



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

7 АПР 2016 № 3940
На № от

ОАО "Научно-производственная корпорация
"Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского"
622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
Восточное шоссе, дом 28

АО «Уральская большегрузная техника –
Уралвагонзавод»
622018, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Юности, 10

ООО «Городская дезинфекционная станция»
620085, г. Екатеринбург,
ул. Агрономическая, д.30А

РЕШЕНИЕ № 72-А

г. Екатеринбург

18.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– организации, являющейся представителем заказчика в лице АО «Уральская большегрузная техника – Уралвагонзавод» – Краснова Владислава Андреевича (доверенность №95 от 31.12.2015г.), Златковского Антона Викторовича (доверенность №107 от 01.01.2016г.), Белорусцева Степана Валерьевича (доверенность б/н от 15.03.2016г.),

– заявителя жалобы в лице ООО «Городская дезинфекционная станция» - Булькина Сергея Павловича (доверенность №10 от 17.02.2016г.), Булькиной Галины Валентиновны (протокол внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «Городская дезинфекционная станция» от 11.08.2014г.),

рассмотрев жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» (вх. № 01-3315 от 09.03.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского" (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, дом 28) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении запроса предложений на выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (извещение № 31603370629) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Городская дезинфекционная станция» (вх. № 01-3315 от 09.03.2016г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского" Закона о закупках при проведении запроса предложений на выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Городская дезинфекционная станция» указало, что закупочная документация не соответствует требованиям законодательства о закупках, законодательства о защите конкуренции в части установления требования к участникам закупки о предоставлении такими участниками в составе своих заявок на участие в запросе предложений справки об исполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров за 2014-2015гг. На основании изложенного заявитель просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» обоснованной, в случае выявления нарушений Закона о закупках выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители АО «Уральская большегрузная техника – Уралвагонзавод» с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (далее – Положение), размещенного в единой информационной системе в действующей редакции от 09.02.2016г.

29.02.2016 года в единой информационной системе было размещено извещение № 31603370629 о проведении запроса предложений на выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», а также закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена договора составила 7 621 400,09 рублей.

В силу п.9, п.12 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Положением предусмотрено, что запрос предложений – процедура исследования рыночных предложений или закупки и выбора поставщика, при которой закупочная комиссия по результатам рассмотрения предложений поставщиков на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации запроса предложений, определяет участника запроса предложений, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции.

Порядок проведения процедуры закупки в форме запроса предложений регламентирован разделом 7 Положения.

Требования к участникам закупок содержатся в подразделе 2.7 Положения.

В силу п. 2.7.5. Положения не допускается предъявлять к Участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к Участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Раздел 4 закупочной документации содержит требования к участникам закупки. В частности, пунктом 4.1. документации установлено, что участвовать в данной процедуре Запроса предложений могут юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели. Чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и на право заключения Договора, Участник должен отвечать следующим требованиям:

ж) Наличие у участника опыта выполнения аналогичных работ не менее 5 лет.

При этом требования к содержанию и составу заявки установлены п.4.2.1 закупочной документации. А именно закупочной документацией предъявляются следующие требования к участнику запроса предложений: в подтверждение требований установленных в части 4.1. настоящей документации, Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии):

а) Копию, заверенную участником, свидетельства о внесении записи об участнике в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

б) Копию, заверенную участником, свидетельства о постановке участника на налоговый учет;

с) Копию, заверенную участником, устава в действующей редакции;

д) Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для юридических лиц) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. Выписку из Единого государственного реестра

индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для индивидуальных предпринимателей) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. Нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями). Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенный уполномоченным органом и полученный не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для иностранных лиц);

е) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью (при наличии) и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо заверенную Участником (либо нотариально) копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

ф) Оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа;

г) Копию балансовой бухгалтерской отчетности с разъяснениями и служебной запиской за последний отчетный период. Отчеты о прибылях и убытках предыдущего года, поданных в установленном порядке в Инспекцию ФНС России по месту регистрации Участника с отметкой об их приеме;

h) Для лиц и организаций, находящихся на упрощенной системе налогообложения, предоставить основание для освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость;

i) Письмо о подаче оферты по установленной в закупочной документации форме п 9.1 (срок действия письма о подаче оферты должен составлять не менее 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подведения итогов запроса предложений);

j) Анкета по установленной в настоящей Документации по запросу предложений форме 9.2;

