



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

31.03.2016 № АК/10965/16

Московское УФАС
Рег.номер: 11831
Зарегистрирован: 01.04.2016



На № _____ от _____
О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО «Атомтехэнерго» от 28.03.2016 № 045-01-16/1886 на действия (бездействие) заказчика АО «Интер РАО-Электрогенерация» при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме на выполнение ПНР и функций головной пусконаладочной организации энергоблока №4 ПГУ-800 МВт Пермской ГРЭС (извещение № 31503146770).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу АО «Атомтехэнерго» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

А.Б. Кашеваров

Прокофьева К.В. 088-645



21093



№ 31100130
Сертифицировано в соответствии с ISO9001, ISO14001, OHSAS18001

ПРЕДПРИЯТИЕ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ»

Акционерное общество
по наладке, совершенствованию
эксплуатации и организации
управления атомных станций
«АТОМТЕХЭНЕРГО»
(АО «Атомтехэнерго»)
ул. Коммунистическая, д. 23,
г. Мытищи, Московская обл., 141011
Тел.: (+7 495) 287 97 00
Тел.: (+7 495) 581 92 23
Факс: (+7 495) 287 88 19
E-mail: MGP@atech.ru
<http://www.atech.ru>
ОГРН 1075029010187

ИНН 5029106714 КПП 502901001

28.08.2016. № 045-09-16/1886.

На № _____ от _____

[ЖАЛОБА на действия организатора и заказчика закупки
№ 31503146770 на ПНР энергоблока №4 ПГУ-800 МВт
Пермской ГРЭС АО «Интер РАО-Электрогенерация»
в порядке ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»]

Сведения о Заявителе - лице, подавшем Заявление (участнике закупки):

Акционерное общество «Атомтехэнерго», адрес места нахождения, почтовый адрес: 141011, г. Мытищи, Московская область, ул. Коммунистическая, д. 23, ОГРН 1075029010187, ИНН 5029106714, ОКВЭД 40.10.43, контактное лицо: главный эксперт Управления по АЭС за рубежом Кузнецов Олег Семенович (+7(495)287-97-00 доб.11-49, OSKuznetsov@atech.ru).

Сведения о Заказчике и организации, осуществляющей закупку:

Наименование Заказчика: АО «Интер РАО - Электрогенерация».

Адрес места нахождения: РФ, 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.

Почтовый адрес: РФ, 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр.2

Контактный телефон: (495) 664-88-40.

Наименование Организатора закупки: Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками».

Место нахождения, почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Контактное лицо: Павлова Анастасия Ивановна

Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 2794

Адрес электронной почты: pavlova_ai@interrao.ru

Сведения о закупке:

Номер извещения о закупке: № 31503146770 на <http://www.zakupki.gov.ru>.

Способ размещения закупки: Открытые конкурентные переговоры в электронной форме.

Наименование закупки: 7963 Выполнение ПНР и функций головной пусконаладочной организации энергоблока №4 ПГУ-800 МВт Пермской ГРЭС (47792).

Наименование электронной площадки в сети Интернет: Система электронных торгов B2B-Center.

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://b2b-center.ru>

Дата размещения извещения о закупке: 24.12.2015.

Дата размещения текущей редакции извещения о закупке: 29.12.2015.

Дата и время окончания подачи заявок: 15.01.2016 в 14:00 (МСК).

Дата и время рассмотрения заявок: 15.01.2016 в 14:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов: 15.04.2016 в 18:41 (МСК).

Срок предоставления документации: с 24.12.2015 по 15.01.2016

Сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота): 436 501 619,75 руб. без НДС.

Закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Федеральный закон № 223-ФЗ).

В соответствии с извещением о закупке: № 31503146770, размещенном 24.12.2015 на <http://www.zakupki.gov.ru> на выполнение ПНР и функций головной пусконаладочной организации энергоблока №4 ПГУ-800 МВт Пермской ГРЭС (47792), АО «Атомтехэнерго» подготовило и направило предложение на участие в указанной закупке в форме конкурентных переговоров в электронной форме. Организатором закупки - ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» - предложение АО «Атомтехэнерго» рассмотрено и отклонено.

Законные права и интересы Заявителя – АО «Атомтехэнерго» как участника закупки нарушены следующими действиями:

В соответствии с размещенным на электронной торговой площадке www.b2b-energo.ru протоколом заседания Закупочной комиссии (далее – Комиссия) по оценке предложений и проведении переговоров от 03.03.2016 № 7963/ОКП-ППР (далее – протокол), а именно п. 2.1 протокола (вопрос 2 Повестки), определено: «предложение на участие в конкурентных переговорах АО «Атомтехэнерго», 141011, Россия, Московская область, г. Мытищи, ул. Коммунистическая, д. 23, 5029106714/502901001 не отвечает условиям конкурентных переговоров, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации:

1. график оплаты с учетом представленного календарного плана не соответствует условиям оплаты, установленным Заказчиком (п. 4.5 ТЗ), в том числе сроки оплаты сокращены;

2. в составе заявки Участника закупочной процедуры не предоставлено «гарантийное письмо на предоставление сведений о цепочке собственников», что не соответствует пункту 3.13.2.4. ЗД.»

