

Руководителю Управления ФАС по Ханты-  
Мансийскому автономному округу России  
**Почтовый адрес:** 628011 г. Ханты - Мансийск,  
ул. Чехова, 12А  
**Юридический адрес:** 628011 г. Ханты -  
Мансийск, ул. Чехова, 12А  
**Официальный сайт:** [www.hmao.fas.gov.ru](http://www.hmao.fas.gov.ru)  
**E-mail:** [to86@fas.gov.ru](mailto:to86@fas.gov.ru)

От участника торгов (заявителя): **ООО «Техномет»**  
ИНН 6674238233  
Почтовый адрес: 620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Цвиллинга, д.7,  
оф.309  
Электронный адрес: [svs312@mail.ru](mailto:svs312@mail.ru) , [maier.maria.89@mail.ru](mailto:maier.maria.89@mail.ru)  
Тел. 8 (343) 223 12 60

#### **Жалоба на действия Заказчика**

Наименование лица, в отношении которого подано заявление (далее – Заказчик):  
**Наименование Заказчика:** МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА  
НИЖНЕВАРТОВСКА "ГОРВОДОКАНАЛ"8603010370 \ 860301001, ОГРН 1028600944822,  
Адрес: 628616, АО Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г Нижневартовск, ул  
Маршала Жукова, дом 53, [zakupki@gorvod.ru](mailto:zakupki@gorvod.ru), +7 (3466) 447654.

#### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:**

**Форма торгов:** Открытый конкурс. Капитальный ремонт участка самотечного  
коллектора от КК-У2/80 до КК-У1П/26 по ул. Менделеева

**Номер извещения:** 31603446843 от 22.03.2016 г.

На сайте Единой информационной системы - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была опубликована  
информация о проведении Заказчиком торгов. Заявки должны были подаваться в срок с  
12.04.2016

Заявитель, желая участвовать в данных торгах, подготовил документы для такого  
участия, но до подачи выяснились некоторые данные в конкурсной документации, которые  
препятствуют участию в конкурсе большей части строительных компаний, в том числе и  
Заявителю, а именно:

- в конкурсной документации (п.10 Требования к участникам закупки, в подразделе  
«пусконаладочные работы») установлено обязательное наличие у участника лицензии на  
осуществление маркшейдерских работ.

На наш запрос о целесообразности такой лицензии были даны пояснения, что «при  
осуществлении работ необходимо контролировать пространственное положение всех  
участков, определять места просадок как существующего коллектора, так и вновь  
монтируемой трубы».

- установление в качестве обеспечения на участие в конкурсе только одного вида обеспечения – перечисления 10% от стоимости контракта на счет Заказчика.

На наш запрос о возможности предоставления в качестве обеспечения банковской гарантии на указанную сумму поступил ответ что «обеспечение заявки в виде безотзывной банковской гарантии документацией закупки не предусмотрено», и значит невозможно.

#### **Возражения:**

##### **1. По требованию о предоставлении лицензии на осуществление маркшейдерских работ:**

Предметом договора и конкурсной документации является капитальный ремонт коллектора и участка труб методом протаскивания модулей из полимерных труб в существующую железобетонную трубу d-1000 без остановки потока сточных вод. При этом предусмотрена частичная замена элементов колодцев.

В предмет договора не входят маркшейдерские услуги. Более того, необходимость привлечения маркшейдера к ремонту канализационных, водопроводных и иных систем не находящихся в горных местностях и не являющимися подземными сооружениями, ничем не обусловлена: Заявитель имеет свидетельство-допуск СРО к строительным работам в том числе: земляные работы, монтаж и демонтаж водосточных и канализационных колодцев, а также ряд иных работ, которые осуществляются фактически под уровнем земли. Наличие допуска СРО (прилагается) к данным работам является достаточным для ремонта коллектора и сетей, являющихся объектом ремонта в предмете указанных торгов, в том числе с учетом непредвиденных просадок, прогибов и т.д. Тем самым подтверждается компетентность Заявителя в осуществлении ремонта сооружений водопроводного хозяйства, кроме того, опыт проведения такого вида работ показывает, что необходимости привлечения маркшейдера к ремонту коллекторов не имеется. Следовательно, требование о наличии лицензии на осуществление маркшейдерских работ нецелесообразно и необоснованно при данном предмете торгов. Также обращаем внимание контролирующего органа, что в аналогичных работах (ремонт коллекторов) в том числе путем проведения торгов, такого требования как маркшейдерская лицензия в аналогичных извещениях о торгах других заказчиков не устанавливается и практически никогда не устанавливались, что свидетельствует о незаконности данного требования в обжалуемых торгах.

