

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении административного дела

28 марта 2016 года

г. Москва

Заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России <...>, рассмотрев на основании части 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) в порядке части 2 статьи 28.1 КоАП заявление <...> о нарушении ГУП МО «Мособлгаз» (ИНН: 5000001317, ул. Калинина, д. 1, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, 143026) Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило заявление <...> (вх. От 11.02/2016 № 17760-ЭП/16) о нарушении ГУП МО «Мособлгаз» установленного порядка ценообразования на услуги по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - Заявление).

Из Заявления следует, что <...> 18.12.2015 направила почтовой связью в адрес ГУП МО «Мособлгаз» заявку о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Указанная заявка <...> была получена ГУП МО «Мособлгаз» 22.12.2015 и зарегистрирована ГУП МО «Мособлгаз» 24.12.2015 за № 3350.

По результатам рассмотрения заявки № 3350 от 24.12.2015 ГУП МО «Мособлгаз» направило почтовой связью <...> проект договора о подключении за № 08/125-3350-16. Указанный проект договора получен заявителем 08.02.2016.

В соответствии с частью 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила).



Согласно пункту 63 Правил, для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдала технические условия (исполнителю).

Согласно пунктам 59, 60 Правил, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении. По договору о подключении исполнитель (ГУП МО «Мособлгаз») обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

При этом, согласно пункту 83 Правил договор о подключении должен содержать перечисленные существенные условия, в том числе размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения.

Согласно пункту 3.1 договора о подключении за № 08/125-3350-16 размер платы за технологическое присоединение определяется решением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 02.03.2015 № 14-Р и составляет 5244842,61 (пять миллионов двести сорок четыре тысячи восемьсот сорок два) рубля 61 копейка.

Согласно статье 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении Российской Федерации», государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 утверждены Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (далее — Основные положения).

Согласно пункту 26 (22) Основных положений плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по

прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется). Указанные минимальный и максимальный уровни платы за технологическое присоединение начиная с 2015 года ежегодно индексируются на прогнозный среднегодовой уровень инфляции, определенный прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на тот же период, на который устанавливается плата за технологическое присоединение.

Вместе с тем, в остальных случаях плата за подключение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям определяется исходя из установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, или в соответствии с пунктом 26.23 Основных положений исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы.

Согласно Заявлению, <....> несогласна с размером платы за технологическое присоединение, установленным в проекте договора о подключении за № 08/125-3350-16 и считает что размер платы за технологическое присоединение должен быть установлен в соответствии с пунктом 26 (22) Основных положений.

Вместе с тем, ФАС России в рамках рассмотрения заявления <....> установлено, что <....> обращалась в Арбитражный суд Московской области с иском к ГУП МО «Мособлгаз» об обязанности заключить публичный договор о подключении (технологическом присоединении) дома, расположенного по адресу: Московская область, Ногинский район, сельское поселение Аксено-Бутырское, деревня Ивашево, массив «Троицкое-Ротманово», участок 25. Решением Арбитражного суда Московской области от 13.02.2015 по делу № А41-58979/14 <....> в иске был отказано. Указанное решение суда оставлено в силе постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 06.05.2015 по делу № А41-58979/14 и постановлением Арбитражного суда Московского округа от 18.08.2015 по делу № А41-58979/2014.

В Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 18.08.2015 по делу № А41-58979/2014, указано, что фактически спорные правоотношения сторон возникли в связи с несогласием истца платить более высокую цену (больше 50 000 рублей) за подключение дома, расположенного дальше, чем 200 м., от газопровода, на подключение к которому имеется техническая возможность. Обосновывая возможность внесения платы в размере 50 000 рублей ссылкой на пункт пункта 26(22) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021, <...> считает, что из указанного пункта следует, что для определения цены подключения достаточно определить наименьшее расстояние до самой сети газопровода, а не до конкретной газовой трубы, к которой имеется техническая возможность присоединения. Судебная коллегия суда кассационной инстанции посчитала, что такое толкование <...> указанных Правил не основанным на буквальном значении содержащихся в нем слов и выражений. Судебной коллегией кассационной инстанции Арбитражного суда Московского округа было отказано в удовлетворении иска <...>.

Факты, установленные в судебном порядке вступившим в законную силу судебным актом, не могут быть пересмотрены антимонопольным органом.

Согласно пункту 77 Правил, в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его Правилам заявитель в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Заявление <...> не содержит информации и документов, подтверждающих направление заявителем в адрес ГУП МО «Мособлгаз» мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении в связи с несогласием заявителя с размером платы за технологическое присоединение и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Согласно статье 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

При этом, выполнение исполнителем (ГУП МО «Мособлгаз») обязанности, предусмотренной Правилами, по направлению в адрес заявителя проекта

договора о подключении, в том числе с условиями (в части платы за технологическое присоединение), с которыми заявитель не согласен, не является противоправным, виновным действием и не образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП.

На основании пункта 1 статьи 24.5 КоАП

ОПРЕДЕЛИЛА:

В возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ГУП МО «Мособлгаз» отказать в связи с отсутствием состава административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Настоящее определение может быть обжаловано в соответствии с правилами главы 30 КоАП.