



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 65-А

г. Екатеринбург

09.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" – ,
– заявителя в лице ООО «СТАН» – ,

рассмотрев жалобу ООО «СТАН» (115280, г. Москва, ул. Ленинградская Слобода, д. 19) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчик) в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" (620012, г. Екатеринбург, ул. Ильича, дом 48, корпус а) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку фрезерного обрабатывающего центра (извещение № 31603255484) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТАН» (вх. № 01- 2788 от 29.02.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного унитарного

предприятия "Уральский электромеханический завод" Закона о закупках при проведении закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку фрезерного обрабатывающего центра (извещение № 31603255484) соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель заявителя поддержал доводы жалобы, пояснил, что заказчиком осуществлена закупка с нарушением норм Закона о закупках, в части неправомерного способа закупки - в форме закрытого конкурса, положения закупочной документации содержат противоречивые сведения и вводят участников в заблуждение относительно

актуального положения о закупочной деятельности заказчика, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, просила признать доводы жалобы необоснованными, в том числе пояснила, что законодательство не устанавливает требований о размещении Положения о закупке (ЕОСЗ) на конкретных сайтах, а устанавливает принцип размещения информации о закупках в единой информационной системе. Принимая во внимание то, что ФГУП УЭМЗ является организацией Госкорпорации «Росатом», то Единый отраслевой стандарт закупок размещен на сайте rosatom.ru с изменениями и дополнениями на текущую дату.

Кроме того, сайт ФГУП УЭМЗ www.uemz.ru в разделе поставщикам/закупки и поставщикам/документы содержит ссылку на сайт rosatom.ru/нормативные документы, где и опубликованы редакции ЕОСЗ с изменениями и дополнениями на текущую дату. На дату размещения извещения о проведении закрытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фрезерного обрабатывающего центра действовала редакция ЕОСЗ от 22.09.2015г. № 76.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

29.01.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31603255484 и документация закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку фрезерного обрабатывающего центра.

Начальная (максимальная) цена договора 31 993 228,30 рублей.

Согласно закупочной документации установлено, в том числе:

- 1) Форма и способ процедуры закупки: Закрытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора.
- 2) Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» № 37 от 07 февраля 2012 с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 22.09.2015 № 76, в соответствии с п. 10.16.3 г) Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации «Росатом» (ЕОСЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ) (п. 1).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Довод заказчика относительно того, что Единый отраслевой стандарт закупок размещен на сайте rosatom.ru с изменениями и дополнениями на текущую дату не находит своего подтверждения ввиду нижеследующего.

Согласно ч. 1 ст.4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Частью 10 ст.8 Закона о закупках установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №908 «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке». Согласно указанного документа для размещения в единой информационной системе положения о закупке представитель заказчика размещает в единой информационной системе положение о закупке в электронном виде и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий следующие основные сведения о положении о закупке:

- а) наименование положения о закупке;
- б) полное и сокращенное (при наличии) наименование заказчика в соответствии с учредительными документами;
- в) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер заказчика;
- г) даты утверждения и вступления в силу положения о закупке;
- д) наименование органа, утвердившего положение о закупке (п. 10).

Положение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения (п. 11).

Комиссией уставлено, что на официальном сайте закупок в соответствии с нормами Закона о закупках опубликован Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 24 декабря 2015 № 78 от 28.12.2015 20:19 с действующим статусом на момент размещения извещения о закупке №31603255484.

Иного действующего положения о закупке, регламентирующего процедуру закупки на момент размещения извещения о закупке №31603255484, на официальном сайте опубликовано не было.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представителем заказчика предоставлен Единый отраслевой стандарт закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение) в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 29 апреля 2015 № 72, указанная редакция положения размещенный на официальном сайте от 30.04.2015 18:16.

На основании вышеизложенного, оснований полагать, что заказчик при размещении вышеуказанной закупки руководствовался Положением в действующей редакции, установленной п. 2 закупочной документации, у Комиссии не имеется, что нарушает ч. 2 ст. 2, ч. 1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Предоставленным Положением в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 29 апреля 2015 № 72 предусмотрено, в том числе:

10.1.1 Предпочтительной закупочной процедурой является открытый конкурс, а в случаях, прямо установленных настоящим Стандартом — открытый аукцион (открытый редукцион), открытый запрос предложений, открытые конкурентные переговоры и открытый запрос цен.

10.3.5 Конкурс проводится:

а) открытым или закрытым (п.10.16.1 и 10.16.2);

10.16.2 В конкурентной закупке, проводимой в закрытой форме (далее — закрытая закупка, закрытая процедура закупки) могут принять участие только специально приглашенные лица.

10.16.3 Закупка конкурентным способом проводится в закрытой форме, если существуют несколько потенциальных поставщиков закупаемой продукции, и одновременно при этом выполняется хотя бы одно из нижеследующих условий:

г) если закупается продукция, включенная в перечень специальных товаров, работ и услуг для нужд атомной отрасли, и в предмете закупки содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну (п.23.2.5), что подтверждено заключением ПДТК.

Согласно заключения от 18.01.2016г., представленного заказчиком на заседании Комиссии, техническая комиссия ФГУП УЭМЗ считает возможным проведение вышеуказанной закупки в закрытой форме в порядке, предусмотренном п. 23.2.5 а) ЕОСЗ в соответствии с п. 10.16.3 г). Положения.

Таким образом, оснований полагать, что способ закупки в форме закрытого конкурса выбран заказчиком с нарушением в с п. 10.3.5, 10.16.2, 10.16.3 г) Положения и Закона о закупках у Комиссии не имеется.

Доказательств обратного, Комиссии предоставлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СТАН» признать обоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, ч. 1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Организатору закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 65-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

09.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
на основании своего решения № 65-А от 09.03.2016г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" в срок до **27 апреля 2016 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением №65-А от 09.03.2016г., аннулировав закупку путем отзыва извещения №31603255484 способом, которым оно было опубликовано на официальном сайте.

2. Организатору закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" в срок до **15 мая 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

