

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре  
628012, г.Ханты-Мансийск, ул.Чехова, д.12А  
Эл. почта: to86@fas.gov.ru

от ООО «ИЗОЛА»  
ИНН 7813560805 КПП 781301001  
ОГРН 1137847153069

197022, Санкт-Петербург, ул.Профессора Попова, д.23 М  
тел. (812) 993-07-85, ф. (812) 336-54-48  
эл. почта: 158@sanesta.ru

«06» апреля 2016 года

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика, закупочной комиссии  
(при закупке товаров, работ услуг в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011г.)

11.03.2016г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) под номером 31603407924 было размещено Извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора: поставка гибких ПЭ-С (РЕХ) труб с теплоизоляцией из пенополиуретана в гофрированной полиэтиленовой оболочке для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2016 году.

Запрос предложений № 26.

Предмет закупки – открытый запрос предложений на право заключения договора: поставка гибких ПЭ-С (РЕХ) труб с теплоизоляцией из пенополиуретана в гофрированной полиэтиленовой оболочке для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2016 году.

Начальная (максимальная) цена – 17 161 016,95 руб., кроме того НДС 18% - 3 088 983,05 руб.

Заказчик – Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Городские тепловые сети» (СГМУП «ГТС», ИНН 8602017038).

Место нахождения Заказчика: 628403, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г.Сургут, ул.Маяковского, д.15, тел.8 (3462) 52-43-11.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 25.03.2016 г. в 15.00 (МСК), до 17.00 (местное время).

Дата и время рассмотрения заявок на участие: 28.03.2016г. в 12.00 (МСК) – предварительный квалификационный отбор (п.10.1 Извещения, п.4.6.2 Закупочной документации)

Дата и время Оценочной стадии: 05.04.2016г. в 15.00 (п.10.2 Извещения, п.4.6.3 Закупочной документации)

Дата и время подведения итогов:

06.04.2016г. в 15.30 (МСК+2) – по данным [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

06.04.2016г. в 17.00 (местное время), 15.30 (МСК) – по данным п.11 Извещения

06.04.2016г. в 16.00 (местное время), 14.00 (МСК) – по данным п.4.9.1 Закупочной документации

18.03.2016г. ООО «ИЗОЛА» представило Заказчику Заявку на участие в запросе предложений. Предложенная цена 20 147 670,23 руб., в т.ч. НДС 18%.

04.04.2016г. в 10.54 (МСК+2) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был опубликован Протокол № 27 от 31 марта 2016г. для согласования закупочной комиссией поставщика по Запросу предложений № 27 от 11.03.2016г. (далее – Протокол), в соответствии с которым указанная комиссия решила, что «участник ООО «ИЗОЛА» к участию в запросе предложений № 27 от 11.03.2016г. не допущен в связи с тем, что предложение не соответствует требованиям п.2 «Техническое задание» Закупочной документации о проведении открытого запроса предложений» (п.4 Протокола).

В качестве поставщика предложено рассмотреть единственного участника конкурентной процедуры АО «Завод Полимерных Труб».

Заказчиком при осуществлении закупочной процедуры были существенно нарушены нормы Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Ст.2 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, федеральными законами, иными нормативными актами РФ, а также утвержденными в соответствии с действующим законодательством Положением о закупке.

Положение о закупке СГМУП «ГТС» г.Сургут размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.01.2016г. за номером 1120004826 (версия 10, действующая).

Согласно ч. 3 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ (Закона о закупках) в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с п.10.9.2 Положения Заказчик вправе использовать следующие формы Запроса предложений:

- в электронной форме с использованием ЭТП
- открытый и закрытый
- одно, двух и более этапный
- с проведением или без проведения квалификационного отбора
- попозиционная закупка/ закупка лотами
- закупка с переторжкой.

В соответствии с Извещением о запросе предложений № 26 от 11.03.16г. (п.10) закупочная процедура является многоэтапной с проведением предварительного квалификационного отбора (п.10.1 Извещения).

Особенности проведения предварительного квалификационного отбора установлены п.11.8 Положения о закупках.

В частности, п.11.8.3 Положения установлена обязанность Заказчика утвердить и разместить на официальном сайте одновременно с закупочной документацией Предквалификационную документацию, состав которой предусмотрен п.11.8.2 Положения.

