

АО «Мосводоканал»

Плетешковский пер., д. 2,
г. Москва, 105005

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-14.31-994/77-15

18 января 2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-994/77-15, возбужденного в отношении АО «Мосводоканал» (адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д. 2), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении рассмотрения дела № 4-14.31-994/77-15 об административном правонарушении от 23 ноября 2015 года (исх. от 23.11.2015 № ОК/47019), в присутствии защитников АО «Мосводоканал», (...), (...), (...).

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-994/77-15 об административном правонарушении

от 20 ноября 2015 года (исх. от 20.11.2015 № 07/46713) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 30 марта 2015 по делу № 1-10-1227/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 30.03.2015 № ОК/12258) установлен факт нарушения АО «Мосводоканал» (адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории города Москвы (в границах присоединенной сети) путем нарушения порядка ценообразования на услуги по подключению к централизованной системе холодного водоснабжения/водоотведения объекта ООО «Евраплейс».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Евраплейс» по вопросу нарушения АО «Мосводоканал» порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным сетям холодного водоснабжения/водоотведения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Саморы Машела, д. 5 (вх. от 19.02.2014 № 4990).

АО «Мосводоканал» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Юридический адрес: Плетешковский пер., д. 2, г. Москва, 105005. Поставлено на налоговый учет за основным государственным регистрационным номером 1127747298250, с присвоением ИНН/КПП 7701984274/770101001.

В соответствии с Уставом ОАО «Мосводоканал» осуществляет, в том числе следующие виды деятельности: водоснабжение; удаление и обработка сточных вод; водоотведение, очистка сточных вод.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении и водоотведении) под водоотведением понимается прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения; под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка

и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Процесс оказания услуг по водоснабжению и водоотведению неразрывно связан с процессом технологического присоединения к соответствующим инженерным сетям.

Подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

По смыслу пункта 88 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства осуществляется к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, АО «Мосводоканал» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах присоединенной сети.

ООО «Евраплейс» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного участника ООО «Евраплейс» (решение от 04.09.2013 № 11). Юридический адрес: ул. Мясницкая, д. 46, стр. 7, г. Москва, 101000. Поставлено на налоговый учет за основным государственным регистрационным номером 1077746045717, с присвоением ИНН/КПП 7705773740/770101001.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, согласно пункту 1 статьи 18 Закона в водоснабжении и водоотведении.

Согласно пункту 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения,

утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее - Правила холодного водоснабжения), подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами холодного водоснабжения, на основании договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, составленного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) типовым договором о подключении к централизованной системе водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Типовой договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и типовой договор о подключении к централизованной системе водоотведения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645.

ООО «Евраплейс» владеет зданием, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Саморы Машела, д. 5, площадью 2 713,4 кв.м. (далее - Объект) (свидетельство о государственной регистрации права от 05.04.2013 № 636520 серия 77-АО).

Согласно пункту 89 Правил холодного водоснабжения в случае если для подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заявителем или органом местного самоуправления были получены технические условия и срок, на который были выданы технические условия, не истек, исполнителем по договору о подключении является организация, выдавшая технические условия, правопреемники указанной организации или организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании объектами централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, на подключение (технологическое присоединение) к которым были выданы технические условия.

В соответствии с пунктом 16 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее — Правила предоставления технических условий), обязательства организации, выдавшей

технические условия, по обеспечению подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с такими техническими условиями прекращаются в случае, если в течение 1 года с даты получения технических условий правообладатель земельного участка не определит необходимую ему подключаемую нагрузку и не обратится с заявлением о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

ЗАО «Боулинг-Центр», владельцу объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Саморы Машела, д. 5 (далее - Объект), выданы технические условия на канализирование от 03.04.2009 № 21-0982/9, технические условия на водоснабжение от 10.08.2009 № 21-2820/9, сроком на 3 года.

ООО «Евраплейс», нынешний владелец Объекта, исполнив указанные технические условия за пределами сроков их действия, обратилось в ОАО «Мосводоканал» для заключения Договора.

