



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

07.04.16 № 5515/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «ВИННЕР» (далее – Заявитель)

Ставропольский кр., г. Ессентуки,  
ул. К. Маркса, д. 5а  
(87934) 62-615  
smr\_ocenka@front.ru

АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (далее – Заказчик)

129128, г. Москва, ул. Будайская, д. 2, корпус 8  
(863) 259-08-53  
rostov-rkz@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 577/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «6» апреля 2016 г.  
В полном объеме решение изготовлено «6» апреля 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков  
Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителя Заявителя и в присутствии представителя Заказчика Беспаловой С.В. дело № 577/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона 223-ФЗ при проведении закупки № 31603316210 «на право заключения договора выполнения работ по ремонту кровли бассейна для нужд санатория "Долина Нарзанов" г. Ессентуки - филиала АО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ" № 4/ОКЭ-РЖД-ЗДОРОВЬЕ/16» (далее – конкурс),

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 29.03.2016. Заявитель указал на то, что Заказчиком в нарушение требований Закона 223-ФЗ отклонена заявка Заявителя в связи с непредставлением документов.

Заказчик возражал против удовлетворения жалобы, представил письменные пояснения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Заказчиком 15.02.2016 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении конкурса в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 2 515 957,66 руб.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

004975<sup>1</sup>

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанные доводы Заявителя, изложенные в жалобе, в рамках Закона 223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона 223-ФЗ. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

В соответствии с протоколом от 23.03.2016 № 4/ОКЭ-РЖД-ЗДОРОВЬЕ/16/2 рассмотрения конкурсных заявок (далее – Протокол), представленных для участия в Конкурсе, ООО «ВИННЕР» отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании пунктов 7.8.3.1 и 7.8.3.4 Документации в связи с предоставлением документов, предусмотренных подпунктами 6.4.3.1, 8.1.8.8 Документации, не в полном объеме.

Согласно пунктам 200 Положения о закупке Заказчика установлено, что в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Пунктом 249 Положения о закупке предусмотрено, что участник закупки не допускается к участию в открытом конкурсе, в том числе, в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и/или не соответствующей действительности информации об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется.

Пунктом 7.8.3.1 Документации также предусмотрено, что участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности; а также в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 6.4.3.1 Документации участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям конкурсной документации, а именно: должно быть подтверждено отсутствие у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в конкурсе в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 года № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной

приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником).

Однако Заявителем в подтверждение соответствия требованию пункта 6.4.3.1 Документации представлена справка № 47799 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 03.02.2016 по форме КНД 1160080, в то время как в соответствии с требованиями Документации должна быть представлена справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по форме КНД 1120101.

Кроме того, пунктом 8.1.8.8 Документации установлено, что в конкурсной заявке должна быть представлена годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, а именно: бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах за три последних завершённых отчетных периода (финансовых года), по результатам которых указанная отчетность представлялась в ИФНС (для участников, осуществляющих свою деятельность менее трех отчетных периодов (финансовых лет), по результатам которых бухгалтерская (финансовая) отчетность представлялась в уполномоченные органы - годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность за все завершённые отчетные периоды (финансовые годы), по результатам которых указанная отчетность представлялась участником в ИФНС). Лицам, применявшим до 1 января 2013 г. упрощенную систему налогообложения, представлять бухгалтерскую отчетность за период до 2012 года включительно не требуется. Участник, применявший до 1 января 2013 г. упрощенную систему налогообложения должен представить документ, выданный ИФНС, подтверждающий правомерность применения упрощенной системы налогообложения или заявление/уведомление, направленное в налоговый орган, о переходе на упрощенную систему налогообложения с отметкой о получении налоговым органом или приложением документов, подтверждающих направление в налоговый орган. При представлении заявки на бумажном носителе копии документов должны быть заверены участником. При представлении заявки в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала, копии, заверенной участником.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) бухгалтерский учет могут не вести: индивидуальный предприниматель, лицо, занимающееся частной практикой, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах они ведут учет доходов или доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения в порядке, установленном указанным законодательством; находящиеся на территории Российской Федерации филиал, представительство или иное структурное подразделение организации, созданной в соответствии с законодательством иностранного государства, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах они ведут учет доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения в порядке, установленном указанным законодательством. Бухгалтерский учет ведется непрерывно с даты государственной регистрации до даты прекращения деятельности в результате реорганизации или ликвидации (текст в редакции от 23.07.2013 года).

В соответствии с частью 4 статьи 6 Закона о бухгалтерском учете упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, вправе применять, если иное не установлено настоящей статьей, следующие экономические субъекты: субъекты малого предпринимательства; некоммерческие организации (текст в редакции от 04.11.2014 года).

Таким образом, исходя из положений Закона о бухгалтерском учете, с 2013 года обязательно ведение бухгалтерскую учета для всех организаций, кроме тех, которые указаны в части 2 статьи 6 Закона о бухгалтерском учете, а введенная в 2014 году часть 4 указанной статьи лишь указывает на возможность ведения упрощенной формы бухгалтерского учета, включая бухгалтерскую отчетность, но не избавляет от ведения отчетности в общем.

Вместе с тем, Заявителем в составе заявке не представлены бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за 2013 год, несмотря на то, что Законом о бухгалтерском учете предусмотрена обязанность ведения бухгалтерского учета с 2013 года, в том числе и для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения.

На основании изложенного Заявителю было правомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВИННЕР» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Н.А. Кожемяко

Е.Д. Корнева

П.П. Воронцов