В нарушение данного пункта Положения указанная документация Заказчиком не утверждалась и не была размещена.

Кроме того, п.11.7. Положения о закупках предусмотрены особенности проведения многоэтапной закупки. В частности, п.11.7.1 Положения установлено, что в закупочной документации первого этапа помимо обязательных сведений, установленных разделом 7 Положения, дополнительно должно быть указано, что по результатам первого этапа требования Заказчика, указанные в закупочной документации первого этапа, могут существенно измениться.

Указанное требование Положения о закупках также не было исполнено Заказчиком. Закупочная документация не содержит таких данных.

Фактически в отсутствие предусмотренных Положением о закупках документов, регулирующих проведение многоэтапного запроса предложений с предварительным квалификационным отбором, на 28.03.2016г., как указано в Извещении о закупке и Закупочной документации, а 31.03.2016г. Заказчик с нарушением установленных Положением о закупках правил провел предварительный квалификационный отбор по результатам которого не допустил к участию в дальнейшей процедуре ООО «ИЗОЛИА».

**Тем самым Заказчик нарушил Закон о закупках, предусматривающий, что закупки должны быть осуществлены в соответствии с Положением о закупках, утвержденным Заказчиком.**

2. Протокол № 27 от 31.03.2016г. содержит ссылку в наименовании и п.4 на Запрос предложений № 27 от 11.03.2016г., однако на Извещении о проведении запроса предложений указан № 26.

Кроме того, в соответствии с п.12 ст.4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. То есть Протокол от 31.03.2016г. должен был быть размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 03.04.2016г., однако, фактически был размещен 04.04.2016г.

3. В соответствии с п.8 ст.4 ФЗ № 222-ФЗ сведения, содержащиеся в Извещении должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Пп.7 п.9 ст.4 и пп.11 п.10 ст.4 Закона о закупках установлено требование к указанию в Извещении и Закупочной документации даты подведения итогов.

Заказчиком нарушена указанная норма Закона, поскольку Извещение и Закупочная документация содержат разное время подведения итогов:

06.04.2016г. в 17.00 (местное время), 15:30 (МСК) – по данным п.11 Извещения (учитывая разницу во времени МСК+2, либо местное, либо московское время указано неверно).

06.04.2016г. в 16.00 (местное время), 14.00 (МСК) – по данным п.4.9.1 Закупочной документации.

4. В соответствии с пп.4 п.9 ст.4 Закона о закупках в Извещении должно быть указано место поставки товара (оказания услуг).

Извещение по запросу предложений № 26 не содержит указанной информации.

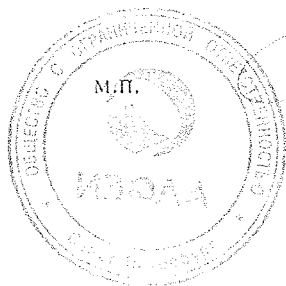
Таким образом, закупка была произведена Заказчиком с существенными нарушениями действующего законодательства. Закупочная документация не соответствует Положению о закупках и нормам ФЗ № 223-ФЗ.

На основании изложенного, просим принять жалобу к рассмотрению и в соответствии с п.20 ст.18.1. ФЗ № 135-ФЗ выдать Заказчику (закупочной комиссии) предписание об аннулировании проведенной с нарушением законодательства РФ закупочной процедуры – открытого запроса предложений на право заключения договора: поставка гибких ПЭ-С (РЕХ) труб с теплоизоляцией из пенополиуретана в гофрированной полиэтиленовой оболочке для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2016 году, извещение по запросу предложений № 26 от 11.03.2016г.

Приложения:

1. Копия Интернет-страницы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с данными по закупке
2. Извещение по запросу предложений № 26 о проведении запроса котировочных цен (инф. с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))
3. Закупочная документация по запросу предложений (инф. с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).
4. Положение о закупках СГМУП «ГТС» (инф. с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).
5. Заявка участника ООО «ИЗОЛА».
6. Протокол № 27 от 31.03.2016г. (инф. с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))
7. Копия Протокола о назначении генерального директора заявителя.
8. Копия Сведений из ЕГРЮЛ на заявителя (с сайта [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)).
9. Копия Свидетельства о государственной регистрации заявителя.

Генеральный директор  
ООО «ИЗОЛА»



Д.С.Ботарев