

Исх. № 1492 от 31.03.2016 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**от Общества с ограниченной ответственностью «Орен-Карт»  
адрес: 460048 г. Оренбург, проспект Победы, дом 164  
телефон: (3532) 99-53-63, факс: (3532) 99-53-63  
адрес электронной почты: law@orenkart.ru**

### **ЖАЛОБА**

**на положения Закупочной документации на изготовление банковских карт  
контактных и бесконтактных, а также карт «Тройка» с логотипом ВТБ**

28 марта 2016 года **Акционерным коммерческим банком «Банк Москвы» (открытое акционерное общество)** (ОАО «Банк Москвы», место нахождения: 107996, г. Москва, ул. Рождественка, д.8/15, стр.3; телефон/факс: +7 (495) 925-80-00, контактное лицо – Панкратова Марина Рамазиевна, электронная почта tender-info@mmbank.ru) в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> было объявлено о проведении запроса предложений на изготовление банковских карт контактных и бесконтактных, а также карт «Тройка» с логотипом ВТБ, реестровый номер процедуры 31603477628.

Общество с ограниченной ответственностью «Орен-Карт» является сертифицированным производителем банковских карт, обладает сертификатами международных платежных систем MasterCard и Visa, обладает собственными производственными и кадровыми мощностями.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту «Закон о закупках»), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Орен-Карт», соответствуя всем требованиям к участникам закупки, обладает правом обжалования положений закупочной документации заказчика.

ООО «Орен-Карт» изучило Извещение, Закупочную документацию на изготовление банковских карт контактных и бесконтактных, а также карт «Тройка» с логотипом ВТБ. Запрос цен, Положение о закупках товаров, работ, услуг для ОАО «Банк Москвы» (в редакции Протокола Совета директоров ОАО «Банк Москвы» № 7 от 04 сентября 2015 года), утвержденное Решением Совета директоров ОАО «Банк Москвы» (Протокол № 07 от 06 октября 2014 года) и считает некоторые положения Закупочной документации не соответствующими действующему законодательству РФ, его принципам и нормам.

Законом о закупках установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, в том числе:

- расширение возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков;
- стимулирование такого участия;
- развитие добросовестной конкуренции;
- обеспечение гласности и прозрачности закупки;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений;
- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, положением о закупке, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика. Согласно п.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета

расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

**9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;**

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В этой связи необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупке принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

В закупочной документации заказчика мы усмотрели нарушения и несоответствия действующему законодательству РФ некоторых положений в части требований к участникам запроса предложений, а именно:

**1) Приложение № 3 (Дополнительные формы для заполнения Претендентом) «Справка о перечне и объемах выполнения договоров с Банками (в том числе международными) на изготовление и поставку банковских карт контактных с магнитной полосой и чипом Kona 151s и/или Optelio R3 и бесконтактных карт с магнитной полосой и чипом Optelio Contactless R6/Convego Join 4.45, бесконтактных карт с дуальным чипом и эмуляцией Mifare Classic 7 byte UID, карт НСПК «Мир»» содержит обязательное требование, связанное с опытом работы претендента, в предоставлении информации по заключенным претендентом договорам в отношении поставки банковских карт именно с определенными чипами, а именно Kona 151s и/или Optelio R3, Optelio Contactless R6/Convego Join 4.45, с дуальным чипом и эмуляцией Mifare Classic 7 byte UID, карт НСПК «Мир».**

**Аналогичные позиции содержатся в Приложении № 4 «Методика и критерии оценки заявок участников процедуры закупки»Протокол 2 Формуляр 2.1.**

Считаем, что оспариваемое нами требование прямо нарушает принцип **отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки**. Хотим пояснить, что подтверждением необходимой квалификации компании в вопросе производства и персонализации банковских карт является ежегодное прохождение процедуры сертификации в международных платежных системах MasterCard WorldWide и VISA. При этом, со стороны международной платежной

системы идет не просто проверка по предоставляемым документам, а полноценная процедура с выездами представителей МПС на завод вендора. При наличии претензий, замечаний сертификат на следующий период предприятию не выдается. Хотим отметить, что наша компания не имеет отрицательной истории в данном вопросе.