Правилами предоставления технических условий и Законом о водоснабжении и водоотведении не предусмотрена возможность отказа организаций, осуществляющей холодное, горячее водоснабжение и (или) водоотведение от заключения Договора.

В связи с наличием в действиях ОАО «Мосводоканал» (адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д. 2), выразившихся в ненаправлении ООО «Евраплейс» по результатам рассмотрения заявления от 31.10.2013 № 10007264 проекта договора о подключении в сроки, предусмотренные пунктом 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское УФАС России на основании статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направило в адрес ОАО «Мосводоканал» Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. от 06.05.2014 № Рп/16386).

29.08.2014 между АО «Мосводоканал» и ООО «Евраплейс» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения Объекта № 830 ДП-к. Предметом указанного договора являются действия по подготовке централизованной системы водоотведения к подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства Заявителя и подключению объекта к сетям централизованной системы водоотведения. Плата за подключение (технологическое присоединение) составившая 12 868 (двенадцать тысяч восемьсот шестьдесят восемь) рублей 00 копеек, в том числе НДС (18 %) в размере 1 962 (тысяча девятьсот шестьдесят два) рубля 92 копейки, установлена и определена путем

произведения действующего тарифа на подключение в размере 321,70 руб./куб.м. (в том числе НДС — 49,07 руб.), установленного Постановлением РЭК Москвы от 29.04.2014 № 115-тпв и подключаемой нагрузки в точке (токах) подключения в размере 40,0 куб.м/сут.

29.08.2014 между АО «Мосводоканал» и ООО «Евраплейс» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения Объекта № 829 ДП-В. Предметом указанного договора являются действия по подготовке централизованной системы холодного водоснабжения к подключению (технологическому присоединению) Объекта и подключению Объекта к сетям централизованной системы холодного водоснабжения. Плата за подключение (технологическое присоединение) составившая 12 868 (двенадцать тысяч восемьсот шестьдесят восемь) рублей 00 копеек, в том числе НДС (18 %) в размере 1 962 (тысяча девятьсот шестьдесят два) рубля 92 копейки, установлена и определена путем суммы произведения действующего тарифа на подключение в размере 321,70 руб./куб.м. (в том числе НДС — 49,07 руб.), установленного Постановлением РЭК Москвы от 01.08.2013 № 108-пв и подключаемой нагрузки в точке (точках) подключения в размере 40,0 куб.м/сут.

ООО «Евраплейс» внесена плата по указанным договорам (платежные поручения от 02.09.2014 № 178, от 02.09.2014 № 179) (вх. от 18.11.2014 № 44336).

В соответствии с пунктом 22 типового договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения работы по промывке и дезинфекции внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования могут выполняться организацией водопроводно-канализационного хозяйства по отдельному возмездному договору. При этом стоимость указанных работ не включается в состав расходов, учитываемых при установлении платы за подключение (технологическое присоединение).

В случае выполнения работ по промывке и дезинфекции внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования заказчиком собственными силами либо с привлечением третьего лица на основании отдельного договора организация водопроводно-канализационного хозяйства осуществляет контроль за выполнением указанных работ.

22.09.2014 между Заявителем и Ответчиком заключен договор № 10008151 на оказание услуг по присоединению и санитарной обработке прокладываемого трубопровода (далее — Договор по санитарной обработке). Предметом указанного договора является оказание услуг по присоединению, санитарной обработке и проверке выполнения условий подключения, за качеством сварных швов и соединений и изоляционного покрытия, а также внутреннего состояния трубопроводов, за проведением санитарной обработки

(промывки и дезинфекции) присоединяемой водопроводной сети ООО «Евраплейс». Стоимость услуг по указанному договору в соответствии со сметой, являющейся приложением к указанному договору, составила 278 154 (двести семьдесят восемь тысяч сто пятьдесят четыре) рубля 75 копеек. ООО «Евраплейс» оплачена требуемая сумма (платежное поручение от 25.09.2014 № 000196).

