



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

10 МАЙ 2016

от _____

№ 5307

Заявитель:

ООО «ДСК-2000»
620026, г. Екатеринбург,
ул. Луначарского, д. 240/5-3

Заказчик:

МАДОУ детский сад общеразвивающего
вида с приоритетным осуществлением
деятельности по художественно-
эстетическому развитию детей №3
«Светлячок»
624140, Свердловская обл., г. Кировград,
ул. Кировградская, д. 27

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 125-А

25 апреля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Алиева В.А. –специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Дорохиной Т.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице МАДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно- эстетическому развитию детей №3 «Светлячок» - Т.А. Бороздиной (доверенность № 1 от 22.04.2016 года), Замятиной М. А. (доверенность № 192 от 30.04.2013 года),

- в отсутствие заявителя жалобы ООО «ДСК-2000», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «ДСК-2000» (вх. № 01-5693 от 15.04.2016 г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице МАДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно- эстетическому развитию детей №3 «Светлячок», его комиссией при проведении закупки у единственного поставщика на выполнение санитарно-технических работ и ремонт санузла в группе 1-го этажа в корпусе №2 (извещение № 31603515316),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «ДСК-2000» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице МАДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей №3 «Светлячок», его комиссии при проведении закупки у единственного поставщика на выполнение санитарно-технических работ и ремонт санузла в группе 1-го этажа в корпусе №2 (извещение № 31603515316).

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей №3 «Светлячок» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными Председателем Наблюдательного совета от 17.02.2015 № 1, размещенного в единой информационной системе 18.02.2015 года.

05.04.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика на выполнение санитарно-технических работ и ремонт санузла в группе 1-го этажа в корпусе №2 (извещение № 31603515316).

Начальная (максимальная) цена договора - 284 378 ,00 руб.

В соответствии с ч. 1.1.1, 1.1.2 Положения о закупках настоящее Положение является Положением о закупке, согласно Федеральному закону Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон №223 – ФЗ), основывается на нормах Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 03 ноября 2006 г. № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", других федеральных законов и иных нормативно - правовых актов, Устава МАДОУ детский сад № 3 «Светлячок» (далее по тексту – учреждение, Заказчик) с целью регламентации закупочной деятельности учреждения. Положение о закупке (далее – Положение) распространяется на закупки любой продукции для нужд и за счет средств МАДОУ детский сад № 3 «Светлячок» - далее заказчик.

В соответствии с ч. 8.2 Положения о закупках извещение о закупке, проект договора является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, проекте договора должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно обоснованию закупки у единственного поставщика заказчиком указано, что финансирование проводится из благотворительных денежных средств. Вместе с тем, в п. 4.7 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, указано, что оплата выполненных работ осуществляется за счет средств муниципального бюджета.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение ч. 8.2 Положения о закупках сведения, содержащиеся в проекте договора, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Вместе с тем, выявленное нарушение не повлияло на права или законные интересы заявителя жалобы в связи с тем, что он не является участником закупки.

Согласно обоснованию закупки у единственного поставщика на выполнение санитарно-технических работ и ремонт санузла в группе 1-го этажа в корпусе №2 (извещение № 31603515316), размещенному в ЕИС zakupki.gov.ru установлено, что закупка осуществляется на основании п. 15 ч. 17.1 Положения о закупках.

В соответствии с п. 15 ч. 17.1 Положения о закупках проведение закупки у единственного поставщика осуществляется заказчиком, в том числе при проведении закупки товаров по существенно сниженным ценам (по отношению к обычным рыночным), когда такая возможность имеется в течение очень короткого промежутка времени и у Заказчика недостаточно времени провести закупку другими способами закупок, предусмотренными настоящим Положением.

Вместе с тем, объектом закупки является оказание услуг на выполнение санитарно-технических работ и ремонт санузла в группе 1-го этажа в корпусе №2, что не является закупкой товаров, а также на заседании Комиссии заказчиком не представлено доказательств, подтверждающих отсутствие времени провести закупку другими способами закупок, предусмотренными настоящим Положением.

Таким образом, заказчиком выбран способ размещения закупки в виде закупки у единственного поставщика в нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 15 ч. 17.1 Положения о закупках.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 11.04.2016 года заказчиком в лице МАДОУ детский сад общеразвивающего вида с

приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей №3 «Светлячок» заключен договор с участником ООО "УРАЛ ПЕТРОЛЕУМ ГРУПП" по результатам проведенной закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ДСК-2000» обоснованной.

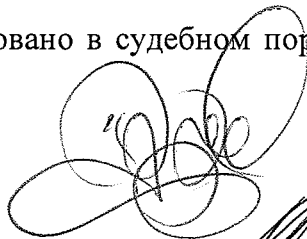
2. В действиях заказчика в лице МАДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей №3 «Светлячок» выявлены нарушения ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, ч. 8.2, п. 15 ч. 17.1 Положения о закупках.

3. Заказчику в лице МАДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей №3 «Светлячок» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного договора.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



В.А. Алиев



Т.В. Дорохина