к) Копию, заверенную участником, справки из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки за последние 3 (три) года.

l) Справка о кадровых ресурсах, которые будут задействованы в рамках выполнения Договора по установленной в закупочной документации Форме 9.5 с обязательным предоставлением копий, заверенных участником, трудовых книжек (либо иных документов подтверждающих наличие у участника данных сотрудников), копий,

заверенных участником, дипломов или квалификационных удостоверений на не менее чем 1 биолога и энтомолога.

m) Иные документы, предоставление которых предусмотрено Техническим заданием и Техническими требованиями, а также документы которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов (в т.ч. письмо, объясняющее причину отсутствия справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), а также содержащее заверение Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии).

Согласно п.4.2.4 Положения все указанные документы прилагаются Участником к заявке. Заявка подается на государственном языке Российской Федерации.

Из анализа закупочной документации Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в требованиях к составу заявки участника на участие в запросе предложений в разделе 4.2 документации, в подтверждение соответствия такого участника требованиям, предъявляемым разделом 4.1 документации отсутствует требование о наличии в составе заявки участника справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров за 2014-2015г. Следовательно, участник вправе принять участие в процедуре рассматриваемой закупки не предъявляя в составе своей заявки справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров за 2014-2015г. Оснований для отклонения заявки участника не содержащей справку о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров за 2014-2015г. у комиссии заказчика отсутствует.

Вместе с тем, комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с п. 4.2.6 закупочной документации справка о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров за 2014-2015г, по установленной в закупочной документации Форме 9.3, с обязательным предоставлением копий, заверенных участником договоров и копий заверенных участником актов сдачи-приемки выполненных работ (к оценке принимаются только договора и акты с ежемесячными обработками на площади не менее 300 000 м2) представляется участником закупки в составе своей заявки для подтверждения соответствия такого участника оценочным критериям запроса предложений.

При этом разделом 5 закупочной документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

- 5.1 Цена договора – 30%;
- 5.2 Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) – 20%.
- 5.3 Качество выполнения работ – 50%.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке установлен разделом 6 закупочной документации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено и материалами дела подтверждено, что справка о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров за 2014-2015г. представляется участником запроса предложений в составе своей заявки для подтверждения соответствия такого участника по критерию оценки заявок квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация). При этом отсутствие вышеуказанной справки в составе заявки участника закупки не препятствует участнику подать заявку на участие в рассматриваемой закупке.

Требование о подтверждении соответствия заявки участника критерию оценки заявок квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) применяются в равной степени ко всем

участникам закупки в связи с чем, Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушения ч.6 ст.3 Закона о контрактной системе. Доказательств обратного представителями заявителя жалобы комиссии антимонопольного органа представлено не было, документов, подтверждающих факт невозможности ООО «Городская дезинфекционная станция» принять участие в рассматриваемой закупке, к материалам дела также приобщено не было.

Таким образом, в действиях заказчика в части установления в закупочной документации требований к участнику закупки, требований к составу заявки такого участника нарушений Закона о закупках не выявлено.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России отмечает, что жалоба подана ООО «Городская дезинфекционная станция» (вх.№01-3315 от 09.03.2016г.) и рассмотрена комиссией антимонопольного органа в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы заявителя жалобы связанные с нарушением антимонопольного законодательства рассматриваются антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции. В связи с изложенным, доводы жалобы заявителя не связанные с обжалованием действий заказчика в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрению Комиссией Свердловского УФАС России не подлежат.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

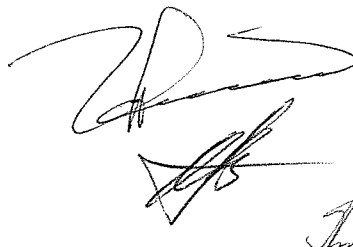
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского" предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

А.В. Авакян

Р.Г. Анисимов