Принято решение отклонить предложение АО «Атомтехэнерго» на участие в конкурентных переговорах.

АО «Атомтехэнерго» не согласно с решением Комиссии об отклонении предложения АО «Атомтехэнерго» по вышеуказанным основаниям от дальнейшего участия в конкурентных переговорах, поскольку считает, что АО «Атомтехэнерго», как участник закупки, все необходимые условия и требования по проведению конкурентных переговоров (указанные в документации о закупке) выполнило в полном объеме.

Учитывая вышеизложенное, АО «Атомтехэнерго» направило в адрес Организатора закупки - ООО «ИНТЕР РАО - Центр управления закупками» - письмо - претензию от 11.03.2016 № 045-01-16/1449, которое оставлено без удовлетворения, о чем ООО «ИНТЕР РАО - Центр управления закупками» уведомило нас письмом от 16.03.2016 № ЦУЗ/АА/57. После отказа в удовлетворении претензии АО «Атомтехэнерго» направило в Центральный закупочный комитет заказчика АО «Интер РАО – Электрогенерация» заявление от 18.03.2016 № 045-01-16/1687 о рассмотрении разногласий в порядке гл.5 Положения о порядке проведения регламентированных закупок. До настоящего времени о результатах рассмотрения разногласий АО «Атомтехэнерго» не уведомлено.

По существу обстоятельств, явившихся основанием для отклонения предложений АО «Атомтехэнерго» от участия в закупке, сообщаем следующее.

1. Представленный АО «Атомтехэнерго» график оплаты полностью по своей форме соответствует графику оплаты по требуемой в документации о закупке форме (приложение № 5 к письму о подаче оферты). Ссылка в протоколе о несоответствии графика оплаты условиям оплаты, установленным заказчиком в п. 4.5 Технического задания безосновательна, так как в данном пункте Технического задания раскрывается порядок расчетов между Сторонами и он никаким образом не противоречит представленному Заявителем графику оплаты. Кроме того, все требуемые в п. 4.5 Технического задания условия оплаты подробно изложены в статье 48 приложенного в составе документации проекта договора. В соответствии с подготовленным и представленным АО «Атомтехэнерго» протоколом разногласий по проекту договора, замечаний и предложений по статье 48 проекта договора, в том числе по сокращению сроков платежа не высказывалось, таким образом, порядок платежа, определенный проектом договора, принят АО «Атомтехэнерго» без изменений. Также в п.4.5 указано, что срок оплаты определен периодом времени равным 60 календарным дням с момента подписания документов, подтверждающих факт выполнения работ. Таким образом, по условиям Технического задания оплата может быть произведена в любое время в пределах 60-дневного срока.

Также просим учесть, что при подготовке графика оплаты выполненных работ и календарного плана АО «Атомтехэнерго» руководствовалось Уведомлением ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» о внесении разъяснений к тексту закупочной документации от 11.01.2016 № 7963/2, в котором по вопросу 3 о предоставлении перечня реперных точек строительства и даты проведения комплексного опробования энергоблока (последний этап ПНР) дан ответ о предварительных датах реализации проекта:

1. Первый розжиг ГТУ-1 – 22.01.2017.
2. Первый розжиг ГТУ-2 – 26.02.2017.
3. Первый пуск паровой турбины – 03.04.2017.
4. Завершение комплексного опробования – 28.05.2017.
5. Ввод блока в эксплуатацию – 30.06.2017.

В представленном АО «Атомтехэнерго» графике оплаты период времени не сокращен, новый срок или более ранняя календарная дата не предложены, иные более сокращенные условия оплаты не определены.

С учетом вышеизложенного, считаем вывод закупочной комиссии: «график оплаты с учетом представленного календарного плана не соответствует условиям оплаты, установленным Заказчиком (п. 4.5 ТЗ), в том числе сроки оплаты сокращены», неправомерным.

2. По вопросу непредставления в составе заявки Участника закупочной процедуры «гарантийного письма на предоставление сведений о цепочке собственников» сообщаем следующее.

АО «Атомтехэнерго» раскрыл всю цепочку бенефициаров в справке, направленной в составе приложения к письму о подаче оферты. Информация о цепочке бенефициаров в представленной нами справке была раскрыта полностью и по установленной форме. В данном случае гарантийное письмо было бы промежуточной стадией всего лишь, подтверждающей наше намерение о готовности в дальнейшем раскрыть всю цепочку своих собственников. Дальнейшим шагом участника закупки в соответствии с документацией было бы предоставление справки с раскрытой цепочкой бенефициаров. АО «Атомтехэнерго» сразу представил конечный результат требования – соответствующую справку о бенефициарах. Требования законодательства о необходимости раскрытия цепочки бенефициаров не нарушено и выполнено АО «Атомтехэнерго» полностью. Отклонение АО «Атомтехэнерго» по данному основанию является формальным и неправомерным.