Кроме самих сертификатов компания «Орен-Карт» имеет действующие письма Visa International и MasterCard Worldwide об одобрении дуальных продуктов (Letter of Approval), подтверждающие соответствие чиповых карт с дуальным интерфейсом требованиям Visa International и MasterCard Worldwide; имеет рабочую систему управления, сертифицированную на требования стандарта MasterCard Card Quality Management на соответствие требованиям к управлению качеством при производстве и персонализации чиповых карт MasterCard.

Обращаем внимание, что технологический процесс изготовления банковских карт абсолютно не зависит от типа, наименования чипа. Все этапы, сложность, критерии производственного процесса одинаковы для карт с микропроцессором и магнитной полосой. В связи с этим, считаем, что оценка квалификации претендента по договорам на изготовление банковских карт с определенным чипом не объективна, ведет к искусственному ограничению круга претендентов и участников запроса предложений.

Также считаем, что опыт работы претендента именно в 5 лет, как это требуется Закупочной документацией заказчика, не может являться критерием оценки квалификации участника и относится к неизмеряемому требованию. Аналогичное положение документации было признано Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве нарушающим п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках (Решение по делу № 1-00-313/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 29.02.2016 года).

Считаем, что оспариваемые нами положения Документации противоречат:

- п.1 ст.8 Конституции РФ, которая гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, **поддержку конкуренции**, свободу экономической деятельности;
- п.2 ст.34 Конституции РФ, в соответствии с которой не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию;
- Федеральному Закону № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»;
- подп. 2 п.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, где провозглашен принцип равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Считаем, что выдвигаемые требования к участникам запроса предложений содержат признаки:

- дискриминационных условий, то есть условий доступа на товарный рынок, условий производства, продажи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;
- ограничения конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь [ст. 18.1](#) Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.

2. Выдать предписание о внесении изменений в Закупочную документацию на изготовление банковских карт контактных и бесконтактных, а также карт «Тройка» с логотипом ВТБ ОАО «Банк Москвы», исключив/изменив оспариваемые положения. После приведения Закупочной документации в соответствие с требованиями и положениями действующего законодательства РФ, перенести дату и время проведения указанного запроса предложений.

*Приложения:*

1. Извещение о проведении запроса предложений цен на изготовление банковских карт контактных и бесконтактных, а также карт «Тройка» с логотипом ВТБ (реестровый номер процедуры 31603477628) - 1 экземпляр на 1 листе;
2. Закупочная документация на изготовление банковских - 1 экземпляр на 62 листах;
3. Приложение №3 – Дополнительные формы для заполнения Претендентом
4. Приложение № 4 Методика и критерии оценки
5. Положение о закупках товаров, работ, услуг для ОАО «Банк Москвы»(в редакции Протокола Совета директоров ОАО «Банк Москвы» № 7 от 04 сентября 2015 года), утвержденное Решением Совета директоров ОАО «Банк Москвы» (Протокол № 07 от 06 октября 2014 года) - 1 экземпляр на 74 листах;
6. Сертификаты (Letter of Approval), соответствия требованиям Visa International № 158/15, MasterCard WorldWide № 1500236 – по 1 экземпляру на 2 листах;
7. Письма Visa International и MasterCard Worldwide об одобрении дуальных продуктов (Letter of Approval), подтверждающие соответствие чиповых карт с дуальным интерфейсом требованиям Visa International и MasterCard Worldwide – по 1 экземпляру на 6 листах;
8. Сертификат соответствия требованиям MasterCard: Card Quality Management – по 1 экземпляру на 3 листах;
9. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 1-00-313/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 29.02.2016 года с предписанием – 1 экземпляр на 6 листах.
10. Решение № 7 от 17.07.2014 г. О назначении директора ООО «Орен-Карт»
11. Приказ № 12 от 17.07.2014 г. О назначении директора ООО «Орен-Карт»

**С уважением,  
Директор ООО «Орен-Карт»**

**А.Я. Коновал**