



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.04.2016 № 3899/06-04

На № _____ от _____

Заказчик -

ОАО «Ярославльводоканал»

150999, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 1 а
тел.: 8 (4852) 72-16-15
факс: 8 (4852) 25-26-85
e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель -

ООО «Экологический центр
Верхневолжье»

150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д. 40
тел./факс: 8 (4852) 58-29-01
e-mail: shormanov.k@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/39-16**

4 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заказчика – начальника правого управления ОАО «Ярославльводоканал» Лебедева С.А. (по доверенности), директора по персоналу и корпоративному развитию ОАО «Ярославльводоканал» Адаевой С.Н. (по доверенности);

от заявителя — представитель не явился (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела), рассмотрев жалобу ООО «Экологический центр Верхневолжье» на действия организатора (заказчика) закупки - ОАО «Ярославльводоканал», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

003527

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Экологический центр Верхневолжье» (вх. № 2872 от 29.03.2016) на действия организатора закупки – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на оказание услуг по проведению работ по разработке и сопровождению при согласовании материалов для получения лицензии на осуществление деятельности с отходами производства.

Организатор закупки — ОАО «Ярославльводоканал».

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ заказчика от заключения договора с победителем закупки.

Представители организатора торгов считают жалобу ООО «Экологический центр Верхневолжье» необоснованной, представили письменные пояснения, запрошенные документы и материалы, при этом пояснили, что основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», утвержденное Протоколом Советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» от 19.08.2014 № 2 (далее - Положение о порядке проведения закупок). Пункт 22.20 Положения о порядке проведения закупок устанавливает право Заказчика принять решение об отказе от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений. Требованиям действующего законодательства, в том числе Закона о закупках данное положение не противоречит.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее — заявитель) (часть 2 статьи 18.2 Закона о защите конкуренции).

05.02.2016 на официальном сайте единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru ОАО «Ярославльводоканал» было размещено извещение о проведении закупки № 31603285151 на проведение работ по разработке и сопровождению при согласовании материалов для получения лицензии на осуществление деятельности с отходами производства.

Согласно указанному извещению предполагаемый срок исполнения договора с 1 марта 2016 года по 1 августа 2016 года, по итогам торгов оформляется протокол, который является основанием для заключения договора на выполнение работ по проведению работ по разработке и сопровождению при согласовании материалов для получения лицензии на осуществление деятельности с отходами производства. В соответствии с Протоколом от 17.02.2016 № 197 «О результатах запроса ценовых котировок на право проведения работ по разработке и сопровождению при согласовании материалов для получения лицензии на осуществление деятельности с отходами производства» решением комиссии по закупкам ОАО «Ярославльводоканал» признана победившей в запросе ценовых котировок заявка ООО «Экологический центр Верхневолжье».

19.02.2016 ОАО «Ярославльводоканал» было направлено победителю запроса котировок уведомление № 16-01/317 о результатах торгов с проектом договора.

ООО «Экологический центр Верхневолжье» письмом от 29.02.2016 № 30 направило два экземпляра договора на подпись и перечень исходных данных, необходимых для выполнения работ. 10.03.2016 в адрес ОАО «Ярославльводоканал» победителем запроса котировок было направлено письмо № 32 с просьбой разъяснения причин задержки в передаче документации и не подписания договора.

ОАО «Ярославльводоканал» 24.03.2016 сообщил письмом № 07-01/1540 победителю запроса котировок о том, что договор заключен не будет, так как работу планируется выполнить своими силами.

Вышеупомянутый пункт 22.20 Положения о порядке проведения закупок устанавливает право Заказчика принять решение об отказе от проведения запроса предложений и не подразумевает аналогии в действиях при проведении запроса ценовых котировок.

При проведении запроса предложений заказчика интересуется несколько условий исполнения договора (не только цена), то есть оценка поданных заявок на этапе подведения итогов проводится по нескольким критериям, указанным в закупочной документации в соответствии с положением о закупке (применение иных критериев не допускается). Таким образом, отличие запроса предложений от запроса ценовых котировок существенное и определяется условиями, которые интересуют заказчика при обеспечении себя качественными товарами, работами или услугами.