##### **2. По требованию о предоставлении обеспечения только в виде оплаты 10% стоимости на счет Заказчика.**

Статья 2 Федерального закона №223-ФЗ предусматривает: При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ФЗ №223 не подразумевает непременно предоставления победителем закупок обеспечения договора. В Положении о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд МУП г. Нижневартовска «Горводоканал» в п.10.7 установлено право Заказчика устанавливать требование об обеспечении исполнения договора, но при этом Заказчику не предоставлено право на ограничение (запрет) такого обеспечения в зависимости от видов обеспечения. Другими словами, Заказчик превысил свои полномочия, установив ограничение на виды обеспечения (Примечание: на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Положение о закупках МУП г. Нижневартовска «Горводоканал» не опубликовано, содержание п.10.7 взято из разъяснения Заказчика на запрос Заявителя). В соответствии со статьей 329 ГК РФ исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Согласно статье 368 ГК РФ по независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Независимые гарантии могут выдаваться банками или иными кредитными организациями (банковские гарантии), а также другими коммерческими организациями.

**Таким образом, такой вид обеспечения как банковская гарантия является равнозначным обеспечением и не может быть отклонен от участия в торгах по причине «невозможности предоставления обеспечения третьим лицом». Кроме того, условие об установлении в конкурсной документации конкретного вида обеспечения и отклонение других предлагаемых видов обеспечения противоречит общему Положению о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд МУП г. Нижневартовска «Горводоканал»**

Полагаем, что установление озвученных выше необоснованных и нецелесообразных условий не позволяет оптимально привлечь интерес к данной закупке со стороны потенциальных подрядчиков (они попросту существенно ограничивают круг потенциальных подрядчиков).

На момент подачи заявки заявитель обладал на законном праве всем необходимым оборудованием и техническими средствами, документами, лицензиями, опыт работы в сфере работ по капитальному ремонту коллекторов и сетей водоснабжения и канализации у предприятия более 3 лет, условия заявки были бы быть выгоднее условий других участников. Но так как требования к участникам торгов необоснованно завышены, то заявка Заявителя и многих других возможных участников будет отклонена.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.



Общие антимонопольные требования к торгам содержатся в Законе о защите конкуренции, статьей 17 которого предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Указанные в настоящей жалобе нарушения законодательства Заказчиком ведут к ограничению доступа к участию в торгах, сокращает число потенциальных участников, что ведет к ограничению конкуренции.

Со своей стороны, Заявитель готов предоставить все документы, для участия в электронных торгах, предложить условия не хуже по сравнению с другими участниками, что соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, но по причине установления не разумных требований для участником, не может участвовать в данных торгах.

Считаем, что условия проведенных торгов, а также разъяснения Заказчика свидетельствуют о вероятном отклонении заявки заявителя в участии в торгах, а также противоречат антимонопольному законодательству и ограничивают круг потенциальных участников.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом N 223-ФЗ, Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Провести внеплановую проверку в отношении Заказчика - МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА "ГОРВОДОКАНАЛ", ИНН/КПП 8603010370 \ 860301001, ОГРН 1028600944822, Адрес: 628616, АО Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г Нижневартовск, ул Маршала Жукова, дом 53, [zakupki@gorvod.ru](mailto:zakupki@gorvod.ru), +7 (3466) 447654.

2. Признать в действиях и разъяснениях заказчика нарушение требований Федерального закона N 223-ФЗ, Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе на отмену открытого конкурса по извещению № 31603446843 от 22.03.2016 г.и на проведение повторной закупки.

Приложение:

1. Ответ на запрос
2. Решение о назначении руководителя
3. Конкурсная документация
4. Свидетельство о допуске СРО



*Сорокин С. В.*