Как следует из письменных пояснений Ответчика, Договор по санитарной обработке, заключен между Ответчиком и Заявителем, в том числе, для осуществления работ по присоединению (врезке) к централизованной системе АО «Мосводоканал» (вх. от 20.11.2014 № 44888).

Осуществление присоединения (врезки) к централизованной системе водоснабжения/водоотведения Объекта ООО «Евраплейс» по отдельному договору, возможно, по мнению АО «Мосводоканал», в связи с тем, что плата за работы по присоединению к централизованной системе холодного водоснабжения в состав платы за подключение к централизованной системе АО «Мосводоканал» постановлением РЭК Москвы от 01.08.2013 № 108-пв не включена. Работы по присоединению (врезке) АО «Мосводоканал» производит по отдельному возмездному договору по цене, согласованной с заказчиком (вх. от 20.11.2014 № 44888, от 15.12.2014 № 49630).

В соответствии с пунктом 17 типового договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения плата за работы по присоединению внутриплощадочных или внутридомовых сетей объекта в точке подключения к централизованной системе холодного водоснабжения организации водопроводно-канализационного хозяйства в состав платы за подключение (технологическое присоединение) может быть включена либо не включена.

В соответствии с пунктом 16 типового договора о подключении к централизованной системе водоотведения плата за работы по присоединению внутриплощадочных или внутридомовых сетей объекта в точке подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства в состав платы за подключение (технологическое присоединение) может быть включена либо не включена.

В своих письменных пояснениях АО «Мосводоканал» (вх. от 10.03.2015 № 7861, от 19.01.2015 № 960, от 15.12.2014 № 49630) ссылается на указанные положения типовых договоров. Кроме того, в соответствии с пояснениями АО «Мосводоканал» от 15.12.2014 № (01)07исх-7310/14 плата за подключение, устанавливаемая с учетом величины подключаемой нагрузки и расстояния от точки подключения объекта капитального строительства заявителя до места подключения водопроводных/канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения/водоотведения, включает в себя затраты на

создание водопроводных/канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения/водоотведения до точки подключения объекта капитального строительства заказчика, за исключением расходов заказчика на создание этих сетей и объектов.

Указанный довод отклонен по следующим основаниям.

Согласно пункту 13 Закона о водоснабжении и водоотведении плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В случае, если объем запрашиваемой заявителем нагрузки в целях обеспечения водоснабжения и (или) водоотведения объекта капитального строительства заявителя превышает устанавливаемый в порядке, утвержденным Правительством Российской Федерации, предельный уровень нагрузки, определенный в виде числового значения или в виде доли от общей мощности централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально в порядке, установленном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Плата за подключение (технологическое присоединение), устанавливаемая с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, включает в себя затраты на создание водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (объектов такой системы) до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, за исключением расходов заявителя на создание этих сетей и объектов и расходов, предусмотренных на создание этих сетей и объектов за счет других источников финансирования инвестиционной программы, либо средств, полученных на создание этих сетей и объектов обеспечения за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При

установлении платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке могут учитываться расходы на увеличение мощности (пропускной способности) централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходы на реконструкцию и модернизацию существующих объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Точка подключения (технологического присоединения) при наличии технической возможности устанавливается на границе земельного участка, на котором располагается объект капитального строительства заявителя.

В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП «Об утверждении положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах Департамента)» (далее - Постановление) Региональная энергетическая комиссия города Москвы уполномочена осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, в том числе, согласно пункту 6.1.13 Постановления устанавливать тарифы на подключение к централизованным системам холодного и горячего водоснабжения и водоотведения.

Постановлением РЭК Москвы от 29.04.2014 № 115-тпв установлен тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения АО «Мосводоканал».

В соответствии с указанным постановлением утвержден следующий перечень тарифных ставок для осуществления подключения к централизованной системе водоотведения:

- ставка тарифа за подключаемую нагрузку канализационной сети на покрытие расходов на подключение объектов капитального строительства к централизованной системе водоотведения ОАО «Мосводоканал», за исключением расходов на прокладку канализационных сетей, согласно приложению к указанному Постановлению;

- ставка тарифов на покрытие расходов на прокладку канализационных сетей от точки подключения объекта капитального строительства до точки подключения канализационных сетей к централизованной системе водоотведения ОАО «Мосводоканал», согласно приложению к указанному Постановлению.