Однако действия ОАО «Ярославльводоканал» по установлению в пункте 22.20 Положение о порядке проведения закупок права Заказчика отказаться от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений, не соответствуют требованиям части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку такой отказ при отсутствии мотивированных оснований

может носить субъективный дискриминационный характер и может привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

На основании части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках сведения, определенные положением о закупке, должны быть указаны в документации о закупке. В пункте 13.2 документации о проведении запроса ценовых котировок на проведение работ по разработке и сопровождению при согласовании материалов для получения лицензии на осуществление деятельности с отходами производства ОАО «Ярославльводоканал» содержится право Заказчика отказать от заключения договора с победителем торгов в случае установления факта:

- а) проведения в отношении победителя торгов процедуры ликвидации;
- б) проведение в отношении победителя торгов процедуры банкротства;
- в) приостановление деятельности победителя торгов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных нарушениях;
- г) предоставления победителем торгов в заявке заведомо ложных сведений;
- д) нахождения имущества победителя торгов под арестом, наложенным по решению суда.

В Положении о порядке проведения закупок такое право при проведении запроса ценовых котировок не установлено. Таким образом, в пункте 13.2 документации о проведении запроса ценовых котировок содержится исчерпывающий перечень оснований для отказа от заключения договора с победителем торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции. Следовательно, право Заказчика самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождает его от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур. Кроме того, в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. Вместе с тем, согласно пункта 25.4.6 Положения о порядке проведения закупок в срок, установленный в соответствии с требованиями извещения проведения запросов ценовых котировок, ОАО «Ярославльводоканал» и победитель в проведении запроса ценовых котировок подписывают договор. В соответствии с пунктом 32.19 Положения о порядке проведения закупок в случае, если победитель признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником закупки, который занял второе место. Заказчик также вправе заключить договор с участником закупки, который занял второе место, при отказе от заключения договора с победителем. При этом заключение договора для участника закупки, который занял второе место, является обязательным. В случае уклонения победителя или участника закупки, с которым заключается договор от заключения договора, обеспечение заявки на участие в закупке не возвращается. В случае уклонения участника закупки, который занял второе место, от заключения договора Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении такого участника закупки заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, или принять решение о признании закупки несостоявшимся.

Таким образом, Положением о порядке проведения закупок ОАО «Ярославльводоканал», регулирующим отношения сторон при проведении закупочных процедур, для участников закупки закреплены исключительно обязанности, в том числе по заключению договора для лица, признанного в качестве победителя закупки, и вместе с тем утверждено право Заказчика не заключать договор с победителем Закупки, отказаться от проведения закупки на любом ее этапе. Такое положение противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 ГК РФ, а также установленному частью 1 статьи 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом, в том числе, путем немотивированного отказа от проведения конкурентной процедуры либо от заключения договора с ее победителем.

Проанализировав Положение о порядке проведения закупок и документацию о проведении запроса ценовых котировок на проведение работ по разработке и сопровождению при согласовании материалов для получения лицензии на осуществление деятельности с отходами производства ОАО «Ярославльводоканал», Комиссия Ярославского УФАС пришла к выводу, что закрытый перечень случаев, при которых заказчик вправе отказаться от заключения договора с победителем торгов, установленный пунктом 13.2

документации о проведении запроса ценовых котировок, не предусматривает возможность принятия решения Заказчиком об отказе от заключения договора. Установление Заказчиком в пункте 22.20 Положение о порядке проведения закупок права Заказчика отказаться от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении ОАО «Ярославльводоканал» иных закупок.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экологический центр Верхневолжье» (вх. № 2872 от 29.03.2016) на действия организатора закупки – ОАО «Ярославльводоканал» обоснованной.

2. Признать действия ОАО «Ярославльводоканал» по отказу от заключения договора с ООО «Экологический центр Верхневолжье» нарушившими пункт 13.2 документации о проведении запроса ценовых котировок на проведение работ по разработке и сопровождению при согласовании материалов для получения лицензии на осуществление деятельности с отходами производства.

3. Признать пункт 22.20 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» не соответствующим требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать организатору закупки - ОАО «Ярославльводоканал» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки и обеспечения конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Е.В. Гудкевич

 О.И. Мельникова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.04.2016 № 3892/06-07

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

4 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 04.04.2016 по жалобе ООО «Экологический центр Верхневолжье» на действия организатора закупки - ОАО «Ярославльводоканал».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки — ОАО «Ярославльводоканал» в срок до 12 мая 2016 года совершить действия, направленные на заключение договора с ООО «Экологический центр Верхневолжье», а также на обеспечение конкуренции при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем установления в Положении о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» мотивированных оснований для принятия закупочной комиссией ОАО «Ярославльводоканал» решений об отказе от проведения конкурентной процедуры, либо о завершении конкурентной процедуры без заключения договора по ее результатам.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 12 мая 2016 года.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова

003529