство, оборудование и наладка новой ТП 10/4 кВ № абонента с РУ 10 кВ ОАО «МОЭСК» и абонента по проекту, согласованному главным инженером МКС - филиал ОАО «МОЭСК» и Управлением Ростехнадзора по г. Москве, а также установка трансформаторов мощностью 2х400 кВа, номинальным напряжением 10/0,4 кВ, схема и группа соединения обмоток $\Delta/Yn-11$, вид переключения соединений — ПБВ±2х2,5 % с 5 анцапфами, противоречат положению подпункта а(2) пункта 25 Правил технологического присоединения.

Требование пункта 11.6 технических условий № И-14-00-904577/107/МС, а именно выделение оборудованных помещений для размещения РУ 10 кВ ОАО «МОЭСК», передача в собственность ОАО «МОЭСК» данных помещений, заключение договора аренды помещений на период оформления их в собственность, не предусмотрено законодательством в сфере электроэнергетики и может привести к необоснованным расходам со стороны ООО «ГорТрансЭнерго».

Таким образом, ОАО «МОЭСК» навязывало ООО «ГорТрансЭнерго» невыгодные условия договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям ОАО «МОЭСК», в части разграничения обязанностей между заявителем и сетевой организацией, возложения на заявителя обязанностей, не предусмотренных действующим

законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике), государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом регулируемые цены (тарифы) могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул или порядка определения таких цен.

Согласно части 4 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Закона об электроэнергетике плата за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок. Размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства.

Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства может устанавливаться либо в соответствии с указанными принципами и порядком определения платы за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии, либо посредством установления размера платы федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 (далее — Методические указания) плата за технологическое присоединение конкретного заявителя включает в том числе расходы, рассчитываемые на основании ставок, только по мероприятиям, которые необходимо осуществить, в зависимости от присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики на основании поданной заявки.

Исходя из расчетов размера платы по договору № МС-14-302-1277(904577), представленных ОАО «МОЭСК» (вх. от 28.05.2014 № 17606), следует, что сетевая организация, возложив на Заявителя обязанности по строительству новой ТП 10/0,4 кВ, включила расходы по строительству ТП в расчет размера платы по Договору. Указанные действия сетевой организации противоречат требованиям Методических указаний.

Вместе с тем, мероприятия по строительству новой ТП, в соответствии с положением Правил технологического присоединения, возлагаются на сетевую организацию.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» направляло в адрес ООО «ГорТрансЭнерго» проект договора об осуществлении технологического присоединения Объекта и технические условия, как неотъемлемое приложение к Договору, не соответствующие требованиям Правил технологического присоединения, что могло привести к ущемлению интересов ООО «ГорТрансЭнерго».

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных Правилами технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» не направило в адрес ООО «ГорТрансЭнерго» проект договора и технические условия как неотъемлемое приложение к договору, соответствующие требованиям Правил технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем навязывания невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «ГорТрансЭнерго» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о

государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1752/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства —

07 апреля 2015 года.

В соответствии с частью 1 со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 3.9.4. приказа ОАО «МОЭСК» филиала МКС от 22.03.2013 № 443, к основным обязанностям заместителя директора по развитию и реализации услуг относятся организация и развитие реализации услуг по технологическому присоединению новых мощностей на территории г. Москвы, в том числе, организация взаимодействия с клиентами Филиала и контроль за качеством предоставления услуг, организация и контроль подготовки, согласования, подписания и исполнения договоров технологического присоединения по результатам рассмотрения заявок по вопросам технологического присоединения на территории города Москвы, организация и контроль подготовки, согласования и подписания технических условий по результатам рассмотрения заявок по вопросам технологического присоединения на территории города Москвы.

Согласно пункту 3.5. типового распределению обязанностей между директором, заместителями директора, руководителями прямого подчинения директору МКС — филиала ПАО «МОЭСК», утвержденного приказом от 21.05.2014 № 942 «Об утверждении типового распределения обязанностей между директором, заместителями директора. Руководителями прямого подчинения директору МКС — филиала ОАО «МОЭСК», заместитель директора по реализации услуг в рамках своей компетенции несет ответственность за своевременное и надлежащее решение задач по реализации а Филиале единой политики в сфере технологических присоединений и развития услуг, своевременное и качественное обслуживание клиентов, организация и контроль своевременного предоставления достоверных отчетных данных в пределах своей компетенции, организация и контроль подготовки, согласования, подписания и исполнения договоров технологического присоединения по результатам рассмотрения заявок на технологическое присоединение на территории города Москвы, заключение (изменение, дополнение, расторжение) договоров и соглашений от имени ПАО «МОЭСК» в рамках полномочий, определенных соответствующей доверенностью, рассмотрение и принятие решения в спорных ситуациях с потребителями по

вопросам энергоснабжения.

Согласно Приказам (распоряжениям) о переводе работника на другую работу от 10.12.2012 года № 859/к и от 06.05.2016 № 085-567/пд, представленному ПАО «МОЭСК», на должность заместителя директора по развитию и реализации услуг МКС -филиала ПАО «МОЭСК» назначен (...).

Таким образом, ответственным за неисполнение обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта, расположенного на объекте по адресу: г. Москва, 1-ый Красковский проезд, вл. 38А, ТП 23707 и принадлежащего на праве собственности ООО «ГорТрансЭнерго», в установленный законом срок, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «ГорТрансЭнерго», является заместитель директора по развитию и реализации услуг МКС — филиала ПАО «МОЭСК» (...) на момент совершения действий, признанных решением от 07 апреля 2015 года по делу № 1-10-1752/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

Вина должностного лица — заместителя директора по развитию и реализации услуг МКС — филиала ПАО «МОЭСК» (...) заключается в совершении действий, которые привели к нарушению ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемуся в злоупотреблении ПАО «МОЭСК» доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем навязывания ООО «ГорТрансЭнерго» невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, 1-ый Красковский проезд, вл. 38А, ТП 23707 энергопринимающих устройств (экономически, технологически необоснованных и прямо не предусмотренных законодательством) результатом которого явилось ущемление интересов ООО «ГорТрансЭнерго».

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1

настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу № 4-14.31-997/77-15 об административном правонарушении ПАО «МОЭСК», совершившим административное правонарушение, предписания об устранении

допущенного нарушения, выданного Московским УФАС (вх. от 20.04.2015 № 13288).

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, которые привели к злоупотреблению ПАО «МОЭСК» доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет заместитель директора по развитию и реализации услуг МКС — филиала ПАО «МОЭСК» (...).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя директора по развитию и реализации услуг МКС — филиала ПАО «МОЭСК» (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном

правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 статьи КоАП РФ в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

| | |
|---------------------|---|
| Получатель: | ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) |
| Банк получателя: | Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО 45375000 |
| Назначение платежа: | КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 4-14.31-290/77-16 |

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложения: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

Розенбергер Е. А.
(495) 784-75-05,
доб. 147