В соответствии с п.3.13.1.6 Закупочной документации Закупочная комиссия вправе не обращать внимание на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют на существо заявки и на участие в закупке, а также запросить у участников закупки любые недостающие, нечитаемые или оформленные с ошибками документы. Документы, полученные от участника в ответ на запрос Закупочной комиссии, включаются в состав заявки участника и рассматриваются в порядке, предусмотренном Закупочной документацией.

Полагаем, что уклонение Закупочной комиссии от указанных действий связано с нежеланием допустить к участию в закупке АО «Атомтехэнерго» по формальным и надуманным предлогам.

АО «Атомтехэнерго» считает, что его отклонение как участника закупки по основанию не соответствия графика оплаты и календарного плана условиям оплаты, установленным Заказчиком (п. 4.5 ТЗ), в том числе сокращение сроков оплаты, а также в части требования об обязательном предоставлении только гарантийного

письма и исключаяющего (не принимающего) возможность предоставления сразу раскрытой цепочки бенефициаров, нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предъявления к участнику закупки излишних и необоснованных требований, неправомерно ограничивающих конкуренцию при закупке (ч.1,5 ст.17 Закона).

Принимая во внимание, что ценовое предложение АО «Атомтехэнерго» было одним из самых низких (387 704 800,00 руб. без НДС при объявленной плановой стоимости 436 501 619,75 руб. без НДС), действия Организатора закупки нарушают принципы закупок, изложенные в ст.3 Федерального закона №223-ФЗ. В соответствии с этими принципами заказчики обеспечивают равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика. При этом АО «Атомтехэнерго» готов участвовать в переговорах по снижению цены и корректировке иных условий исполнения обязательств в целях выполнения работы на наиболее выгодных условиях для Заказчика.

Полагаем, что при рассмотрении жалобы необходимо учесть имеющийся положительный опыт АО «Атомтехэнерго» по выполнению аналогичных работ по ПНР на построенных и введенных в эксплуатацию блоков АЭС, как в России, так и за рубежом, а также наличие собственного квалифицированного кадрового (в обществе работает более 2300 человек) и научно-технического потенциала для решения самых сложных производственных задач в сфере тепловой энергетики.

16.03.2016 состоялось заседание Закупочной комиссии по проведению переговоров с участниками конкурентных переговоров, по результатам которого одобрены результаты переговоров с участниками, допущенными к открытому запросу предложений, указанным лицам направлены новые оферты для завершения процедур и подведения итогов без участия АО «Атомтехэнерго» (Протокол от 16.03.2016 № 7963/ОКП-ПКП).

23.03.2016 до принятия Центральной закупочной комиссией решения по заявлению АО «Атомтехэнерго» о разногласиях состоялось заседание Закупочной комиссии по выбору победителя конкурентных переговоров. Победителем признано ООО "Комплексные энергетические решения", 141280, Россия, Московская область,

г. Ивантеевка, ул. Задорожная, 23-б, офис 71, с ценой предложения 330 000 000,00 руб. без НДС (Протокол от 23.03.2016 № 7963/ОКП-ПВП). Пунктом 4 настоящего Протокола допускается проведение преддоговорных переговоров с ООО "Комплексные энергетические решения", с целью уточнения несущественных для Заказчика условий договора, а также улучшения технико-коммерческого предложения Победителя. Предполагается зафиксировать результат преддоговорных переговоров в окончательных условиях заключаемого договора и заключить договор на условиях, согласованных Заказчиком и Победителем в рамках проведенных преддоговорных переговоров. Настоящее условие противоречит разделам 3.13.4 «Проведение переговоров» и 3.13.7 «Подведение итогов» Закупочной документации, т.к. проведение переговоров и согласование условий договора допускается на этапе, предшествующем определению победителя конкурса, а не после определения победителя закупки. Указанное условие ставит ООО "Комплексные энергетические решения» в более выгодное положение по отношению к иным участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки, в том числе приостановить подписание с победителем закупки договора до рассмотрения настоящей жалобы.

2. Признать результат закупки и выбор победителем ООО «Комплексные энергетические решения» 141280, Россия, Московская область, г. Ивантеевка, ул. Задорожная, 23-б, офис 71, с ценой предложения 330 000 000,00 руб. без НДС не соответствующим законодательству о защите конкуренции, обязать Организатора закупки решение Закупочной комиссии отменить (протокол от 23.03.2016 № 7963/ОКП-ПВП).

3. Обязать Организатора закупки устранить допущенные нарушения и отменить решения Закупочной комиссии по протоколам от 03.03.2016 № 7963/ОКП-ППР, от 16.03.2016 № 7963/ОКП-ПКП в части, касающейся АО «Атомтехэнерго», и принять новое решение о включении АО «Атомтехэнерго» в состав участников, допущенных к открытому запросу предложений.