Постановлением РЭК Москвы от 01.08.2013 № 108-пв установлен тариф на подключение к централизованной системе холодного водоснабжения АО «Мосводоканал».

В соответствии с указанным постановлением утвержден следующий перечень тарифных ставок для осуществления подключения к

централизованной системе холодного водоснабжения:

– ставка тарифа за подключаемую нагрузку водопроводной сети на покрытие расходов на подключение объектов капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения ОАО «Мосводоканал», за исключением расходов на прокладку сетей водоснабжения, согласно пункту 1 приложения к указанному Постановлению,

– ставка тарифа на покрытие расходов на прокладку сетей водоснабжения от точки подключения объекта капитального строительства до точки подключения водопроводных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения ОАО «Мосводоканал» согласно пункту 2 приложения к указанному Постановлению.

В ставку тарифов на покрытие расходов на прокладку сетей водоснабжения/водоотведения, согласно письменным пояснениям РЭК Москвы от 09.02.2015 № РЭК/ПБ-550Н5 (вх. от 10.02.2015 № 4008), учтены расходы АО «Мосводоканал» по выполнению следующего комплекса мероприятий:

- осуществление строительно-монтажных работ по прокладке водопроводных/канализационных сетей (на основании сборников территориальных сметных нормативов для Москвы, утвержденных постановлением Правительства Москвы от 14.11.2006 № 900-1111 (далее - ТСН-2001);

- врезка в существующие сети АО «Мосводоканал» (на основании глава 3 сборника 22 «Водопровод наружные сети» таблица 61 и исходя из номера расценки от 1 до 15 в таблице 61, к которым осуществляется присоединение водопроводных сетей ТСН-2001);

- по присоединению канализационных трубопроводов к существующей сети АО «Мосводоканал» (глава 3 сборника 23 «Канализация наружные сети» таблица 23 и исходя из номера расценки от 1 до 2 в таблице 23, которая зависит от вида грунтов, к которым осуществляется присоединение канализационных сетей ТСН-2001);

- по транспортировке и очистке сточных вод (ТСН-2001 проектная документация);

- по вводу объекта в эксплуатацию (ТСН-2001 проектная документация);

- по водопонижению (ТСН-2001 проектная документация);

- по изыскательским работам (сборник базовых цен на проектные работы для строительства. МРР-3.2.06.08-13);

- по проектным работам (сборник базовых цен на проектные работы для строительства. МРР-3.2.06.08-13);

- по выносу трассы в натуру;

- по освоению участка строительства (инженерно-геологические изыскания в соответствии со «Справочником базовых цен на инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания для строительства»);

- по вырубке и пересадке зеленых насаждений (локальные сметы);
- по компенсационной стоимости за вырубку зеленых насаждений;
- по разрешению и перемещению отходов строительства;
- по эксплуатации подъемных механизмов;
- по погрузке и вывозу мусора (глава 15 сборник 1 ТСН-2001);
- по техническому надзору заказчика (в соответствии с технической частью главы 11 ТСН-2001);
- на резерв и непредвиденные затраты (в соответствии с пунктом 2.4.17 общих положений главы 12 ТСН-2001);
- на авторский надзор - Методика определения стоимости авторского надзора за строительством объектов. МРР-3.2.07.05-11;
- на согласование, исходя из представленных исполнительных смет (ГУП Мосгоргеотрест ОПС, ГУП природоохранный центр, МГТС);
- на создание страхового фонда (в соответствии с технической частью главы 11 ТСН-2001).

Следовательно, расходы по врезке в водопроводные/канализационные сети включены в состав ставки тарифа по покрытие расходов на прокладку сетей водоснабжения/водоотведения и, следовательно, включены в тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения/водоотведения.

В своих письменных пояснениях от 10.03.2015 № (01)07исх-1259/15 АО «Мосводоканал» (вх. от 10.03.2015 № 7861) отмечает, что расходы по врезке включены в состав тарифа на покрытие расходов на прокладку сетей водоснабжения/водоотведения. Вместе с тем, плата за подключение по Договорам определена АО «Мосводоканал» только по ставке тарифа на подключаемую нагрузку, ставка тарифа на покрытие расходов на прокладку сетей водоснабжения/водоотведения при расчете платы не применялась.

Однако, указанный довод противоречит положению пункта 13 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Мероприятия по подключению (технологическому присоединению) Объекта, за границами участка ООО «Евраплейс», Заявителем исполнены до точки присоединения (технологического присоединения).

Подключение (технологическое присоединение) включает в себя, в том числе, осуществление фактического подключения к централизованной системе. Поскольку мероприятия по фактическому присоединению к централизованной системе включены в тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения/водоотведения в ставке тарифа на покрытие расходов на прокладку сетей холодного водоснабжения/водоотведения, АО «Мосводоканал» должно было применить указанную ставку в Договорах.

Применение организацией водопроводно-канализационного хозяйства

тарифов на подключение (технологическое присоединение), установленных регулирующим органом, является обязательным при заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения/водоотведения.

Самостоятельный расчет АО «Мосводоканал» стоимости фактического подключения (технологического присоединения) не предусмотрен законодательством в сфере водоснабжения/водоотведения.

Кроме того, заключение Договора по санитарной обработке для осуществления фактического присоединения к централизованным сетям не предусмотрено действующим законодательством, может привести к необоснованным расходам со стороны заявителя.

Взимание АО «Мосводоканал» платы за фактическое подключение, помимо цены, установленной регулирующим органом для подключения к централизованным сетям, противоречит нормам законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, сделан вывод о нарушении АО «Мосводоканал» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем нарушения порядка ценообразования на услуги по подключению (технологическому присоединению) объекта ООО «Евраплейс» к централизованной системе холодного водоснабжения/водоотведения.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации

товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1227/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства — 30 марта 2015 года.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мосводоканал» (адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д. 2) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении АО «Мосводоканал» доминирующим положением на рынке

оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории города Москвы (в границах присоединенной сети) путем нарушения порядка ценообразования на услуги по подключению к централизованной системе холодного водоснабжения/водоотведения объекта ООО «Евраплейс».

События правонарушения отражены так же в решении Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-81427/15.

Установлено, что у АО «Мосводоканал» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

АО «Мосводоканал» представлены данные о совокупном размере выручки от продажи товаров, работ, услуг в 2013 году в размере 46 426 855 000 рублей без НДС.

Выручка АО «Мосводоканал» полученная в период с 01.01.2013 по 31.12.2013 в результате оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Обручевского района города Москвы (в границах присоединенной сети АО «Мосводоканал»), в которой решением № 1-10-1227/77-14 выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства, составила 309 007 000 рублей без НДС.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда, что подтверждается информацией, представленной АО «Мосводоканал» в Московское УФАС России (вх. от 18.11.2015 № 42085), а именно проведенным АО «Мосводоканал» перерасчета платы по договору, заключенного с ООО «Евраплейс» на оказание услуг по

присоединению и санитарной обработке прокладываемого трубопровода от 22.09.2014 № 10008151.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств,

предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Минимальный штраф, предусмотренный статьей 14.31 КоАП РФ составляет 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, с учетом смягчающих обстоятельств, а именно, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда, что подтверждается информацией, представленной АО «Мосводоканал» в Московское УФАС России (вх. от 18.11.2015 № 42085), о проведении АО «Мосводоканал» перерасчета платы по договору, заключенного с ООО «Евраплейс» на оказание услуг по присоединению и санитарной обработке прокладываемого трубопровода от 22.09.2014 № 10008151, установлено, что штраф, подлежащий взысканию с АО «Мосводоканал», составляет 100 000 (сто тысяч) рублей.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и не допустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации

несет АО «Мосводоканал» (адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д. 2).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Мосводоканал» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041
БИК 044583001
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-994/77-15

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложения: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)